振安区农村公路发展规划

（2023-2025年）

**第一章 发展现状**

**1.1 项目影响区域社会经济**

1.1.1 振安区

本规划实施后，将对区域内的社会经济发展产生深远影响。交通环境的改善，为振安区农村经济的腾飞创造了良好的条件；路网向纵深的发展，为各种原材料及产品的运输，以及为旅游业的发展创造了有力条件；路网服务水平的改善，大大降低了运输成本，提高了运输效率，对促进振安区经济的协调发展起到重要作用。

**1.2 项目区域交通运输现状**

1.2.1振安区交通运输现状

“十三五”期间，振安区委、区人民政府高度重视交通基础设施建设，立足“三区一地”发展战略，按照“轻工产业集聚区、精品农业示范区、温泉康养宜居区、生态旅游目的地”的发展模式，争取上级政府和部门支持，加大资金投入，大力提升交通条件。牢牢抓住重大项目建设、民生工程等重点任务，不断提高交通基础设施保障能力，提升交通服务能力，为振安区经济平稳增长、保障和改善民生、打赢脱贫攻坚战、全面建成小康社会提供了坚强交通运输保障。

截至目前，我区农村公路通车总里程达到646.445公里，其中：县道8条121.09公里，乡道22条122.135公里，村道188条403.22公里。全区实现5个乡镇、3个街道办事处全部通三级以上硬化路，其中：5乡镇均已通双车道；45个行政村全部通硬化路，其中：41个行政村通双车道，4个行政村通乡、村级公路，路面宽均为5米；260个自然村中，117个自然村通双车道，143个自然村通村级公路，通自然村和村民小组道路已得到全面硬化。2019年振安区被评为辽宁省 “四好农村路”省级示范县。

城乡客运一体化得到全面提升，“十三五”期间，新建乡镇客运站2处，分别是九连城镇客运站、同兴镇客运站，建制村通客车率100%。货运物流业得到全面发展，共有危货企业9家、10台车以上普货运输企业32家、驾校4家、三类机动车维修企业51家,共有各类普货车辆1502辆，驾培车辆185辆,危货车辆81辆。

**1.3 发展形势**

现阶段，我区的农村公路建设已具规模，基本上都实现了自然屯通硬化路的目标，农村公路建设已实现由“量”的增长为主，向以“质”的提高为主的转变。

我区坚持以“建好、管好、养好、运营好”农村公路为目标，多措并举着力优化农村路网结构，打通农村公路网络“毛细血管”，让群众踏上乡村振兴“快车道”，实现人享其行、物畅其流。

**第二章** **发展思路**

**2.1 规划背景**

2.1.1地理区位

振安区位于丹东市城郊，地理坐标东经124°08′—124°30′，北纬39°59′—40°23′,总面积651平方千米。有汉族、满族、回族、朝鲜族、土家族、锡伯族、拉祜族、壮族、侗族、布依族、彝族、蒙古族、藏族、苗族、黎族、鄂伦春族、羌族、达斡尔族、维吾尔族、仡佬族20个民族。全区总户籍63785户，总人口167252人。总人口中，男性人口83249人，女性人口84003人，其中城镇人口75711人。区政府位于丹东市振安区九连城镇678号，辖五龙背、同兴、楼房、九连城、汤山城5个建制镇和鸭绿江、太平湾、珍珠3个街道办事处，有45个行政村，19个社区。

2.1.2自然资源

振安区隶属于辽宁省丹东市，三面环绕丹东市市区，北与宽甸县接壤，西与凤城市毗连，南邻东港市，东隔鸭绿江与朝鲜民主主义人民共和国相望。地理坐标东经124°08'-124°30'，北纬39°59'-40°23'。全区总面积651平方公里，耕地面积130平方公里。

振安区属海洋性特点的暖温带大陆性季风气候，冬无严寒，夏无酷暑，四季分明，全年日照总时数为2300—2530小时，年平均气温摄氏17.9—33.3度，年平均降水量900—1300毫米，多集中在七、八月份，无霜期为165—190天左右。

振安区地处辽东低山丘陵区，是长白山山脉余脉。境内丘陵、山地与谷地相间，植被发育，地势由西北至东南依次渐缓，形成西北高、东南低的地貌构架。全境最低海拔4.2米，最高海拔708.5米（五龙山主峰丁歧峰），平均海拔351.8米。山地与丘陵占全境的60%，河谷占40%

2.1.3现实基础

截止目前，我区农村公路通车总里程达到646.445公里，其中县道8条121.09公里，乡道22条122.135公里，村道188条403.22公里。二级以上公路84.016公里，占总里程13%，其中一级公路17.031，占总里程2.6%；二级公路66.985公里，占总里程10.4%。

振安区发展空间充足，土地资源丰富，全区国土面积651平方公里，其中允许建设用地60.5平方公里，在丹东城区发展进入土地资源约束的情况下，广阔的发展空间将为我区实现全面振兴、全方位振兴提供强大支撑。

**2.2 指导思想**

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的二十大精神，认真落实党中央、国务院决策部署，围绕交通强国建设为目标，形成布局完善、规模合理、机构优化、资源集约、衔接高效、互联互通的综合交通网络，为地方经济发展提供强有力的支撑和保障。

**2.3 规划原则**

交通先行，引领发展。

融合发展，统筹推进。

民生为重，以人为本。

尽力而为，量力而行。

全面协调，重点突破。

提高站位，适度超前。

安全可靠，绿色环保。

**2.4 规划目标**

本规划分为近期规划及远期规划，近期规划为三年提升规划，期限为2023—2025年；远期规划至2035年。规划基年为2021年。

振安区农村公路路网发展规划的总体目标是：到2035年基本建成各种运输方式布局合理、结构完善、便捷通畅、绿色安全的现代化综合交通发展格局。

振安区农村公路路网发展规划的具体目标是：

提高县级公路等级，形成联通周边区县、产业园区、旅游景区、交通枢纽的骨干网络，增强与周边地区的联系能力。

乡、村级公路提档升级，继续巩固农村公路建设成果。

2.4.1建设好农村公路，构建畅通便捷路网

（1）路网布局

规划至2025年，农村公路通车总里程达到661.245公里，二级以上公路97.616公里，占总里程14.7%，其中一级公路19.131公里，占总里程2.9%，二级公路78.185公里，占总里程11.8%。农村公路铺装率达到100%。

（2）建设工程

规划至2025年，新改建农村公路5.3公里；新建桥梁11.1延米/1座；升级改造产业路13.6公里，为丹东市殡仪馆异地新建项目连接线升级改造工程。

（3）养护工程

规划至2025年，结合2021-2022年省养护工程投资标准，2023-2025年我区农村公路养护工程投资为3000万，维修改造农村公路75公里。

2.4.2 管理好农村公路，促进安全有序出行

（1）路长制，实现智能化管理

规划至2025年，实现全区各级路长使用“路长制”APP智能化管理农村公路。

（2）“四好农村路”示范镇创建

规划至2025年，“四好农村路”示范镇创建率达到60%。

2.4.3 养护好农村公路，全面提升管护成效

（1）健全养护管理体制

规划至2025年，基本建立以“区政府为主体、镇（街）村参与、政府考核”的权责清晰、齐抓共管的农村公路管理养护体制机制，农村公路治理能力明显提高，治理体系初步形成。农村公路通行条件和路域环境明显提升，交通保障能力显著增强。农村公路列养率达到100%，年均养护工程比例县级公路不低于8%、乡村级公路不低于5%，技术状况中等及以上农村公路占比不低于80%。

到2035年，全面建成体系完备、运转高效的农村公路管理养护体制机制，基本实现城乡公路交通基本公共服务均等化，路况水平和路域环境根本性好转，农村公路治理能力全面提高，治理体系全面完善。

（2）改善安全通行条件

规划至2025年，治理农村公路安全隐患路段35.4公里，改造农村公路统计库中现存四、五类桥。

（3）完善农村公路指示系统

规划至2025年，完善乡级公路指示标志牌。

（4）推进专业化养护

规划至2025年，区域内农村公路专业化养护达到100%。

（5）推动管养专业化、数字化

规划至2025年，区域内农村公路纳入管养范围。

2.4.4 运营好农村公路，推进城乡客运物流发展

（1）推进城乡客运网络衔接

规划至2025年，乡镇客运站覆盖率达到60%。

**第三章 重点任务**

**3.1 建设方面**

3.1.1路网布局

规划至2025年，新建丛于线堡子至姜家堡子段四级公路0.3公里、王高线王家堡子至高家堡段四级公里路0.6公里、白二线白家堡至二道沟段四级公路1.3公里、王老线堡子至老营沟段四级公路0.8公里、金四线金矿桥至四号坑段四级公路1公里、东姜线东庙线至堡子段四级公路0.3公里、许张线堡子至瑷河段四级公路1公里；新建张于线顾家堡子小桥11.1延米/1座；升级改造丹长线同兴至光明段二级公路6.7公里、光金线光明至蜜蜂砬子段一级公路2.1公里、胜同线胜利桥至同兴段二级公路4.8公里。潜力调查符合要求，并有意向纳入路网四级公路14.8公里。

3.1.2建设工程

（1）按照2018年农村公路建设需求大调查项目执行情况，规划至2025年年底提出剩余未实施项目4.3公里；

（2）规划至2025年年底，除项目库外，新增农村公路建设需求14.6公里；

（3）规划至2025年年底，新增村组联通等新建桥梁1座11.1米；

（4）规划至2025年年底，根据农村公路潜力调查，新增各行业已修建可提级村道14.8公里；

（5）规划至2025年年底，将未铺装路面2.357公里进行铺装，使得农村道路铺装率达到100%；

（6）规划至2025年年底，改扩建3条美丽乡村路，合计13.6公里；

（7）规划至2025年年底，修建一事一议农村公路道路120公里；

（8）规划至2025年年底，修建农业（农业农村）农村道路2公里。

**3.2 管理方面**

3.2.1路长制

规划至2025年，全区各级路长使用“路长制”APP路段巡查，第一时间掌握、了解、处理各自区域公路养护情况，初步实现路段巡查、隐患排查、日常养护、突发险情上报等操作。通过每月的路段巡查，针对上报问题的难易程度，科学合理的制定不同整改措施。做到简易问题当天整改，较为复杂或重大问题限期整改，同时整改情况需上传至管理平台进行销号。后台实时跟踪对问题整改落实情况进行动态监管，建立“月通报”制将“路长制”工作落实落细，真正做到隐患有人发现、情况有人上报、问题有人处理、结果及时反馈的闭环模式。

借助“路长制”APP，管理人员可以及时掌握全区公路信息情况，做到农村公路管理养护无盲区，让农村公路成为群众的致富路、小康路、幸福路，为乡村振兴战略实施、群众幸福指数提升，提供强有力的支撑。

3.2.2“四好农村路”示范镇创建

规划至2025年，逐年安排一个农村公路基础设施较好、农村产业发展有特色、创建积极性较高的乡镇，围绕“建好、管好、护好、运营好”的“四好农村路”创建目标扎实开展示范乡镇创建工作。

**3.3 养护方面**

3.3.1健全养护管理体制

印发《振安区关于深化农村公路管理养护体制改革的实施方案》

3.3.2改善安全通行条件（危桥、安防等）

规划至2025年，实施乡、村级公路安全生命防护工程35.4公里，新增钢护栏5904米，单柱式标志牌92个，示警桩8个，凸面反光镜2个，减速丘10个；危桥改造丹长线龙母桥、九马线龙头桥、同三线日新二号桥，合计101.5延米/3座，及新评定为四、五类桥梁。

3.3.3完善农村公路指示系统

规划至2025年，完善22条乡级公路，122.135公里的指示系统标志牌。

3.3.4推进专业化养护

规划至2025年，由区交通运输事业发展中心养护部负责全区农村公路专业化养护。通过公路实行专业化养护后，可以提高功效、降低成本，有效预防交通事故，达到“畅、洁、绿、美”的效果，进而使农村公路养护工作走上规范化、科学化、长效化的轨道。

3.3.5推动管养专业化

规划至2025年，将全区县级公路121.09公里，乡级公路122.135公里，村级公路403.22公里纳入管养范围，实现县、镇、村三级管理体系和“养护公司+已脱贫户”，家庭承包等多种养护形式并存的农村公路养护管理模式。将农村公路养护管理纳入区对5个镇的综合目标考核，层层签订养护管理目标责任书，夯实农村公路养护管理责任。同时，规定农村公路养护部每月对全县农村公路进行检查考核和技术指导。县交通运输局每季度对农村公路进行检查评比，并对全县农村公路养护质量进行通报，促进农村公路养护工作正常开展。

**3.4 运营方面**

3.4.1推进城乡客运网络衔接

规划至2025年，实施五龙背镇新建公铁客货运综合枢纽站，及公铁公交、出租换乘、旅客中转、物流仓储、临街商业等客货运综合枢纽站。

**3.5 交通强国试点任务**

**3.6 本区特色**

通过本次规划实施，振安区三年提升阶段农村公路新增里程14.8公里，公路网密度增加至101.4公里/百平方公里，农村公路硬化率达到100%；路长制APP电子平台全覆盖，“四好农村路”示范镇3个；建立健全养护管理体制，新增钢护栏5904米，完善农村公路指示标志，实施常态化养护及养护作业专业化，应急抢险更加专业迅速；村村通客车率100%不下降。利用3年时间改善广大农村地区基础设施条件，惠及更多农民群众，进一步提升广大农民群众的获得感、幸福感、安全感，为服务乡村振兴战略提供坚实保障。

**第四章 规划实施安排**

**4.1 路网发展规划实施序列**

1、振安区农村公路新改建工程

2、振安区农村公路安全生命防护工程

3、振安区农村公路升级改造工程

**4.2 分期建设序列安排**

表4—1 建设项目序列安排汇总表

|  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| 序号 | 线路名称 | 路网结构 | 路线等级 | 长度 | 修建方式 | 2021-2025投资 | 2035年投资 |
| 县道 |
| 1 | 丹长线 | 自由式 | 三级 | 6.7 | 升级改造 | 8142 |  |
| 2 | 光金线 | 自由式 | 三级 | 2.1 | 升级改造 | 4781 |  |
| 农村道路 |
| 1 | 丛于线 | 自由式 | 四级 | 0.3 | 新建 | 10.5 |  |
| 2 | 王高线 | 自由式 | 四级 | 0.6 | 新建 | 21 |  |
| 3 | 白二线 | 自由式 | 四级 | 1.3 | 新建 | 45.5 |  |
| 4 | 王老线 | 自由式 | 四级 | 0.8 | 新建 | 28 |  |
| 5 | 金四线 | 自由式 | 四级 | 1 | 新建 | 35 |  |
| 6 | 东姜线 | 自由式 | 四级 | 0.3 | 新建 | 10.5 |  |
| 7 | 许张线 | 自由式 | 四级 | 1 | 新建 | 35 |  |
| 8 | 敬老线 | 自由式 | 四级 | 0.4 | 新建 | 0.40 |  |
| 9 | 梨九线 | 自由式 | 四级 | 0.2 | 新建 | 2.60 |  |
| 10 | 西九线 | 自由式 | 四级 | 0.0 | 新建 | 0.30 |  |
| 11 | 滕核线 | 自由式 | 四级 | 1.8 | 新建 | 1.80 |  |
| 12 | 大张线 | 自由式 | 四级 | 1.0 | 新建 | 1.60 |  |
| 13 | 西头线 | 自由式 | 四级 | 0.3 | 新建 | 0.30 |  |
| 14 | 杨洪线 | 自由式 | 四级 | 0.5 | 新建 | 1.50 |  |
| 15 | 趟伍线 | 自由式 | 四级 | 0.1 | 新建 | 1.70 |  |
| 16 | 胡楼线 | 自由式 | 四级 | 0.9 | 新建 | 3.90 |  |
| 17 | 星老线 | 自由式 | 四级 | 0.3 | 新建 | 0.30 |  |
| 18 | 鹤刘线 | 自由式 | 四级 | 0.2 | 新建 | 0.20 |  |
| 19 | 五沈线 | 自由式 | 四级 | 0.1 | 新建 | 0.70 |  |
| 20 | 铁沈线 | 自由式 | 四级 | 0.1 | 新建 | 0.30 |  |
| 21 | 关孤线 | 自由式 | 四级 | 5.7 | 新建 | 1.50 |  |
| 22 | 罗关线 | 自由式 | 四级 | 0.1 | 新建 | 0.30 |  |
| 23 | 刘小线 | 自由式 | 四级 | 1.3 | 新建 | 0.40 |  |
| 24 | 徐杨线 | 自由式 | 四级 | 0.0 | 新建 | 0.20 |  |
| 25 | 杨崔线 | 自由式 | 四级 | 0.5 | 新建 | 0.30 |  |
| 26 | 粉孤线 | 自由式 | 四级 | 1.9 | 新建 | 0.70 |  |
| 27 | 转王线 | 自由式 | 四级 | 0.6 | 新建 | 0.90 |  |
| 28 | 套河线 | 自由式 | 四级 | 0.1 | 新建 | 0.40 |  |
| 29 | 王老线 | 自由式 | 四级 | 1.0 | 新建 | 0.60 |  |
| 30 | 蔡杜线 | 自由式 | 四级 | 0.1 | 新建 | 0.30 |  |
| 31 | 龙孙线 | 自由式 | 四级 | 0.1 | 新建 | 0.30 |  |
| 32 | 石侯线 | 自由式 | 四级 | 1.8 | 新建 | 4.70 |  |
| 33 | 马栗线 | 自由式 | 四级 | 0.1 | 新建 | 0.30 |  |
| 34 | 丹鹦线 | 自由式 | 四级 | 1.6 | 新建 | 4.10 |  |
| 35 | 沙姜线 | 自由式 | 四级 | 0.1 | 新建 | 0.30 |  |
| 36 | 沙汤线 | 自由式 | 四级 | 0.4 | 新建 | 5.20 |  |
| 37 | 孔郑线 | 自由式 | 四级 | 1.2 | 新建 | 3.60 |  |
| 38 | 刘同线 | 自由式 | 四级 | 0.0 | 新建 | 0.30 |  |
| 39 | 郭同线 | 自由式 | 四级 | 0.0 | 新建 | 0.40 |  |
| 40 | 庙曲线 | 自由式 | 四级 | 1.2 | 新建 | 0.90 |  |
| 41 | 陈王线 | 自由式 | 四级 | 0.6 | 新建 | 8.10 |  |
| 42 | 高车线 | 自由式 | 四级 | 1.8 | 新建 | 1.30 |  |
| 43 | 胜同线 | 自由式 | 四级 | 0.6 | 新建 | 0.80 |  |
| 44 | 宋闫线 | 自由式 | 四级 | 1.2 | 新建 | 0.70 |  |
| 45 | 大半线 | 自由式 | 四级 | 2.9 | 新建 | 1.50 |  |
| 46 | 金太线 | 自由式 | 四级 | 1.3 | 新建 | 0.30 |  |
| 47 | 汤丹线 | 自由式 | 四级 | 3.5 | 新建 | 47.60 |  |
| 48 | 胜同线 | 自由式 | 三级 | 4.8 | 升级改造 | 7139 |  |

**4.3 振安区路网规划建设资金需求**

根据路网建设项目序列安排计划表，结合振安区公路建设造价基本情况，估算振安区县道路网建设共需建设资金12923万元，2021-2025年需要投资12923万元。

估算振安区农村道路网建设共需建设资金7426.1万元，全部为2021-2025年投资。

**第五章** **保障措施**

**5.1 制度机制**

5.1.1加强规划研究，为基础设施建设和交通发展提供更加科学的依据

在项目规划中，充分尊重群众意愿做好精准规划，修百姓受惠率高的通畅路。一是通过计划申报新改建工程建设，积极构建干线为主，农村公路为辅，“村村互通”、“外通内联”的交通运输网。二是通过计划申报维修改造工程、安防工程以及危桥改造工程建设，全面补短板、强弱项，农村公路网功能不断完善，服务能力不断提升。三是积极开展农村公路基本情况和建设需求专项调查，建立起规划项目库，为科学编制农村公路发展规划和实施农村公路建设提供有力依据。

5.1.2科学规划，加强区域协作，扎实做好项目前期工作

建立健全与周边县区间的协商合作机制，共同研究解决区域交通合作中的重大事项。打破地域壁垒，扩大各类交通资源开放共享，提高基础设施网络化、一体化服务水平。

全区各部门要高度重视交通运输规划工作在经济社会发展中的引领作用，根据职能分工，落实规划项目相关配套政策措施，为交通规划实施创造良好条件。加强交通、发改、财政、自然资源、环保等部门的合作和沟通配合，协调推进前期重大工程快速实施，后期运营管理顺畅高效。

5.1.3强化组织领导，完善工作机制

把振安区农村公路建设列入区政府的重要工作日程，切实加强组织领导，各有关部门均应把农村公路建设作为自己的重要职责，及时协调解决农村公路建设中的问题，努力为农村公路建设创造一个良好的外部环境，保证农村公路建设的持续稳定发展。

5.1.4完善公路养护体制，保障公路永久耐用

（1）加强组织领导。区政府要加强农村公路管理养护体制改革工作领导，按照“县道县管、乡道乡管、村道村管”的原则，建立县、乡、村三级路长负责制，结合我区实际，细化实施方案，认真贯彻落实。区交通运输、财政等部门要加强改革政策引导，建立改革协作机制，明确责任，确保改革任务落到实处。

（2）强化监督考评。区政府将农村公路管理养护工作纳入政府绩效考核、乡村振兴考核，建立健全激励约束机制，将考核结果与干部绩效、财政补助资金挂钩。定期开展督导评估，跟踪分析改革进展，评估改革推进效果，及时研究解决矛盾问题，适时调整政策措施，抓好改革落实，提升改革时效。

（3）加强宣传和舆论引导。围绕改革工作开展形式多样的宣传活动，利用报刊、广播、电视、网络等媒体，大力宣传改革新进展、新成效，突出典型事例、经验和人物事迹宣传，为深化改革营造良好的社会舆论氛围。

5.1.5加强交通运输法制化管理

严格按照法定权限和程序行使权力，不断完善法律顾问制度，强化重大决策合法性、合规性审查，坚守诚信政府建设，依法依规解决历史遗留问题，自觉接受人大的依法监督和政协的民主监督。

**5.2 资金保障**

5.2.1进一步争取上级资金补助

根据每年省交通运输厅关于编报交通运输固定资产投资建议计划的通知，加快推进项目前期工作，明确投资规模，最大程度争取上级政策和资金支持。

5.2.2进一步加大交通基础设施招商引资力度

贯彻落实深化投融资体制改革的意见，形成“多元投融资”体制机制，完善政府和社会资本合作模式，减轻地方政府财政压力。

5.2.3进一步探索建立交通投资基金，加大政府资金投入

农村公路的建设是需要全区各部门协同配合才能完成的一项任务，资金的按时拨付是完成任务的前提，同时需要进一步完善以公共财政投入为主、多渠道筹措的农村公路资金保障机制，积极争取上级政策和资金的支持，整合发改、农业农村、扶贫、水利等部门资金，为公路建设提供资金保障。

**5.3 科技和人力资源保障**

5.3.1科技保障

积极推进节能减排新材料、新技术、新工艺的推广应用，鼓励使用清洁替代能源。

5.3.2人才保障

（1）转变观念育人才。围绕创新、协调、绿色、开放、共享“五大发展理念”，分类分专业深入抓好培训，真正让大家搞清楚、弄明白交通建设事业新常态下“怎么看”、“怎么干”，不断提高谋划发展、推动发展的水平。积极参加市、区组织的各项培训，自主开展事业单位人员培训、专业升级、学历提升工作，促进技能劳动者学技术、比技能、岗位成才风气的形成。

（2）加大培训育人才。从战略高度认识人才工作的重要性、紧迫感，做好人才需求的预测和相关政策研究，有计划、有重点的引进、培养、稳定各类人才，充分挖掘本区交通运输人才资源。积极稳定人才，为各类人才发挥作用创造条件。

（3）优化结构育人才。根据全区交通运输目前人才队伍状况，加强做好30--45岁年龄段人才的培养，果断引进年龄层次的紧缺人才和优秀人才，形成以中青年专业技术人才为主的技术人才和专业技术骨干队伍；加大交通信息化人才、公路建设人才、道路运输人才的培训规模，力争培养造就出适应行业新技术发展需要、一专多能并具有很强创造力的人才。抓住政府与社会资本合作融资模式转型升级，加强人才交流，为我区交通运输事业发展打下坚实的人才基础。