

元宝区 2024 年国民经济和社会发展规划执行情况与 2025 年国民经济和社会发展规划的报告

一、2024 年国民经济和社会发展规划执行情况

2024 年是中华人民共和国成立 75 周年，是实施全面振兴新突破三年行动的攻坚之年。这一年，全区聚焦“两重”“两新”，坚定不移地落实新发展理念，元宝综合实力不断增强。地区生产总值首次迈上“70 亿”台阶；这一年，全区聚焦改革创新，坚定不移贯彻二十届三中全会精神，元宝创新发展活力不断释放。金山经济开发区主要经济指标实现双位数增长，创新引领作用进一步显现；这一年，全区聚焦民生保障，坚定不移地增进民生福祉，元宝百姓的获得感、幸福感和安全感不断提升。“15 分钟就业服务圈”领跑“舒心就业”新赛道，“双进双促”助企满意率 100%，人均健身场地面积超出省级标准 46%。

预计全年，地区生产总值 73.5 亿元，增速 5.5%左右；规模以上工业增加值增长 8%左右；社会消费品零售总额增长 6%左右；固定资产投资增长 6%左右；引进内资增长 11.8%左右；实际利用外资完成 93 万美元。

（一）凝心聚力抓项目，有效投资不断扩大。

项目建设乘势而进。牢固树立“项目为王、投资至上、落地为大”的理念，坚持一切围绕项目转、一切盯住项目干，项目包保实施一线工作法，聚焦主导产业，重点增量推动机械密封产业

化、谦和实业等一批工业项目落地实施。丹东贝耐斯耐磨材料科技、赛诺再生资源循环利用等 4 个投资 5000 万元以上项目实现当年谋划，当年开工。全区开复工 500 万元以上项目 56 个，高出年初计划 6 个。其中，5000 万元以上项目 42 个，亿元以上项目 23 个，500 万元以上新开工项目 21 个。

项目包装应势有为。聚焦“两重”“两新”等国家投资重点领域，加强项目包装储备，全年谋划储备项目 94 个，总投资 136.3 亿元。紧盯超长期国债等支持方向，申报各类专项项目 38 个，下达“三类资金”支持 2 亿元。

招商引资成果丰硕。围绕我区主导产业，在医用康养、宠物食品、纺织服装等方面加大自主招商力度。开展“走出去，请进来”活动 45 次；洽谈推进重点项目 24 个，签约项目 16 个，引进内资完成 26.95 亿元。

（二）聚精会神调结构，经济基础更加稳固。

狠抓工业转型升级。培育省级“专精特新”中小企业 1 户，省级创新型中小企业 4 户，恒星泵业成功通过国家级专精特新“小巨人”企业复核。组织 4 户企业 10 个数字化场景申报 2024 年辽宁省制造业数字化优秀场景，2 户企业完成 2024 年省数字化车间、智能工厂等申报，全区数字化应用场景累计达 26 个以上。

消费市场回稳复苏。持续开展“汇聚元宝·元宝惠民”系列促消费、年货大集、啤酒节、金秋购物节等活动 9 次，发放消费补贴 107 万元，拉动消费 5000 余万元。组织我区 15 家企业参加家电以旧换新活动，推动消费换新升级，预计限上家电企业

销售额达 1.7 亿元，同比增长 30%。引流年轻消费，引进霸王茶姬、三与叁山等潮流 IP 品牌落户元宝。

乡村振兴稳步向前。严守粮食安全红线，预计全年粮食总产量 400 万斤。完善农产品标准化生产技术流程，加大农户生产过程指导，新增百亩农产品标准化生产示范基地 1 处；为农民增收，开展电商培训 4 次，进一步提高村民直播带货能力和水平；学习运用“千万工程”经验，全域开展农村环境净化整治，奶场村被评为省级美丽宜居村。

（三）改革开放激活力，发展动能持续增强。

推动营商环境持续升级。以专项整治促营商环境优化，开展清理影响振兴发展做法工作，持续推进“双进双促”，12345 平台按时反馈率、“万件清理”办结率均为 100%；率先完成政务服务中心综合窗口改革，服务事项进驻无差别综合窗口比例达到 82%。

人才创新能力持续提升。组织辽宁省第七地质大队有限责任公司申报丹东市实质性产学研联盟，全年新增注册科技型中小企业 30 户、雏鹰企业 2 户、高新技术企业 1 户；预计发放青年人才补贴 70 余万元，引进高层次人才 2 人，“名校优生”等各类专业人才 42 人。

文旅融合发展持续升温。整合资源，发挥优势，培育冰雪旅游项目 1 个，打造研学游场所 2 处，设计精品旅游线路 5 条，举办百姓春晚、评剧百花节等文体活动 70 场，推出文体旅宣传视频 73 条。马家焖子、戴家馐子获评省级地标美食。

（四）建管并重优环境，宜居品质充分彰显。

城乡面貌更具魅力。旧改项目持续推进，全区 128 栋住宅接受改造，惠及住户超 7052 户。推进既有小区设施增设，为全区 45 个小区安装电动自行车充电桩，完成充电口接入 1801 个。

社会治理更显精细。全力打好创建全国文明城市收官战，打造示范阵地、品牌队伍、特色服务，推动文明实践提档升级。全区 6 个文明驿站加入就业指导功能，成为展示文明的新窗口。为全区 5 万余户居民安装智能燃气装置。有序开展越冬垃圾清理及各类楼道堆占集中清理工作，严格整治电动车入户入楼。

社会大局更加稳定。持续推动落实“四所一庭一部门”联动调解工作，铁路新华警务室被评为辽宁省首批“雷锋式警务室”，创新设立元宝区中金商事纠纷调解中心，进一步化解金融领域矛盾纠纷。全力推动安全生产治本攻坚三年行动，持续强化非煤矿山、工贸、危化品、烟花爆竹领域安全生产监管工作，发现的重大隐患均已整改完毕；逐步建立健全镇（街道）、村（社区）两级应急管理体系建设。

（五）统筹兼顾惠民生，群众福祉日益增进。

民生保障坚实有力。组织线上线下招聘活动 88 场次，建成嵌入式“舒心就业”就业创业指导服务站点 15 个，打造“15 分钟就业服务圈”，在全市领跑“舒心就业”新赛道。加大社会救助力度，发放低保等各类救助资金 3244 余万元，覆盖特殊群体 5822 人。教育教学条件明显改善，完成新源小学校舍改造及丹东市第二、第五幼儿园教学设施改造提升。“小哥食堂”暖心挂牌营业，持续推进长者食堂“1+N”助餐服务网络建设。组建城市医疗联合体，市第六医院投入使用，“中医药文化体验节”顺利在元宝山举办。

生态环境显著改善。启动特殊天气大气污染特别管控行动，开展重点行业工业窑炉排查、对涉挥发性有机物(VOCs)排放行业，全面排查大气污染治理设施。进一步加快以集中供热、煤改电等方式替代散煤工作。实施文明施工及扬尘治理专项工作，施工现场设置全封闭围挡 100%。PM2.5 年均浓度全市排名第二。

相比去年，今年经济发展指标同期基数更高，完成预期目标难度更大，推动振兴发展更加吃力较劲，我区自身也面临着不少困难和挑战，具体表现在以下四个方面：**一是经济稳增长有一定压力。**虽然经济保持良好的运行态势，但也要清醒地看到部分行业领域出现趋势性下滑，总体增长幅度收窄。**二是结构调整成效还不够显著。**经济结构、产业结构调整成效不够明显，工业增长基础尚不稳固，科技创新对高质量发展支撑作用不强。**三是投资增长后劲不足。**项目总体投资规模偏小，在库项目投资支撑不足，新入库项目减少，制约全区投资增长。**四是财政“三保”持续承压。**受车船税上划、政策性缓税等影响，财政收入下滑，收支矛盾比较突出，财政运行压力较大。这些都需要我们在今后的工作中认真加以解决。

二、2025 年国民经济和社会发展规划

2025 年是我国现代化建设进程中具有特殊重要性的一年，是实施“十四五”规划收官之年，也是振兴新突破三年行动的决胜之年。

2025 年全区经济工作总的要求是：坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的二十大和二十届二中、三中全会精神，坚决落实各级经济工作会议精神，深入贯彻落实

习近平总书记关于东北、辽宁振兴发展的重要讲话和指示批示精神，坚持稳中求进工作总基调，完整、准确、全面贯彻新发展理念，服务和融入新发展格局，着力推动高质量发展，履行维护国家“五大安全”政治使命，着力补齐“四个短板”，扎实做好“六项重点工作”，持续做好结构调整“三篇大文章”，凝心聚力推动丹东开放型城市、创新型城市、幸福宜居城市建设，以扩大有效投资为重要支撑，以园区发展为重要举措，以调整产业结构为重要引领，以优化营商环境、科技创新和激发市场活力为重要保障，将改革创新贯穿始终，紧紧围绕元宝“新五区”建设，全面深化改革开放，以新气象新担当新作为奋力实现元宝全面振兴新突破。

2025 年全区经济社会发展预期目标是：地区生产总值增长 6%，规模以上工业增加值增长 5%，固定资产投资增长 10%，社会消费品零售总额增长 6%，一般公共预算收入增长 5%，城乡居民人均可支配收入增速高于 GDP 增速。

重点抓好以下几个方面工作：

（一）促创新、优结构，加快构建现代产业体系。

一是扎实推进创新驱动发展。引导企业加大对重大技术装备攻关、核心技术研发的力度，进一步强化对企政策保障、金融对接等方面服务供给能力。推动山水水泥、光华酿造、宏领电气等企业申报省级创新型中小企业，持续培育易德实业、鲜宠生物等“专精特新”苗子企业。二是持续推进产业结构调整。进一步夯实我区工业经济基础¹，加强工业经济运行调度。加速恒星泵业、

¹ 2025 年拟实施工业类项目涉及丹阜昌路以南、山水水泥以西局部地块，304 国道以南、丹东车管所以东地块，丹汤公路以南、金山湾油库以北局部地块。

中智精工等企业数字化车间项目和贝耐斯磨片、安康精细化工等“新字号”企业项目建设，形成新的经济增长点，谋划新的数字化场景。进一步加大“小升规”潜力企业摸底力度，持续提供跟踪协调服务，力争实现“小升规”2户企业任务目标。**三是加快推进园区高质量发展。**坚持“抓园区就是抓工业、就是抓工业强区”，聚焦金山开发区体制机制完善、基础设施配套、空间布局优化、主导产业明确、产业加快集聚的目标，落实推进园区高质量发展“五项工程”，推进铁东工业园小微园区建设，提升古城工业园项目扩能改造，引入金山工业园新产业、新增量，逐步形成延链聚合、聚链成群、集群成势的发展格局。**四是深入推动服务业提质升级。**积极培育养老托育、医疗健康、教育服务、群众体育、社区服务等生活性服务业，提升科技服务、信息服务、金融服务等生产性服务业，发展新兴消费业态。加大医疗康养、文旅相关项目培育力度²，制定温泉游、研学游、文化体验游、户外休闲游等旅游路线，促成医养项目区域合作，实现“资源走出去，游客请进来”。

（二）稳投资、扩消费，积极服务畅通国内大循环。

一是全面扩大有效投资。围绕开发区、闲置资产、产业链招商，紧盯洽谈项目加快签约、签约项目加快落地、落地项目加快投产，着力提升招商项目履约率、开工率、达产率。严格落实“项目年”工作安排，坚持“项目为王”鲜明导向，确保要素跟着项目走，服务围着项目转，以谋划储备一批、前期准备一批、落地开工一批、竣工达产一批为主线，强化项目建设全生命周期“闭环

² 2025年拟实施咏赢山文体旅游项目和辽宁凤凰国际医疗医养健康产业园项目。咏赢山文体旅游项目涉及金山大街以东、半山壹品小区东西两侧地块；辽宁凤凰国际医疗医养健康产业园项目涉及丹汤路以南、丹通高速以西、高速丹东北出口对面地块。

式”管理和“保姆式”服务。2025 年，计划开复工投资 500 万元以上项目 50 个（新开工项目 16 个，复工项目 34 个），总投资 135.7 亿元，其中投资 5000 万元以上项目 39 个（新开工项目 10 个，复工 29 个），总投资 133.8 亿元。精准对接国家重点支持方向，聚焦增量政策领域，深谋细研，积极谋划、包装、促成一批大项目、好项目，争取更多项目纳入国家、省市资金支持盘子。二是**全面扩大消费**。抢抓节日节点，持续开展“汇聚元宝·元宝惠民”系列促消费活动。结合我区特色优势和消费需求，创新消费场景，打造啤酒节、特色购物节等文体商旅融合活动，持续激发消费市场活力。

（三）抓改革、促发展，推进更高水平对外开放。

一是**持续优化营商环境**。持续深化“放管服”改革，进一步简化优化审批流程，提高审批效率，强化服务保障，提供线上审批服务，通过线上线下同步发力，帮助群众自主申报、联网操作，让“数据多跑路，群众少跑腿”。继续提供“帮办代办”服务，保障重点项目高效审批、顺利推进。二是**深化关键领域改革**。推广“高效办成一件事”在便民服务中心（站）综窗办件，深入推进进驻事项实行无差别综合办理。有序开展数字元宝建设工作，加快培育新质生产力。提升市场主体发展质量，建立企业简易注销容错机制，力争将我区企业活跃度提升至 60%。三是**拓展对外开放合作空间**。鼓励企业抢抓向北开放机遇，加强同俄贸易往来，组织企业参加广交会、进博会等展销会、采购会，帮助企业拓宽国际市场，促合作、抢订单，2025 年争取外贸进出口总额同比增长 8%。

（四）保民生、强治理，全面提高百姓幸福指数。

一是持续提升保障和改善民生水平。扎实做好就业服务保障工作，开展各类招聘活动，进一步拓宽引才渠道，推进高校毕业生来元留元工作。织密基本民生保障安全网，按期完成城乡低保、特困保障供养提标工作，完善临时救助机制，增强救助的及时性、针对性和有效性。健全公共文化服务体系，开展丰富多彩的群众文化活动，打造文化活动阵地，完善全民健身公共服务体系，推动全民健身运动持续发力。二是持续提升城乡建设品质。继续深入打好污染防治攻坚战，打好蓝天、碧水、净土三大保卫战，以高品质生态环境支撑高质量发展。以打造干净、整洁、有序、安全的城市环境为目标，持续推进城市精细化管理。继续推进老旧小区改造，积极实施老城区城中村改造³，着力改善居住环境。持续加大农村环境净化整治工作力度，继续改善农村公路通行条件。三是持续提升社会治理效能。持续开展“打非治违”，着力构建安全风险分级管控和隐患排查双预防机制，全力提高事故防范能力。推进矛盾纠纷多元化解机制建设。深入践行“四下基层”工作经验，坚持常态化推进领导干部接访下访制度。

3 2025 年拟实施元宝区老城区城中村改造项目和金山镇城中村改造项目。老城区改造项目涉及七道沟四号干线南侧地块、七道沟四号干线北侧地块、八道沟四号干线南侧地块、八道沟四号干线北侧地块、八道沟天后宫地块、九道沟华润啤酒厂西侧地块、九道沟城市家园小区东侧地块；金山镇改造项目涉及山城村四队地块。