

宽甸满族自治县国民经济和社会发展
第十四个五年规划和二〇三五年
远景目标纲要

目 录

第一章 迎接经济发展新征程.....	1
第一节 “十三五”时期发展回顾.....	1
第二节 “十四五”时期发展环境.....	9
第二章 “十四五”时期发展思路和目标.....	15
第一节 指导思想.....	15
第二节 基本原则.....	16
第三节 发展目标.....	17
第四节 发展定位.....	21
第五节 区域发展布局.....	22
第三章 坚持生态立县引领 实施绿色循环发展.....	25
第一节 持续改善环境质量.....	25
第二节 不断加大生态建设力度.....	27
第三节 提升生态系统质量和稳定性.....	28
第四节 提高人居环境质量.....	29
第四章 持续繁荣文旅产业 推进全域旅游进程.....	31
第一节 全面推动全域旅游发展.....	31
第二节 做大做强文化旅游品牌.....	32
第三节 做实做优特色文旅产业.....	33
第四节 抓好旅游提质升级工程.....	35
第五章 实施乡村振兴战略 推动农业农村发展.....	37
第一节 打造特色农业产业基地.....	37

第二节	推进生态循环畜禽业发展.....	39
第三节	建设生态高效渔业基地.....	39
第四节	持续推进农村综合改革.....	40
第五节	强化农村基础设施建设.....	42
第六章	加快产业结构调整 提升工业总体水平.....	44
第一节	构建宽甸特色工业体系.....	44
第二节	全力推动生态农产健康产业.....	45
第三节	大力发展硼镁化工制造产业.....	46
第四节	抓好非金属新型材料和宝玉石产业.....	47
第五节	着力打造水能水电产业.....	47
第六节	培育壮大现代产业园区.....	48
第七章	大力优化商贸服务 加快构建新发展格局.....	50
第一节	提升内贸流通现代化水平.....	50
第二节	积极促进外贸可持续发展.....	52
第三节	全力推动招商引资工作.....	53
第四节	实施高水平对外开放新格局.....	54
第八章	推进新型城镇化建设 促进城乡融合发展.....	56
第一节	推进新型城镇化建设步伐.....	56
第二节	不断完善现代交通网络.....	58
第三节	增强能源设施保障能力.....	60
第四节	加强水利基础设施建设.....	61
第五节	加快信息基础设施建设.....	62

第九章 坚持以人民为中心 全面增进民生福祉	64
第一节 巩固脱贫攻坚成果.....	64
第二节 切实坚持稳定就业.....	64
第三节 推动教育高质量发展.....	66
第四节 完善社会保障体系.....	69
第五节 加快健康宽甸建设.....	71
第六节 推动文化繁荣发展.....	72
第七节 推进退役军人事务.....	74
第八节 统筹其他社会事业健康发展.....	74
第十章 深入实施兴边富民 深度打造秀美边城	77
第一节 深入实施兴边富民行动.....	77
第二节 打造鸭绿江特色产业廊带.....	77
第十一章 聚焦优化营商环境 助推经济提质升级	81
第一节 建设完善的创新体系.....	81
第二节 建设高标准市场体系.....	83
第三节 深化行政管理体制改革.....	83
第四节 推动国资民企共同发展.....	85
第十二章 统筹发展和安全 着力建设平安宽甸	87
第一节 保障国家安全.....	87
第二节 保障经济安全和社会稳定.....	88
第三节 保障人民生命安全.....	89
第四节 完善法治社会体系建设.....	90

第十三章 坚持党的全面领导 保障规划实施.....	93
第一节 坚持党的全面领导.....	93
第二节 落实规划推进机制.....	93
第三节 健全考核评价体系.....	94
第四节 完善监测评估制度.....	94
第五节 确保规划高质量完成.....	95

前 言

“十四五”时期是我国全面建成小康社会，开启全面建设社会主义现代化国家新征程、向第二个百年奋斗目标进军的第一个五年，是宽甸实现新时代全面振兴、全方位振兴的关键五年。

《宽甸满族自治县国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标纲要》依据中央、省、市“十四五”规划全面部署和中共宽甸县委《关于宽甸满族自治县国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标的建议》编制。《纲要》着重阐明了未来五年宽甸发展的指导思想、基本原则、主要目标、发展重点和重点项目。《纲要》是今后一个时期宽甸经济社会发展的行动纲领，是政府履行职能的依据，是制定各项政策和各类发展规划的遵循，是实现宽甸“三个越来越好”目标的重要支撑。

《纲要》实施期从2021年至2025年，展望到2035年。实施好第十四个五年规划，对于引导和推动宽甸经济社会高质量发展 and 现代化建设，具有重大的现实意义和深远的历史意义。

第一章 迎接经济发展新征程

第一节 “十三五”时期发展回顾

“十三五”时期，全县上下在县委、县政府的坚强领导下，以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面落实新发展理念 and 高质量发展要求，坚持稳中求进工作总基调，坚持“生态立县、旅游强县”发展战略，加快培育绿色产业体系，围绕“十三五”规划和“让宽甸的发展越来越好、让宽甸的环境越来越好、让宽甸人民的生活越来越好”总体目标，重实干、强执行、抓落实，经济社会实现平稳较快发展，人民生活水平不断提高，全面建成小康社会。

五年来，我县先后被国家确定为“全域旅游示范区”创建单位，纳入“国家级重点生态功能区”，获批“国家电子商务进农村综合示范县”“全国基层中医药工作先进县”和“国家中药材溯源系统建设试点县”等荣誉称号。始终保持国家级出口农产品（板栗、淡水鱼）质量安全示范区、辽宁省出口食用菌质量安全示范区、辽宁省水果标准化示范区等荣誉称号。先后荣获“辽宁省旅游产业发展示范县”“辽宁省乡村旅游贡献奖”“四好农村路省级示范县”等荣誉称号。

经济实力稳步提升。“十三五”期间，全县经济社会保持平稳健康发展。2020年，全县地区生产总值实现95.2亿元，

一般公共预算收入实现 7.06 亿元，固定资产投资实现 24.73 亿元，农村常驻居民人均可支配收入 17163 元，全县三次产业结构比逐步优化。

农业综合实力不断增强。持续推进高标准农田建设，确权耕地总面积 76.61 万亩，永久基本农田 55.29 万亩，每年粮食作物种植面积保持在 61.6 万亩以上。全县粮食产量连续五年递增，总产量基本稳定在 22 万吨左右。2020 年全县设施农业生产面积稳定在 4500 亩、食用菌栽培年均 3000 万袋、山野菜抚育面积 13 万亩、中药材留存面积 23 万亩、蓝莓面积 1.5 万亩、软枣子猕猴桃面积 0.7 万亩、示范柞蚕园面积达到 17.5 万亩。2020 年全县猪饲养量达到 10 万头、家禽饲养量 6578 万只、中华蜜蜂饲养量 3.5 万群。淡水鱼年出口量达 2000 吨。全县完成“二品一标”认证 9 个。全县农事企业 132 家，其中省级重点龙头企业 10 家，形成果菜、畜禽养殖、水产养殖、木制品、土特产品加工和流通市场六大系列企业。

生态工业体系初步构建。以生态满药健康产业、硼镁化工产业和非金属新型材料产业为主体的生态工业体系初步构建。蓝亿木业、承天新能源入选省级绿色工厂名单，良鑫蜂业产学研项目填补国内空白，扬州国家级工艺美术大师工作室在宽挂牌。逐步形成了以金玛硼业和淇润硅业为龙头的硼产业循环经济模式生产链，硼铁合金在国内市场占有率达到 60%以上，年产值达到 5 亿元以上；形成了以禾丰成三食

品和牧业、峪程菌业、光太药业、参仙源科技、万钧蜂业为龙头的特色生态农业健康产业，上下游企业达到 20 户以上，年产值达到 20 亿元；宝玉石产业快速发展，年产值 5000 万元。优化工业产业结构，培育“小巨人”企业 5 户、矿产品深加工领军企业 1 户；淘汰落后产能工作取得阶段性成果，我县 9 家小煤矿全部关闭，建立了取缔“地条钢”长效机制。

项目建设成效显著。开展以商招商、点对点招商和产业链招商，“十三五”以来，累计引进内资项目 89 个，引入资金 157.7 亿元。包装储备项目 200 个，虎山长城相遇文化小镇、生物质热电联产、燃气储存及工业燃气配送、冰雪运动训练基地等亿元以上项目积极推进。落实“五个一”包抓机制和项目管家制度，累计完成 5000 万元以上项目 92 个，项目总投资 174.98 亿元，其中，亿元以上项目 53 个，项目总投资 139.05 亿元。峪程菌业工厂化生产、中地牧业、正奥食品相继投产；凤上线旅游、朝鲜族温泉旅游度假村、天桥沟玻璃吊桥项目正式投入运营；丹阿线公路改建工程、宽甸农网改造 10KV 及以下工程、第一高级中学新址建设等一批民生项目投入使用。

第三产业实力逐步提升。南市场商业综合体南区投入使用，城市新商贸圈日益繁荣，县城服务业集聚区雏形初显。房地产业健康发展，佰业锦绣城、兴隆欢乐城等新建续建项目顺利开工。流通新业态、新模式不断涌现，电子商务发展

迅速，与京东、阿里巴巴等知名电商平台实现多元化合作，“宽甸鸭绿江冷水鱼”纳入京东自营品牌，“满乡印象”“品味宽甸”电商平台销售额突破 2400 万元，实现 179 个行政村农村电商服务网点全覆盖。

全域旅游稳步推进。积极发展旅游新业态，培育消费新热点，旅游产业发展基础不断夯实，旅游产业带动力逐步增强。不断推动农业+旅游、工业+旅游、文化+旅游、体育+旅游等融合发展，溪山农业观光园、龙荷居度假村、米庄生态园、绿野蓝湾朝鲜族风情温泉度假村等旅游新业态融合项目建成并对外营业；黄椅山冰雪大世界、天桥沟滑雪场、亮子沟冰雪广场等体育旅游项目初具规模。景区品质逐步提升，花脖山成功申创国家 3A 级旅游景区，天桥沟创建省级旅游度假区取得成功、创建国家 5A 级旅游景区取得阶段性成果。旅游品牌影响力逐步扩大，桃花节、枫叶节、满族非遗文化节等节庆活动持续火爆，大型满族歌舞表演—八旗山水谣改版升级，东北抗联军部旧址陈列馆投入运营，天桥沟、青山沟等 7 个景区获“中朝边境十大旅游打卡地”称号，“鸭绿江畔仙境宽甸”品牌影响力不断提升。规模以上旅游景区年均接待旅游人数 120 万人，年均营业额 1.2 亿元。

城乡建设步伐进一步加快。加快实施经营城市步伐，高强度推进了一批基础设施和公益事业建设，坚持“硬化、绿化、美化、亮化、净化”一体推进，先后完成了世行贷款街巷路改

造、城市集中供热建设、城区供水系统改造、东滨河生态治理、污水处理厂升级和农村环境卫生综合治理等项目，大大改善了城市的人居环境。“十三五”期间，新建和改造城市道路 40 余条，总面积达 34 万平方米；新增城市绿地 6.9 万平方米，城市绿地率达 37.69%，绿化覆盖率达 49.86%，人均公共绿地达 38.8 平方米；铺设供热、供水管网 155 千米，新建供热能力 540 万平方米热源厂 1 座，实现“一县一热源”，集中供热率达 95%；修建燃气储备站，铺设民用燃气管道 20 千米，实现城区燃气管道全覆盖。有序实施县城扩容改造，房地产市场稳步发展，房地产开发面积达 60 万平方米。不断完善保障性住房体系制度建设，合理地安排保障性住房分配，新建经济适用房、廉租房和公租房 0.43 万平方米；完成农村危房改造 3541 户，改造面积达 21 万平方米。

生态环境进一步改善。秉承“绿水青山就是金山银山”理念，紧紧围绕“生态立县、旅游强县”发展战略，以生态文明建设为主线，强化生态修复和生态治理。积极推进生态县、生态乡镇和生态村创建工作，宽甸获得“辽宁省生态县”称号，红石镇等 17 个乡镇获“辽宁省生态乡镇”称号，振江镇绿江村等 18 个行政村获“辽宁省生态村”称号，飞瀑涧村、连江村等 99 个行政村获“丹东市生态村”称号。实施“碧水工程”，改善水环境质量，全县 9 个评价水功能区断面和集中式饮用水地表水源地水质达标率均为 100%，积极推进水丰湖生态环境

保护项目实施，开展饮用水源保护区污染整治、重点流域污染整治等专项行动，加强污染整治力度。实施“蓝天工程”，提升大气环境质量，县城建成区内 10 吨及以下燃煤锅炉全部取缔，10 吨以上燃煤锅炉提标改造有序开展。全面开展秸秆禁烧工作，严格落实县、乡、村三级秸秆焚烧管控网格责任制。淘汰老旧车辆，更新新能源运输车辆。44 家加油站油气回收治理改造全部完成。实施土壤污染防治工作，17 块受污染农业用地全部完成安全利用。开展重点行业企业用地污染状况调查，完成 101 家重点行业企业用地信息采集。

林草生态建设工程取得成效。投入资金 1.2 亿元，完成植树造林 13.7 万亩，总植树 1600 万株；完成海防林工程 1.8 万亩、造林补贴采伐迹地更新 7.6 万亩、退化林修复 3.1 万亩、封山育林 3 万亩、中央财政补贴森林抚育面积 10.7 万亩，完成村屯绿化美化 135 个、绿化里程 300 公里。全面实施“青山工程”，实施水土流失治理面积 125.5 亩、完成 76 块共 1394 亩的无主闭坑矿普查登记。全县共建苗圃 48 处，种植面积 7620 亩，累计生产各类造林绿化苗木 1800 万株。青山湖村等 6 个行政村被国家林业和草原局评为“国家森林乡村”，青山沟村等 3 个行政村被中国生态文化协会评为“全国生态文化村”。

交通运输事业高质量发展。加快推进“大路网”建设，初步形成了城乡一体的多层次公路网络；“四好农村路”实现跨

越式发展，基本构建起外通内联、遍布农村的公路交通网络，荣获“四好农村路”省级示范县称号；积极推进公路养护资源整合，优化公路养护服务站基础设施布局。预计到 2020 年底，全县公路网总里程达到 3651.35 公里，公路网总密度达到 58.95 公里/百平方公里；全县农村公路总里程达到 2815.03 公里，铺装路面里程为 1966.7 公里，占比重达到 70%，建制村公路通畅率达到 100%，撤并村 100%通硬化路，具备条件的乡级公路沥青（水泥）路面铺装率达到 100%。“十三五”期间，我县逐步完善道路运输客运场站设施，运输服务水平不断提高，客货运输量稳步发展，运输体系逐步优化，基本形成城际客运、城市公交客运、农村客运三位一体的客运体系。

民生福祉进一步提升。城乡居民生活质量稳步提高，社会民生明显改善。义务教育基本均衡发展通过国家评估认定，小学适龄儿童入学率达 100%，初中辍学率为 0.8%，九年义务教育巩固率达 97.2%。以“春蕾营养午餐”“滋蕙计划”等各种形式对全县学前、义务教育、高中、中职等各学段 26880 人次进行资助，资助总金额 2275 万元。争取资金 4612 万元，回购 20 所乡镇卫生院，实现每个乡镇一所政府举办的标准化乡镇卫生院。新增城镇就业 12600 人，城镇登记失业率控制在 5%以内，公益性岗位共安置就业困难人员 1186 人。“十三五”期间，累计发放城乡低保金 32855 万元。城市低保标准

由 2015 年的每月 500 元提高到每月 630 元，年均增长 5%；农村低保由 2015 年的每年 3370 元提高到每年 4692 元，年均增长 7%；向困难群众发放“两节”一次性补贴 2230 万元，发放临时性救助 562 万元，取暖补助 1675 万元，殡葬补贴 475 万元，电价补贴 395 万元，拨付救灾资金共计 279 万元。

脱贫攻坚任务全面完成。紧紧围绕“六个精准”“五个一批”，聚焦“两不愁三保障”，全力打好脱贫攻坚战。大力实施产业扶贫，积极发展村集体经济带动贫困户，通过政府引导、大户带动等方式，“一户一策”指导贫困户发展好长、中、短期相结合的产业项目。积极发展电商扶贫，成功召开全省电商扶贫现场会议。全面落实医疗扶贫、教育扶贫、就业扶贫、金融扶贫、低保兜底扶贫，完善贫困村基础设施，提高公共服务水平，改善群众生产生活条件。按照“应改尽改、不漏一户”的目标，全面完成贫困户危房改造任务。以党建为统领，大力实施定点扶贫、驻村扶贫、对口帮扶，深入推进“鸭绿江畔党旗红”工程，落实县级领导包抓责任制，全面推行帮扶“三个一”“党建+”扶贫模式，助力全面打赢脱贫攻坚战。“十三五”时期，全县 15868 户 38850 名贫困人口全部脱贫，106 个贫困村全部摘帽，绝对贫困问题历史性地得到解决。

改革开放活力进一步释放。“十三五”期间，本着优化外资投资结构，提高外资利用水平的原则，坚持“走出去、引进来”战略，预计使用外资金额累计达到 90.5 万美元。预计 2020

年进出口总额完成 2.5 亿元，“十三五”期间累计完成 13.65 亿元。宽甸农产品基地成功获批辽宁省级外贸转型升级基地，太平湾口岸列为国家一类口岸通过省级会签，创建宽甸边民互市贸易区、边境经济合作区、跨境旅游合作区等对外开放平台持续推进。

第二节 “十四五”时期发展环境

“十四五”时期，我县面临的外部环境更趋复杂多样。

从国际环境看。国际环境日趋复杂，不稳定性不确定性明显增加，贸易保护主义、单边主义等逆全球化暗流涌动，世界经济重心、世界政治格局、全球化进程、世界秩序等面临前所未有的大变革。新一轮科技革命和产业变革蓄势待发，以云计算、物联网、5G 和人工智能为代表的新一轮技术革命将重构生产组织方式，各国都在争夺新一轮科技革命的关键技术，抢占未来发展制高点的竞争空前激烈。新冠肺炎疫情的深层次影响将在相当长时期存在，经济全球化遭遇逆流，疫情引发的全球产业链重构增大未来发展的不确定性。美国等一些西方国家将在多领域对中国进行全方位遏制和打压，传统国际循环动能减弱，使我国利用国际市场和国际资源的空间弱化。世界进入动荡变革期，我们必须在更加不稳定不确定的世界中谋求发展。

从国内环境看。我国已进入高质量发展阶段，尽管新冠

肺炎疫情对经济社会发展造成较大冲击，但我国经济稳中向好、长期向好的基本面没有改变。我国拥有巨大的国内市场，经济发展韧性好、回旋余地大，以形成国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局将有效应对世界经济衰退的冲击；新型工业化、信息化、新型城镇化、农业现代化同步发展，为经济持续健康发展提供充分保障；数字经济、智能制造、生命健康、新能源、新材料、量子科技等新兴产业快速发展，将为我国经济发展注入新动能；推进军民融合、先进制造业和现代服务业融合发展、推动产业基础高级化、产业链现代化，将显著提升我国产业竞争力；宏观经济政策工具充足，腾挪空间较大，将有效对冲国际、国内市场的负面影响；推动 WTO 改革、积极参与全球经贸规则制定和经济治理，区域全面经济伙伴关系协定顺利签署（RCEP），深入推动“一带一路”合作，将为稳定外贸外资基本盘打下坚实基础。同时，我国经济发展正处在转变发展方式、优化经济结构、转换增长动力的攻关期，面临着结构性、体制性和周期性相互交织所带来的挑战，过去形成的依靠要素驱动的发展方式已经不可持续。我国主要矛盾已经转变为“人民日益增长的美好生活需要和不平衡不充分的发展之间的矛盾”，环境承载压力持续加大，城乡区域发展水平和居民收入差距较大，深层次的改革阻力和难度明显加大，发展不平衡问题、供需结构失衡问题仍然突出。未来一个时期

我国经济运行仍将面临较大压力。

从省市情况看。党的十八大以来，习近平总书记多次对辽宁振兴作出重要指示、批示，特别是习近平总书记在东北振兴座谈会的讲话及中央 37 号文件、《东北东部绿色经济带发展规划》等中央支持东北和辽宁振兴各项重大政策积蓄的发展动能将在“十四五”时期全面释放，为新时代辽宁全面振兴、全方位振兴提供了根本遵循。特别是打造对外开放新前沿，将为辽宁提供重要的发展机遇。“一带五基地”战略、五大区域发展战略深入推进；辽宁自由贸易试验区、国家新型工业化综合配套改革试验区、营商环境最优省等建设不断取得成效，辽宁正在成为投资热土。同时，我省长期积累的体制性、结构性问题仍然存在，全省经济仍然存在下行压力。

“十四五”时期是丹东全面振兴、全方位振兴的关键期。从有利条件看：东北东部绿色经济带建设、支持沿边地区开发开放、互市贸易区创新发展、兴边富民等重大政策叠加释放。重点开发开放试验区、综合保税区、丹东边境旅游试验区等一批国家级的开发开放平台有望在未来五年陆续获批和建设。全市铁路、公路、港口和机场等陆海空立体交通体系日益健全，土地发展空间充足，海洋经济发展潜力大。不利因素是：工业经济规模偏小，创新能力薄弱，园区集聚效应不明显，城区经济实力不强，营商环境竞争力不强，人口外流现象较为突出。

从我县情况看。当前，我县经济发展稳中向好，时代机遇也更加凸显。贯彻“两山”重要思想、投身国家生态文明先行示范区建设，将加速我县生态优势向发展优势转化，释放生态红利；推动太平湾口岸、宽甸边境经济合作区、宽甸边民互市贸易区、跨境旅游合作区等对外开放平台建设，将加速我县对外开放步伐，推进外向型经济发展；大健康产业、大生态建设、大项目招商、全域旅游的时代背景，将加速我县产业结构优化和创新转型；国家“兴边富民行动中心城镇”建设试点政策支持，将加快我县新型城镇化建设步伐。综合判断，“十四五”时期，我县将处于深化改革纵深挺进、创新驱动加快实施、城乡一体化持续融合、开放协同逐步增强、社会治理能力不断提升、群众获得感大幅提高的关键期。面对充满重大战略机遇和诸多严峻挑战的新时代，必须要准确把握发展阶段特征和新任务要求，增强忧患意识、责任意识、发展意识，干在实处、走在前列，谋划好未来发展新篇章。

“十四五”时期，面对广大人民群众的新期待，对标高质量发展的新要求，我县经济社会发展还面临以下一些不容忽视的困难和问题。一是**经济总量偏小**。全县发展不充分问题仍然存在，经济总量小，产业体系不完整，经济趋稳向好的基础仍然薄弱。财政收入总量小，保工资、保运转、保民生的压力仍然存在，新的财税增长点不多，财政运行质量亟待

改善。二是产业结构有待进一步优化。产业转型升级步伐缓慢，尚未完全摆脱资源型经济束缚，一产不优、二产不强、三产不活，主导产业不明显的问题仍然突出。宽甸规模以上工业企业 26 户，规模以上工业经济在全市占比较低。新兴产业总量偏小，科技创新和产品精深加工能力不强，新业态、新模式、新技术发展缓慢，新动能尚未形成经济发展的支撑力量。三是人居环境和城乡建设仍需加强。县城基础设施不尽完善，城市文化旅游景观项目没有完全启动，防洪、污水处理、自备水源等设施尚不完备。城镇管理水平不高，队伍薄弱，县城综合管理的长效机制仍不完善。农村人居环境整治的力度和基础设施建设还需要加强，森林质量和经营科技含量不高，树种、林龄结构不尽合理，林业抵御自然灾害能力不强，森林防火、林业有害生物防治任务艰巨。四是交通设施建设仍需进一步完善。全县交通运输发展总体路网不完善、运输服务水平不高，对产业发展支撑不强。公路网络覆盖深度仍然偏低，农村仍有断头路，公路对部分资源和产业基地、旅游景区的连接还不够顺畅，对区域经济的带动作用不强。全县普通公路高等级公路所占比重不大，一、二级公路里程仅占县域等级路网里程的 19.1%，部分干线公路街道化现象比较严重。全县综合运输结构性矛盾较为突出，铁路运输能力不足，运输方式仍以公路为主；尚无大型货运场站或物流中心，物流信息化水平整体较低，物流成本较高。军

民融合路网衔接不够顺畅，目前尚无一条横向贯穿的边防公路，制约兴边富民工作深入实施。**五是体制机制改革有待进一步深化。**公司制、股份制等现代企业制度建设的广度、深度不够，制约了企业的规范化、市场化发展。国有、集体企业历史遗留问题仍然较多，僵尸企业问题尚未彻底解决，部分企业负担沉重。营商环境建设还有待优化，“放管服”改革与“一网、一门、一次”的要求还有一定差距。**六是创新能力有待进一步提升。**创新创业体系还不完善，自主创新能力不强，工业企业中有科技活动的企业少，投入水平低。传统产业受资金链紧张、人才储备不足等因素影响，对技术改造和并购重组的积极性不高，存在转型难、提升难的问题。高层次的科技创新创业领军人才匮乏，科技人才总量不足，产业结构低端化，对高端人才及科技创新团队的吸引力不够。**七是社会民生离群众期待仍有差距。**基础设施建设、公共服务水平离群众期盼仍有差距。农村地区在教育、医疗、养老设施等方面的基本公共服务水平偏低。增强社会治理能力、提升城镇品质需要付出更多努力。

第二章 “十四五”时期发展思路和目标

第一节 指导思想

高举中国特色社会主义伟大旗帜，深入贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中、五中全会精神，坚持以马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观、习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻落实习近平总书记在辽宁考察和深入推进东北振兴座谈会上重要讲话精神，统筹推进“五位一体”总体布局，协调推进“四个全面”战略布局，立足新发展阶段，坚定不移贯彻创新、协调、绿色、开放、共享的新发展理念，坚持稳中求进工作总基调，以推动高质量发展为主题，以深化供给侧结构性改革为主线，以改革创新为根本动力，以满足人民日益增长的美好生活需要为根本目的，以绿色发展为引领，持续推进“生态立县、旅游强县”发展战略，以建设东北东部绿色发展示范县和辽宁兴边富民示范区为目标，统筹发展和安全，加快构建绿色产业体系和现代化经济体系，加快构建和融入以国内大循环为主体，国内国际双循环相互促进的新发展格局，推进政府治理体系和治理能力现代化，保持经济持续健康发展，维护边境地区繁荣和稳定，人民生活水平不断提高，经济发展迈上新台阶，宽甸新时代全面振兴、全方位振兴取得新突破，综合实力在全市提级升位，确保宽甸在

全面建设社会主义现代化新征程中开好局、起好步。

第二节 基本原则

坚持党的全面领导。坚持和完善党领导经济社会发展的体制机制，始终贯彻全面从严治党要求，不断增强党的创造力、凝聚力、战斗力，不断提高贯彻新发展理念、构建新发展格局能力和水平，为新时代宽甸全面振兴、全方位振兴提供根本保证。

坚持以人民为中心。坚持人民主体地位，坚持共同富裕方向，始终做到发展为了人民、发展依靠人民、发展成果由人民共享，维护好、发展好、实现好广大人民的根本利益，不断增进民生福祉，满足人民多层次多样化需求，让振兴发展成果更多更公平惠及宽甸人民。

坚持新发展理念。坚持创新、协调、绿色、开放、共享发展理念，立体推进、全面贯彻落实，不断增强思想自觉和行动自觉，积极服务构建新发展格局，加快转变发展方式，实现更有效率、更加公平、更可持续、更为安全的发展，切实推动高质量发展进程。

坚持改革开放创新。坚持深化改革、扩大开放、创新驱动协同发力，加快完善各方面体制机制，提高资源配置效率，推进形成全方位、多层次、宽领域的对外开放，为经济社会发展营造良好的政治生态、自然生态、社会生态、创新生态，

持续增强振兴发展的活力和动力。

坚持系统观念。加强前瞻性思考、全局性谋划、战略性布局、整体性推进，统筹国内国际两个大局，办好发展安全两件大事，着力固根基、扬优势、补短板、强弱项，从系统观念出发解决经济社会发展中的矛盾和问题，全面协调推动各领域工作，实现发展质量、结构、规模、速度、效益、安全相统一。

坚持瞄准目标，久久为功。保持战略定力，凝聚奋进力量，发扬斗争精神，发挥优势，扬长补短，扎扎实实把宽甸的事情干好，以新气象新担当新作为推动宽甸振兴发展。

第三节 发展目标

综合考虑国内外环境条件和产业发展趋势，经过全县共同努力奋斗，到 2035 年，宽甸实现全面振兴、全方位振兴，全县经济实力、科技实力、综合实力大幅跃升，经济总量和城乡居民人均收入迈上新的大台阶；基本实现新型工业化、信息化、城镇化、农业现代化，建成现代化经济体系；人民平等参与、平等发展权利得到充分保障。

“十四五”时期，宽甸全面振兴、全方位振兴取得新突破。具体目标是：

经济平稳较快发展。全县地区生产总值增幅与省市同步，年均增长 6%，一般公共预算收入年均增长 3%，规模以

上工业增加值年均增长 5%，固定资产投资额年均增长 10%，农村常住居民人均可支配收入年均增长 6%，社会消费品零售总额、外贸进出口总额增幅与全市保持同步。经济结构调整和产业转型升级取得实质突破，发展质量和效益持续提升；现代农业进一步做优做强，工业主导产业规模有效扩大，现代服务业加快发展，消费对经济增长贡献率明显提升，三次产业增加值比例优化为 18:29:53；城乡协调发展、融合发展取得新进展，优势互补高质量发展的区域经济布局基本形成。

创新驱动能力不断提升。创新体系更加完善，创新平台实力显著增强，科技创新成果转化率不断提高。改造升级“老字号”。硼镁化工制造业等传统优势产业不断巩固壮大，坚持创新促升级、扩量调结构，推动企业数字化、智能化改造，重塑竞争新优势。深度开发“原字号”。围绕我县储量丰富的石墨、石材和特色农产品、水能水电等优势资源，做大做强非金属新型材料、品牌农产品、文化旅游观光等产业规模，狠抓建链、补链、延链、强链，推动全产业链优化升级，促进产品向中高端发展。培育壮大“新字号”。培育壮大特色农产品深加工、满药及健康养生、特色工艺美术、文旅融合、影视基地、新基建等新兴产业，加快数字化赋能，三次产业与大数据、“互联网+”深度融合取得明显成效，新技术、新产业、新业态、新模式不断涌现，新动能逐步壮大。

改革开放深入拓展。重点领域和关键环节改革实现突破，供给侧结构性改革不断取得新成效，各类市场主体活力不断增强。信用宽甸建设逐步深入，社会信用基础性规章和标准体系不断完善。各种风险防控应对机制更加健全。对外开放平台建设取得新突破，边贸创新发展迈出新步伐，外向型经济质量效益全面提升，全方位、宽领域、多层次开放新格局基本形成。

生态环境建设成效显著。生态环境质量进一步改善，全省生态安全屏障功能进一步强化，资源利用效率和节能减排水平进一步提高，生态文明建设取得新突破，生态系统质量和稳定性走在全市前列。到2025年，全县森林覆盖率提高到78.5%，城镇污水处理率达到85%以上，单位地区生产总值能耗下降和主要污染物排放量削减，达到省市控制要求。

治理效能不断提升。人民法治意识不断增强，人民民主更加健全，司法公信力进一步提升，市场秩序公平有序，法治政府建设取得新成效。营商环境不断改善优化，治理体系和治理能力现代化水平实现新提升，共建共治共享的现代社会治理格局基本形成，发展与安全统筹推进。

社会文明程度不断提高。中华民族伟大复兴的中国梦和社会主义核心价值观更加深入人心，公民文明素质和社会文明程度明显提高，社会更加和谐稳定。文化产业加快发展，文化产品更加丰富，公共文化服务体系更趋健全，人民群众

精神文化生活丰富多彩，文化软实力不断增强。

人民生活更加富裕幸福。提高城乡居民收入，实现居民收入与经济增长同步，人民生活水平和质量进一步提高。社会就业更加充分，实现基本社会保障全覆盖。推进基本公共服务均等化，城乡交通和供水、供电等基础设施功能进一步提升，教育、卫生等服务能力进一步提高，群众获得感、幸福感、安全感进一步增强。

专栏 “十四五”时期经济社会发展主要目标					
指标	2020年	2025年目标	年均增长%	属性	
民生福祉					
农村居民人均可支配收入（元）	——	——	6	导向性	
城镇登记失业率（%）	5	——	≤4	导向性	
保障性安居工程	保障性住房建筑面积（万平方米）	0.43	0.55	——	约束性
	保障性住房套数（套）	130	124	——	约束性
千人拥有医疗床位数（张）	4.83	5.44	2.5	约束性	
农村安全饮用水普及率（%）	90.5	90.5	——	约束性	
平均预期寿命（岁）	77	77.5	0.13	预测性	
经济发展					
地区生产总值（亿元）	95.2	——	6	预测性	
全社会固定资产投资（亿元）	24.73	——	10	预测性	
一般公共预算收入（亿元）	7.06	——	3	预测性	
规模工业增加值（亿元）	——	——	5	预测性	
外贸进出口总额（亿元）	2.5	——	与全市同步	预测性	
社会消费品零售总额（亿元）	——	——	与全市同步	预测性	
三次产业比重（%）	27.9:26.4:45.7	18:29:53	——	预测性	

城镇化率 (%)	60	67	—	预测性	
创新驱动					
科技研发经费投入占地区生产总值比重 (%)	0.5	1	—	预测性	
生态文明					
耕地保有量 (万亩)	65.51	65.84	0.1	约束性	
污水处理率 (%)	85	>85	—	约束性	
森林发展	森林覆盖率 (%)	78.4	78.5	0.03	约束性
	森林蓄积量 (万立方米)	3293	3444	3.02	约束性
主要监测河流水质达标率 (%)	87.5	87.5	—	约束性	

第四节 发展定位

以建设辽东绿色发展示范县、辽宁兴边富民示范区为发展定位，初步形成生态环境美、绿色发展优、开放活力足、创新能力强、营商环境好、幸福指数高的振兴发展新局面。

建设辽东绿色发展示范县：围绕贯彻落实《东北东部绿色经济带发展规划》，以生态保护建设为前提，以产业转型发展为主导，以完善基础设施为支撑，以加快民生改善为宗旨，以推进开发开放为助力，以创新体制机制为保障，着力建设东北东部绿色生态屏障、国内知名的旅游休闲目的地、绿色低碳工业发展示范区。到 2025 年，利用 5 年时间，全面完成绿色发展示范县建设任务，实现生态环境质量进一步提高，资源节约集约利用水平大幅提升；产业结构进一步优化，综合竞争力不断提升；城镇体系进一步完善，人民生活水平和质量普遍提高，城乡居民收入保持与经济同步增长；

综合交通运输体系基本形成，开放合作水平进一步提升的目标，成功创建国家全域旅游示范区、全国绿色发展百强县。

辽宁兴边富民示范区：充分发挥宽甸作为辽宁省唯一的少数民族边境县的区位优势，充分利用国家加强边疆治理、推进兴边富民多重利好政策，依托国家“兴边富民行动中心城镇建设试点”的政策机遇，加快完善县域功能，全面提升综合承载能力。加快推进太平湾口岸、宽甸边境经济合作区、宽甸边民互市贸易区、跨境旅游合作区等对外开放平台建设，推进外向型经济发展。针对抵边镇的突出短板和薄弱环节，完善基础设施，发展特色产业，建成一批设施完善、产业兴旺、环境优美、团结和谐、宜业宜居、带动力强的重点抵边镇。

第五节 区域发展布局

充分发挥宽甸秀美生态优势和旅游资源大县特征，坚持“绿水青山就是金山银山”发展理念，持续推进“生态立县、旅游强县”发展战略，围绕县域发展定位，创新生态优先绿色发展新路径，强优势、补短板、通堵点，以“**一核、两区、三带**”发展布局为引领，逐步形成以县城为中心，以集镇为纽带，以村庄为网络的城乡一体化发展格局。

“一核”：以**全域旅游集聚区**为核心。依托县城建成区和县城西拓建设的黄椅山新城区为核心，新老城区两个板块

共同构成县域产业、经济、文化、交通、社会发展的核心平台，逐步完善基础设施建设，做优城市功能配套。老城区为新城区筹建提供支撑和保障，新城区依托老城区的基本城市功能，进一步提升现代化城市功能和服务水平。全面推动北欧啤酒艺术小镇、全域旅游服务中心、黄椅山玄武湖公园、鹤大线宽甸绕城公路（玄武大道）项目建设；大力推进丹通高铁站、大健康产业（康养）、影视基地等重大工程和新业态项目在此区域内兴建，构筑黄椅山新城。黄椅山新城和宽甸老城区互相带动，将从整体上完善和提升宽甸旅游城市的承载功能和服务水平，对县域人流、交通流、物流、资金流、信息流产生巨大的牵引力，成为县域经济发展的核心平台。

“两区”：建设宽甸经济开发区。以新批设的宽甸省级经济开发区为依托，坚持低能耗绿色建区的发展方向，围绕工业产业结构调整和产业转型升级，整合推进宽甸工业、农业深加工、电商孵化、物流等产业发展，实现产业集聚，形成区位优势，牵动全县经济发展。**建设中朝边民互市贸易区。**依托我县地处中朝边境地区的特点，发挥政策、资源、区位优势，推进太平湾口岸升级为国家一类口岸。设立边民互市贸易旅游集散地，大力发展进出口贸易、出入境旅游，推进互市贸易与文化旅游相融合，打造商贸文化旅游产业链，实现宽甸地区经济融入国际经济。

“三带”：打造鸭绿江特色产业廊带。综合利用鸭绿江国家级风景名胜区的风景旅游品牌优势，打好沿江牌、边境

牌，大力发展边境乡村旅游、绿色生态农业、淡水养殖、干鲜果种植等特色产业，促进稳边、固边、兴边。推动沿江乡镇产业发展、经济繁荣、社会稳定。**打造绿色生态产业廊带。**依托宽西北山区良好生态环境优势，梳理现有产业，突出规划打造林下经济、中药材种植、生态旅游、大健康等特色产业，实现生态环境优势向生态产业优势跨越。**打造文化旅游产业廊带。**以虎山镇为中心，辐射周边乡镇，打造宽甸“五堡”戍边文化、古城防文化为主体特征的文化产业集群，做好虎山相遇文化小镇、赫甸城文化遗址公园、高台堡高沟丽山城等文化项目建设，推动县域文化产业经济繁荣发展。以天桥沟为中心辐射双山子、灌水、八河川、牛毛坞等周边乡镇，大力发展东北抗日联军片区红色遗存修复、保护、展示和利用，壮大红色旅游集群。以水丰湖区域为中心辐射长甸、红石、大西岔等沿江乡镇，大力发展精品民宿、特色村落、有机种养殖、采摘、淡水养殖等边境乡村旅游产业。

第三章 坚持生态立县引领 实施绿色循环发展

牢固树立“绿水青山就是金山银山”的发展理念，大力实施“生态立县”发展战略，把绿色转型作为推动高质量发展的重要途径，推进绿色发展、循环发展和低碳发展，加大生态环境保护力度，打造碧水、蓝天、青山、净土高质量生活环境。

第一节 持续改善环境质量

持续巩固大气污染防治成果。控制煤炭消费总量，增加清洁能源、绿色能源、新能源供应，不断下降煤炭占能源消费总量比重，大力推行清洁取暖、集中供暖和散煤替代，推进重点行业超低排放技术改造，加强机动车船污染防治，整治城市扬尘，大力开展农业秸秆综合利用，全面禁烧农业秸秆。加大对重点企业的废气排放监测和监管力度，淘汰落后产能。推动挥发性有机物（VOCs）污染治理，降低二氧化碳排放强度，推动大气主要污染物排放总量持续下降，城区环境空气质量持续改善。

持续开展水污染防治工作。推进重点行业污染治理设施升级改造，严厉打击违法排污行为，狠抓生活污水集中处理设施建设，加强城乡排污管线建设，强化污水处理厂运行监管，实施污水处理厂提标改造和污水回用工程。加强饮用水

水源地规范化建设，开展集中式饮用水源地整治，实施从水源到水龙头全过程监管。防治地下水污染，加强开发区、矿山开采区、垃圾填埋场等区域防渗处理，报废矿井、钻井、取水井实施封井回填。落实河长制，加强流域上下游和跨界水体水环境治理协调配合和联防联控，构建全防全控的流域治污体系。清理整顿“散乱污”企业，封堵、取缔违法入河排污口。实施流域河道治理与生态修复工程。推行畜禽标准化规模养殖，支持畜禽粪便产业化利用。

持续开展土壤污染防治工作。全面管控土壤环境风险，强化土地开发利用监管，保障农用地和建设用地土壤环境安全，严格控制土壤污染，推进受污染土壤的治理与修复，落实污染土壤治理与修复的主体责任，改善土壤环境质量。加快矿山恢复治理，按时完成生产性矿山地质环境恢复治理任务，加强修复绿化。

加大固体废弃物和危险废物污染控制及利用。控制固体废弃物特别是危险废物的产生量，提高工业固体废弃物的综合利用率和处置率，使之减量化、资源化、无害化。强化固体废弃物和危险废物的法制管理，加强炉渣和粉煤灰的综合利用。提升城乡垃圾综合整治能力，狠抓矿山垃圾、建筑垃圾和危险废物等固体废弃物的安全处理。加强医疗废物管控，探索县域医疗垃圾处理体系建设，严格查处医疗垃圾处置不规范行为。逐步提升生活垃圾无害化处理和工业固体废物处置利用效

率。

第二节 不断加大生态建设力度

坚持重生态，强基固本，大力实施生态建设工程。加强执法，有效遏制违法破坏山体、滥占林地破坏森林资源等行为；严格执行青山保护分区管理制度，规范开发行为，推动林地开发利用的科学化、规范化；全面完成全县无主闭坑矿普查登记；完成林业专网的连接和监测平台的使用。大力实施人工造林，修复退化林。

坚持重经营，补齐短板，积极推进林业产业建设。继续推进全国林业产业发展示范县建设，创新林业生态与产业发展机制和经营模式，大力发展林下经济，做好林业产业发展规划，打造具有林业特色和示范效应的现代林业示范区。编制林业碳汇发展规划，积极开展碳汇造林，抓好林业碳汇交易项目储备，加强林业碳汇计量监测，建立碳汇基金，加强林业碳汇项目管理，积极发展林业碳汇经济。

坚持重精准，提升质量，强力推进林业“三防”体系建设。加强森林草原资源管理，严厉打击破坏森林资源违法犯罪行为，开展林业“两乱”专项整治行动和涉林扫黑除恶专项斗争，严格征占林业用地审核审批，落实采伐限额。加强森林草原防火工作，建立健全森林防火宣传教育体系，完善减灾控灾和监测预警体系，加强森林防火队伍技能培训和实战培训。

加强林业草原有害生物防治，加强检疫御灾体系建设。

第三节 提升生态系统质量和稳定性

深入开展国土绿化行动。着力推进绿色生态产业发展，全力做好保护绿水青山、建设绿水青山。完善天然林保护制度，加快实施天然林资源保护工程、长白山森林生态保育工程、对新一轮退耕还商品林地实施林相改造，实施无林地造林和低质低效林改造。完善边界地区防护林体系，建设生物防火隔离带。合理规划建设各类城市绿地，优化城镇绿地布局，提高建成区绿化覆盖率，提升公园绿地服务功能，重点在交通通道两侧、城镇周边、村屯、厂区造林绿化美化。

强化生态安全监管。规范国土空间开发秩序，落实生态保护红线、环境质量底线、资源利用上线和生态环境准入负面清单“三线一单”。严格按照主体功能区划分实施分类管理，加强生态脆弱地区、自然保护区、风景名胜区、湿地、饮用水源保护区的生态建设、环境管理，全面提升自然生态系统稳定性和生态服务功能，确保生态功能不降低、面积不减少、性质不改变。加强生态保护红线区管制，严禁任意改变用途，杜绝不合理开发建设活动。

筑牢生态安全屏障。统筹实施山水林田草系统治理，增强生态产品供给能力。科学做好国土空间规划，完善主体功能区制度。落实国有自然资源资产管理、生态环境监管、生

态补偿等重大改革措施，健全源头预防、过程控制、损害赔偿、责任追究的生态环境保护体系。

不断强化生物多样性保护。积极实施生物多样性保护重大工程，开展生物多样性调查和观测，构建生态廊道和生物多样性保护网络。加强林区生物种质资源保护，对野生生物和自然遗迹实施强制性保护，实施珍稀野生动物拯救工程，加强对红豆杉、野生人参、松茸、红松等珍稀濒危植物的保护。

第四节 提高人居环境质量

积极推动绿地、公园建设，提升蓝绿空间占比。加大环卫设施建设与升级改造。推进城中村、城边村及老旧城区和城乡结合部污水收集处理设施建设、雨污分流改造与垃圾收集转运处理设施的配置。坚持因地制宜，“宜气则气、宜电则电”，有序推进煤改电、煤改气、热电联产项目建设。加强公共供水管网漏损控制，推进节水型城市建设。加快东西滨河生态治理、城市文化休闲场所、生态绿地和城市公园等项目建设。实施主次干道补绿换绿、景观树栽植工程，使县城绿化覆盖率和人均公共绿地大幅提升。

加快建设宜居宜业城镇。增强城区发展动力，通过产业和公共资源布局引导城区发展，推进城区建设和地方文化、自然环境和谐统一。促进产城融合发展，根据城区定位，优

化产业园区布局，构建人口产业集聚平台，壮大城区经济实力。完善休闲游憩、便民消费、文化运动等社区生活设施和公共服务体系，规划和建设好公共停车场和停车位，形成便捷生活服务圈。提升环境卫生管理质量，加大街路、巷道、广场、公园、商业集聚区清扫保洁力度，提高清扫保洁质量，做到环境卫生干净整洁。

专栏 生态和环境保护工程
重点工作
生态建设： 实施人工造林（海防林工程）、退化林修复、封山育林、中央财政森林抚育、村屯绿化、乡村林场、苗圃、特色经济林、中药材、山野菜、碳汇林、乡村林场等项目建设。
林业产业建设： 建设以速生丰产林、干鲜果、红松为主的特色经济林基地，面积累计达到 319.5 万亩。建设以红松为主的果材兼用林基地 63.5 万亩。建设以林下参、玉竹为主的林地药材基地，面积累计达到 33.2 万亩。建设以刺嫩芽、短梗刺五加、东风菜、大叶芹为主的山野菜基地，面积累计达到 20.8 万亩。建设碳汇林 150 万亩。
林业“三防”体系建设： 森林草原火灾受害率控制在 1‰以下、林业有害生物成灾率控制在 3‰以下，无公害防治率达到 90%以上，测报准确率达到 90%以上，种苗产地检疫率达到 100%。建设国家标准化林业站。
农村环境综合整治： 建设农村垃圾中转站、粪污处理设施、人行道、停车场、垃圾箱等便民设施等建设，完成 21 个乡镇集中式水源地保护区划定及勘界立标。

第四章 持续繁荣文旅产业 推进全域旅游进程

持续提升“在那桃花盛开的地方”“鸭绿江畔仙境宽甸”旅游品牌影响力，推进宽甸文化旅游全域化发展，推进跨境旅游合作区建设。大力开发自然生态游、红色文化游、中朝边境游、冰雪体验游、观花赏枫游以及“农业+旅游”“工业+旅游”等丰富多彩、风格各异的旅游项目，打造大美缤纷宽甸，逐步把宽甸绿色生态优势转化为旅游产业发展优势，实现文化旅游对经济和就业的贡献水平进一步提高，力争将宽甸打造成为国内知名的旅游休闲目的地。

第一节 全面推动全域旅游发展

加快旅游供给侧结构性改革。着力推动旅游业从门票经济向产业经济转变，从粗放低效方式向精细高效方式转变，从封闭的旅游自循环向开放的“旅游+”转变，从企业单打独享向社会共建共享转变，从景区内部管理向全面依法治理转变，从部门行为向政府统筹推进转变，从单一景点景区建设向综合目的地服务转变。

做好顶层设计，着力创建国家全域旅游示范区。完善体制机制，建立党政统筹、部门联动的全域旅游领导协调机制；做好政策保障，明确定位文旅产业作为地方经济社会发展战略性新兴产业；完善公共服务设施，健全旅游公共服务体系；

完善供给体系，确保旅游供给要素齐全，布局合理，旅游与文化等相关产业深度融合发展；完善文化旅游综合监管制度体系，建立文化旅游领域社会信用体系；完善旅游资源环境保护机制；建立并逐步扩大宽甸旅游品牌体系；大力推进改革创新，推进宽甸全域旅游稳步发展。

抓好全域旅游发展规划编制和长期执行落实。坚持“多规合一”理念，高标准、高起点做好《宽甸满族自治县全域旅游发展规划》编制工作，将宽甸全域旅游发展规划与各乡镇发展规划及农业、林业、国土、水利、环保、交通、城建、文体、商贸等相关规划有机融合，实现区域资源有机整合、产业深度融合发展和全社会共同参与。加强旅游业发展统筹协调和部门联动，建立规划评估与实施督导机制，建立健全旅游联席会议、旅游投融资和旅游标准化建设等工作机制，全面提升旅游规划实施效果，助推宽甸旅游业逐步带动乃至统领全县经济社会全面发展。

第二节 做大做强文化旅游品牌

推进旅游品牌创建。全面推进国家级全域旅游示范区、国家 5A 级景区、国家级生态旅游示范区、国家级旅游度假区创建工作；推动天桥沟景区晋升国家 5A 级旅游景区各项工作。

依托地域优势发展边境旅游。通过口岸建设推动旅游合

作区、边民互市贸易区建设，开发集边境观光、乡村体验、度假养老、休闲娱乐等于一体的边境旅游项目和产品，为开通开放边境旅游奠定基础；积极培育界江跨境游、边境乡村民俗体验游等线路，综合打造鸭绿江国际旅游观光大道、鸭绿江国际乡村漫游地等新兴业态；积极推动国家边境旅游试验区申报工作，积极筹备通过边境口岸升级开展对朝出入境旅游业务，打造文化旅游产业对外交流开放的窗口。

融合创新丰富文化旅游业态。叠加“多彩乡村”“红色经典”“山地体育”“浪漫民俗”“边境旅游”多业态旅游新产品，在充分发挥县域资源禀赋优势基础之上，积极探索政策支撑，人才、资金、技术投入，加大旅游品牌宣传和招商力度，做大做精满族非遗文化节、鸭绿江河口桃花节、枫叶节、冰雪节和下露河朝鲜金达莱歌会等一批节会活动，打造宽甸旅游品牌亮点，传承民族传统文化，大力发扬宽甸的文化积淀和内涵。

第三节 做实做优特色文旅产业

打造宽甸红色旅游新业态。充分发挥我县东北抗日联军、新开岭战役、抗美援朝战役等红色旅游文化优势，深挖红色文化内涵，统筹规划开发红色旅游文化创意产业，扩大宽甸革命老区红色旅游品牌影响力。在“东北抗日联军片区县”冠名的基础上，大力推动东北抗联文物展示、新开岭战役遗址、

志愿军渡江纪念、东北抗联革命历史教育等展示教育场馆建设项目，推动宽甸红色研学旅游教育基地建设和红色文化培训教育产业化发展，做大做强宽甸红色文化旅游经济。

发展休闲养老产业。依托我县现有“中华满族风情园”“八旗山水谣”“三道河朝鲜族民俗村”等民族民俗文化旅游产品，“绿江水没地农作物画卷”“河口万亩桃园观光采摘”等农业观光采摘旅游产品，溪山农业观光园、龙荷居度假村、米庄生态园、绿野蓝湾朝鲜族风情温泉度假村等休闲度假产品，营造良好的旅游养老发展环境，打造医、养、游结合的养生村落，开拓“旅游+养老”发展模式，培育打造宽甸特色旅游养老产业。

做精文化产业。重点发展青山沟满家寨的满族风情园博物馆及《八旗山水谣》演艺项目、以下露河三道河朝鲜族民俗村为龙头建设朝鲜族民俗庭院聚集区项目、赫甸城城址保护与展示工程项目、宽甸历史陈列馆项目、奇石玉石（石材）文化项目、影视基地项目、红色文化旅游项目、虎山文化产业园项目、民宿项目，加大扶持力度，完善产业政策体系，通过科学发展，因地制宜，跨界融合，市场运作，推动文化产业与全县经济社会发展整体相融合，实现跨越式发展。

抓好旅游综合体新产品开发。全力推进虎山长城相遇文化小镇、天桥沟野山参康养小镇、相遇北欧啤酒艺术小镇、青山沟旅游文化小镇等旅游综合体项目，结合我县气候、区

位、地形、水体等先天优势条件，加紧开展和争取皮划艇、山地竞技等体育赛事活动，大力发展体育旅游。在青山沟满家寨、下露河三道河朝鲜族民俗村、绿江油菜花海田园、振江石柱子村、赫甸古城等历史民俗文化积淀厚重的区域，整体规划宽甸特色文化旅游小镇，实现深度开发利用，承接文旅融合、农旅融合、城乡融合发展。

第四节 抓好旅游提质升级工程

大力推进乡村旅游“后备箱工程”。积极推动“宽甸旅游后备箱工程试点县”工作走深走实。大力发展乡村旅游产业，切实推进乡村旅游富民工程，依托旅游景区和乡村旅游区，建设一批销售当地农特产品、加工产品和地方特色旅游纪念品的商品销售专区、旅游购物区、乡村旅游商贸街区和市场等“乡村旅游后备箱工程”示范基地，推动农副土特产品、工艺品、非遗文化创意等三大类“旅游后备箱产品”的开发，采取“线上+线下”的产品销售模式，实现旅游经济增长。

实施“农家乐”提质升级工程。全面规范农家乐经营行为标准，提升农家乐品质。推进以镇、村为单位组建农家乐合作社，统一服务设施标准，规范服务流程，加强行业自律，实现农家乐向精品民宿转型升级发展，把农家乐建成宽甸乡村旅游经济主体和“农业+旅游”融合发展的主要载体。

推进旅游景区景点转型升级工程。加大景区基础设施开

发建设的投入力度，推进智慧景区建设，提升景区品质。按照全域旅游规划和国家 A 级景区评定标准等总体要求，统筹做好旅游项目招商、行业建设监管、产业政策扶持等关键环节的工作，重点引导景区企业重新定位发展方向和特色，开发红色教育、民俗演艺、冰雪运动等旅游产品，提升景区核心竞争力。

推进县城全域旅游综合服务站工程。在全域旅游发展布局 and 规划编制中，明确县城作为全域旅游的集散中心的地位和作用，按照旅游城市标准完善县城的各项服务功能。在建设中突出文化性、功能性和服务性，融入满族地区文化符号，提升交通、食宿、购物、娱乐等服务水平和承载能力。

第五章 实施乡村振兴战略 推动农业农村发展

认真做好“三农”工作，强力推进乡村振兴战略实施，加快推进农业农村现代化；大力发展富民兴村产业，加快乡村一二三产业融合；深化农业农村改革，深入推进农村基层党组织建设；着力改善农村基础设施和公共服务，统筹城乡发展空间，优化乡村发展格局，建设生态宜居乡村，促进农业全面升级、农村全面进步、农民全面发展。

第一节 打造特色农业产业基地

坚持“一村一品”发展路线。创建辽宁特产之乡活动，着力推进振江镇柱参之乡，下露河朝鲜族乡中药材、冷水大米、大榛子之乡，长甸镇桃之乡，古楼子乡、虎山镇蓝莓之乡，牛毛坞镇食用菌之乡，红石镇山野菜之乡建设，进一步提升特色村镇的产业知名度。积极组织农产品企业参加各地举办的辽宁优质特色农产品推介参展活动，提升宽甸农产品影响力。

加快农产品品牌建设，提升宽甸知名度。坚持宽甸特有优质产品的品牌开发，提高“二品一标”产品建设，以“宽甸石柱参”、“宽甸林下野山参”、“宽甸鸭绿江鲤鱼”、“宽甸软枣”、“宽甸蓝莓”等已获得国家地理标识和地理商标的农产品为基础，选择带动性强、辐射范围广、惠及农民多的产品，积极

组织申报“宽甸大榛子、宽甸香菇、宽甸燕红桃、宽甸板栗、宽甸林蛙、宽甸中华蜂蜜、宽甸红松籽、宽甸三文鱼”等系列农产品国家地理标志登记和地理标志证明商标。通过市场运作，大力开展品牌建设和市场营销，推进农业产业结构调整，带动产业升级，做到“创一个地标、兴一批企业、活一片经济、富一方百姓”。

打造特色农业产业集群。打造小浆果一县一业产业集群，形成以蓝莓为主、软枣猕猴桃、草莓为辅的小浆果产业，逐步构建“宽甸小浆果”品牌。持续发展食用菌产业区，重点推动峪程菌业公司与广大菇农产销对接，开展产业化联合体建设项目。大力发展中药材产业区，扩大中药材种植面积，发展满族道地药材产业；大力发展参仙源参业有限公司林下参种植、光太药业有限公司等中药材生产加工项目，发展中药材基地景观、玉竹特色旅游产品，建设国家、省级中医药健康旅游示范基地。

着力建设绿色有机食品产业集聚区。积极壮大中药材、干鲜果、畜牧业、淡水鱼等农业主导产业标准化生产基地，试行食用农产品合格证制度，培育绿色有机食品加工龙头企业，推广“企业+基地+农户”发展模式，推进从生产到加工、包装、运输、销售全产业链发展，推动由农副产品资源大县向绿色有机食品加工产业强县转变。

第二节 推进生态循环畜禽业发展

构建现代畜禽业产业体系。加快推进畜禽标准化规模养殖，健全完善畜禽良种繁育、饲草料加工转化、疫病防控、产业化经营、科技支撑、畜产品质量安全、草原生态保护、养殖废弃物资源化利用、信息化服务九大体系；加快构建粮经草统筹、农林牧结合、种养加一体、一二三产业融合发展的现代畜牧业产业体系，强化政策、科技、设施装备、人才和体制机制支撑，增强畜牧业综合生产能力和市场竞争能力，推动我县畜牧业快速发展。

优化畜禽业发展布局。优化调整种养业结构，促进种养循环、农牧结合、林牧结合。逐步建立起畜牧业生产力与资源环境承载力相匹配的现代畜牧业生产新格局。在畜牧业生产与水土资源匹配较好地区，发展牛、羊、生猪、肉鸡等特色畜牧业；在资源过度利用和环境问题突出地区，实施适度禁养，调整结构，治理污染等措施，加大畜牧业生态建设力度，保障生态可持续发展。加强畜禽遗传资源保护，开展“沿江牛”专项保护和开发利用。

第三节 建设生态高效渔业基地

强化管理，推进水域开发及健康养殖。合理开发利用鸭绿江、水丰水库、太平湾水库、太平哨水库等优质养殖水域资源，促进渔业的持续、健康、科学发展，建设生态高效渔

业基地。全面清查养殖使用证。重新核实养殖面积、养殖区域界限，核发新版养殖证。做好渔业病害信息预报，提高病害的诊断水平和对重大水生动物疫病的防控能力。落实质量安全责任制，狠抓水产品质量安全可追溯体系建设。严格水产品质量安全执法，实行常态化管理。推进标准化生产，制定和完善各种养殖鱼类的生产技术规范。

强化创新，调整优化产业结构。扶持水产龙头企业，引进先进的加工技术和设备，以技术创新开发新产品，延伸产业链，提高附加值。推进淡水鱼出口示范基地建设，大力做好池沼公鱼保护工作，提高公鱼资源量。积极引进外埠淡水鱼加工企业，推进淡水鱼深加工，提高水产附加值和市场竞争能力，进一步优化产业结构。推进鲟鳇鱼养殖及加工项目建设。

强化执法，严格资源保护。严厉打击制造、销售禁用渔具，集中整治制造、销售禁用渔具网点，严厉打击池沼公鱼禁渔期捕捞，坚决取缔小拉网捕捞公鱼行为，严厉打击违法捕捞及渔船走私行为。

第四节 持续推进农村综合改革

提高农业质量效益和竞争力。适应确保国计民生要求，以保障国家粮食安全为底线，健全农业支持保护制度。深入实施藏粮于地、藏粮于技战略，坚持最严格的耕地保护制度，

遏制耕地“非粮化”。健全农业支持保护制度，加强粮食生产功能区和重要农产品生产保护区建设。加大农业水利设施建设力度，实施高标准农田建设工程，强化农业科技和装备支撑，提高农业良种化水平，健全动物防疫和农作物病虫害防治体系，建设智慧农业。推动农业供给侧结构性改革，优化农业生产结构和区域布局。开展粮食节约行动。推动农村一二三产业融合发展，丰富乡村经济业态，拓展农民增收空间。

加快农村综合产权交易体系建设。进一步加强农村综合产权交易信息管理系统管理，加快实现市场对农业农村资源要素的配置；深入宣传《农村土地承包法》，利用确权成果加大对土地流转监测以及合同网签等工作尽快走上法制化、规范化的道路。推进农村产权流转交易市场体系建设，加快承包经营权流转，盘活农村集体资产资源，有效增加村级集体经济和农民收入。

深入做好产权制度改革。扶持壮大村集体经济，推进民主决策，发挥全县 179 个村股份经济合作社、村集体经济合作组织董事会、监事会作用，扎实开展村集体资产折股量化和股份合作制改革，通过合理调整集体收益分配制度，适度调整集体和成员收益分配关系，推动资源变资产、资金变股金、农民变股东。

加强新型经营主体培育。重点培育一批规模适中、规范运营、效益较好的农民专业合作社、家庭农场、种养殖业大

户，积极做好家庭农场示范县创建。发展生产性服务业，通过土地托管、生产服务、市场营销等方式，将小农户纳入现代农业产业链、价值链。

稳妥推进农村宅基地改革。指导农村宅基地分配、使用、流转，探索存量宅基地有偿退出机制。指导闲置农村宅基地和闲置农房利用，在具备资源优势的地区，鼓励社会资本参与农村闲置宅基地和农房修缮，尊重农民意愿，依法依规发展农家乐、民宿、乡村旅游等。

创新发展新型经营方式，推进产业振兴。继续办好县级供销合作社，坚持从“三农”工作大局出发，持续深化综合改革，进一步抓好促进和带动农业社会化服务、农村现代流通、农民专业合作等重点工作，优化重要农资和农副产品供应服务，不断提高为“三农”服务的综合能力。坚持以产业催生龙头，以龙头带动产业发展，强化农事龙头企业带动，以“公司+农户+基地”“专业合作组织+农户+基地”等多种生产模式，加快发展新产业新业态。发展“企业+合作社+家庭农场”产业化联合体建设项目，推动产业链供应链持续延伸。

第五节 强化农村基础设施建设

实施乡村建设行动。把乡村建设摆在社会主义现代化建设的重要位置。强化县城综合服务能力，把乡镇建成服务农民的区域中心。统筹县域城镇和村庄规划建设，保护传统村

落和乡村风貌。完善乡村水、电、路、气、通信、广播电视、物流等基础设施，提升农房建设质量。因地制宜推进农村改厕、生活垃圾处理和污水治理，改善农村人居环境。提高农民科技文化素质，推动乡村人才振兴。

逐步提高农村公路发展质量。推进服务于旅游、工业园区和资源开发等功能性线路的升级改造，加快末端公路、瓶颈路段改造，争取推进具备桥梁建设条件的渡口实施渡改桥，提升路网连通度。到“十四五”期末，农村公路争取实现行政村到自然屯连通目标，不断提升农村路网的覆盖深度和标准。

实施“千村美丽、万村整洁”行动。提升“集中美、连片美”村镇基础设施建设，因地制宜打造小景观。推进农村饮用水源地保护区划定及勘界立标，加强农村生活垃圾处理、污水治理，完成农村生活垃圾分类减量示范村和垃圾中转站建设，推进畜禽养殖粪污和农作物秸秆综合利用，继续开展农村厕所革命，提升村容村貌。

专栏 宽甸重点城镇功能定位

宽甸镇：重点发展政治经济、交通物流、文化教育、医疗卫生、旅游集散中心城镇。

灌水镇：重点以发展农林副产品加工、商贸为主的生态商贸小镇。

青山沟镇：重点以发展满族特色旅游业、商贸为主的生态旅游商贸小镇。

长甸镇：重点以发展旅游业、农副产品深加工、农家乐为主的生态旅游商贸小镇。

振江镇：重点以发展旅游业、农副产品深加工为主的生态旅游商贸小镇。

下露河朝鲜族乡：重点以发展旅游业、农林副产品为主的朝鲜族特色旅游生态小镇。

第六章 加快产业结构调整 提升工业总体水平

不断完善满药健康产业、硼镁化工产业、非金属新型材料和宝玉石产业、水能水电产业的生态工业产业体系，确保产业结构更加优化，产业规模显著提高，初步实现宽甸绿色低碳的生态工业总体发展目标。

第一节 构建宽甸特色工业体系

加快发展现代产业体系。坚持把发展经济着力点放在实体经济上，逐步推进产业基础高级化、产业链现代化，提高经济质量效益和核心竞争力。不断提升产业链供应链现代化水平，打造新兴产业链，推动传统产业高端化、智能化、绿色化，发展服务型制造。大力发展战略性新兴产业，推动互联网、大数据、人工智能等同各产业深度融合，推动先进制造业集群发展。

构建绿色生态工业体系。坚持生态工业发展方向，紧紧围绕供给侧改革方向，加快农产品深加工，拉长产业链形成财源，加快传统矿山企业转型升级，全面提升园区的功能效益和集散效能，加快生态工业与旅游产业融合，加快发展现代产业体系，构建具有宽甸特色的绿色生态工业体系。

构建“四强”产业发展格局。依托资源优势，大力发展以特色农产品、满药养生产品为支撑的生态农产满药健康产业，

以硼镁资源为依托的硼镁化工制造产业，以石墨深加工为代表的非金属新型材料和宝玉石产业，以爱河抽水蓄能电站等项目为重点的水能水电产业，形成宽甸四大特色产业基地。

扶强“五特”商品和产品群。在支撑“四强”特色产业发展的基础上，大力发展以特色农业为支撑的超市商品、以特色旅游为引导的旅游商品、各级优质名牌产品、“专精特新”产品、以宝玉石资源为依托的特色工艺美术产品五个重点扶强的商品和产品群，逐步打入北京、大连、沈阳等城市大型超市，将资源优势转化为经济发展优势，逐步改变我县生态农产品低效益、低税收的发展现状。

第二节 全力推动生态农产健康产业

做强农副食品加工业。依托农产品资源优势，加快从低附加值普通食品制造向高附加值中高端大健康食品制造转型升级。提高二次加工率，大力开发杏鲍菇、香菇等各种菌类系列制品、燕红桃等浆果深加工系列产品、畜类生态食品、满族老酒等系列产品和休闲旅游、特医食品等，努力做大酒、饮料、食品产业。

做大满药及健康养生产业。充分发挥“中国满药之都”区域性品牌影响力带动作用，加快满族医药产业基地建设，加快有机药材发展，着力推进玉竹膏、蜂胶颗粒、人参酒等满族医养产品的产业化和市场化进程；扎实推进石柱参、刺五

加、林蛙、蜂蜜等满族道地大宗药材药食两用产品的深加工；全力拓展石柱参、刺五加等纯天然植物保健饮料市场。促进新医药与健康养生产业融合发展，推进满族医药及健康产业做大做强。

第三节 大力发展硼镁化工制造产业

打造硼镁化工产业基地。依托我县储量丰富的硼矿资源，以青椅山工业园区为载体，重点发展硼镁新材料、六方氮化硼、碳化硼、核电用硼酸核用材料等系列硼精细化工材料，努力打造国家级金玛硼精细化工产业基地。

推进硼镁产业改造升级。依托金玛硼矿、利丰硅镁、淇润硅业、播磨公司、万国科技等骨干企业，支持企业加强与科研院所和高等院校产学研合作，带动传统硼镁产业加速改造升级。重点开发硼铁合金、氧化镁板材、碳化硼、氮化硼、镁耐材以及非晶带材等硼镁新材料，大幅提高产品附加值，实现绿色发展。

提升镁产业智能制造水平。以播磨公司为龙头带动镁行业制造产业发展，提升镁行业智能制造水平，积极推进高纯氢氧化镁、改性非金属功能填料、镁质耐火新材料等高性能无机非金属材料，开发和提升以镁碳砖为主体的定型不定型功能性系列耐材、轻质碳酸镁、轻质氧化镁、电熔镁、新型环保镁质材料等产品。

第四节 抓好非金属新型材料和宝玉石产业

不断提高石墨产品质量及延伸产业链条。保护性开发和高效利用石墨资源，优化产业结构，推动技术创新。依托青椅山工业园区，以恒通矿业、奥翔科技为龙头，不断改进工艺技术与设备，带动石墨深加工项目发展。着力开发石墨超细粉、石墨纸、石墨电瓶、石墨板材以及石墨烯等高端产品，不断提高产品质量及延伸产业链条，充分释放石墨资源优势。

有序推进石材产业深加工。利用丰富的白云石、方解石、水镁石、大理石、花岗岩、玄武岩等石材资源，大力推进亿龙高科技超细粉体及改性建材、东北石材石艺城等项目建设。重点研发推广改性超细粉体、高分子复合材料、花岗石项目建设，培育县域工业经济新的增长点。

做精特色工艺美术业。充分发掘特有自然资源和传统民族文化元素，突出地域特色，强化品牌意识，以北方奇石城为依托，通过资源合理开发利用、人才引进和工艺提升等措施，形成多种类宝玉石创意、雕刻、销售的文化产业，推进奇石、宝玉石、根雕等旅游工艺品加工产业发展。

第五节 着力打造水能水电产业

推进农村水电现代化建设工程。不断推进全县小水电现代化建设力度，对全县范围内的农村小水电进行农村水电站安全生产标准化建设，对全县 33 座电站进行绿色小水电改

造，建设生态流量泄放设施、生态流量监测监控设施及线路等，合理利用水能资源，保护生态环境。加快对老旧农村水电站进行增效扩容改造，涉及通江电站、青椅山电站，望天岭电站3座电站，通过增效改造增加电站发电量，消除电站安全隐患，提高水能利用率。

强化水电站运行管理。切实做好安全和生态两方面主要工作，加强水电站日常监管，提升农村水电站运行管理水平；加强电站运行管理人员理论培训与实际操作相结合，提高运行人员实际操作技能和专业业务素质，确保水电站安全正常运行；充分发挥激励、奖补、监管等机制作用，实现长效管理、生态优先、绿色发展。

第六节 培育壮大现代产业园区

加快园区基础设施建设，增强园区承载力。加快产业结构调整，推进资源整合，完善配套基础设施建设，强力推动产业集聚区发展，构建园区新的经济增长点。不断拓展园区发展空间，加大投资力度，进一步提升园区路、水、电、讯、热、气、污水、灯等基础设施配套能力，高标准做好基础设施建设。对园区闲置资产通过租赁、转让、融资、对外投资、企业托管等多种方式盘活。优化园区投资环境，为招引高质量、高科技企业创造条件。

加快体制机制改革，增强园区发展后劲。高质量完成园

区机构改革转型升级，建立“决策一元化、管理机构行政化、服务机构企业化”的扁平式直线型管委会组织结构。积极推动产业园区提质升级，在省级经济开发区的基础上，创建省级农产品加工示范集聚区。加强集聚区建设，延长产业链条，形成“产加销”“龙头企业+基地+农户”的模式，通过农副产品加工带动储藏、保鲜、分类、包装一体化农业产业化经营格局。三个园区协同发展，优势互补，形成结构升级、集群化、高技术化、区域协调分工的发展连片、互补合作的综合产业发展体系。

强化产业园区载体功能建设。加强与中国移动公司的战略合作，共同推动 5G、大数据、云计算、物联网、人工智能等新一代技术在园区企业的发展应用和融合创新。2022 年末城南产业园区完成 5 个 5G 基站建设，青椅山工业园区完成 4 个 5G 基站建设，实现园区 5G 全覆盖。

专栏 宽甸产业园区产业定位

宽甸产业园区由青椅山工业园区、城南高新技术开发区和虎山文化旅游产业园区组成，定位分别以非金属材料（包括矿产品、硼镁资源加工）、农产品深加工和文化旅游为主导产业。“十四五”期末，园区主导产业总量占园区总产值的比重力争达到 70%，引进龙头企业壮大产业集群，规模以上工业企业数量占全县规模以上工业企业总量的 80%以上，省级龙头企业达到 10 家以上。

第七章 大力优化商贸服务 加快构建新发展格局

坚持扩大内需这个战略基点，依托国内强大市场，积极捕捉市场需求，优化供给结构，改善供给质量。加快发展现代服务业，推动生产性服务业向专业化和价值链高端延伸，推动各类市场主体参与服务供给，推动现代服务业同先进制造业、现代农业深度融合，加快推进服务业数字化。大力发展电子商务，推进现代流通体系建设，全面提升消费拉动经济的能力。建立适合参与国内大循环为主体国内国际双循环相互促进的供给体系。

第一节 提升内贸流通现代化水平

全面促进消费。增强消费对经济发展的基础性作用，顺应消费升级趋势，提升传统消费，培育新型消费，适当增加公共消费。以质量品牌为重点，促进消费向绿色、健康、安全发展，鼓励消费新模式新业态发展。健全现代流通体系，发展无接触交易服务，降低企业流通成本，促进线上线下消费融合发展，开拓城乡消费市场。完善节假日制度，落实带薪休假制度，扩大节假日消费。改善消费环境，强化消费者权益保护。

促进消费结构升级。加快培育消费新增长点，积极引导消费向智能、绿色、健康、安全方向转变。以扩大服务消费

为重点带动消费结构升级，打造步行街、不夜城等具有集聚规模和集聚效应的商贸服务业集聚区，发展大众餐饮、经济型酒店、社区便民服务等，以满足个性化、多元化、多层次的消费需求。挖掘大众化消费潜力，稳步有序发展“地摊经济”，提高夜间经济对县域发展的贡献度，“秀”出宽甸新“夜”态。以推动发展小店经济为主要抓手，加快小店便民化、特色化、数字化发展，形成多层次、多类别的小店经济体系，促进商贸流通小微企业增加就业、扩大消费、提升经济活力。

大力发展电子商务。巩固宽甸国家电子商务进农村综合示范县成果，推动农产品上行和“宽甸鸭绿江”品牌建设。推进宽甸电商产业园项目进程，以“互联网+”带动一二三产融合发展，推动宽甸电子商务工作提质升级。积极与京东、阿里等电商平台开展对接合作，积极培育“满乡印象”“品位宽甸”“牛毛坞土特产品联盟”等本地电商平台发展。加大农村直播人才培育力度，大力推动通过直播平台销售宽甸特色农产品。推动建设宽甸县乡村三级物流配送、农村电商公共服务、农村现代流通服务、农村电子商务培训等体系，形成一批可推广应用的成功经验和典型案例。引导传统流通业转型升级，探索发展跨境电子商务。

着力推动农商互联。通过政策引导、市场参与的方式，推动农商互联，促进农产品流通企业与新型农业经营主体进行全面、深入、精准对接。重点加强农产品产后商品化处理

等流通设施建设，不断提高订单农业、产销一体、股权合作等长期稳定农产品流通模式在农产品流通中的比重，实现联产品、联设施、联标准、联数据、联市场，打造上联生产、下联消费，利益紧密联结、产销密切衔接、长期稳定的新型农商关系，构建符合新时代农产品流通需求的农产品现代供应链体系，提升农产品供给质量和效率。

推广发展绿色消费。建立绿色产品多元化供给体系，鼓励创建绿色商场、绿色饭店、绿色电商等流通主体，开辟绿色产品销售专区。推进绿色交通体系和绿色邮政发展，规范发展汽车、家电、电子产品回收利用行业。全面推进公共机构带头绿色消费。

第二节 积极促进外贸可持续发展

逐步完善对外贸易结构。巩固和提升外贸传统竞争优势，培育外贸竞争新优势，千方百计稳增长，坚定不移调结构，加快转变外贸发展方式，促进外贸新业态发展，推动外贸向优质优价、优进优出转变。外贸进出口总额增幅不低于全市平均水平，进口规模扩大，贸易结构进一步改善。

完善农产品外贸转型升级基地建设。充分发挥鸭绿江产业廊带建设带动作用，以食用菌、板栗等优质农产品为支撑，培育特色农产品种植、加工等产业，拉长省级农产品外贸转型升级基地产业链条，增强农产品出口核心竞争力，扩大出

口企业群体，使外贸转型升级基地成为带动全县出口的重要载体。

积极有效利用外资。不断完善和优化营商环境，保持政策稳定、透明、可预期，提高利用外资综合优势，把利用外资同转变经济发展方式和调整经济结构紧密结合起来，争取在文化旅游、健康养老等方面有突破。充分利用好国家外经贸发展专项资金政策，鼓励企业参加各类国际国内展会，加强与中国出口信用保险公司合作。重点开拓欧盟、东盟和美洲市场，逐步减轻对传统市场的依赖。

第三节 全力推动招商引资工作

强化招商规划和顶层设计。按照“强龙头、聚集群、补链条”的招商引资指导方针，进一步解放思想、真抓实干，务实高效开展招商引资活动，全力实施“招大商、大招商”活动，坚持“走出去、引进来”，推进“以商招商”，包装一批符合宽甸整体发展规划的项目，实现招商引资量增质优。

创新拓宽招商模式。加强与商会、企业的合作，完善以商招商、委托招商、专题招商工作机制，持续深入对接优质资源，集中突破承接落地，进一步强化产业链招商、驻点招商等招商模式。主动对接京津冀、长三角、珠三角的要素溢出和产业转移、把握东北全面振兴等重大发展机遇。

继续深化“产业大招商”。重点抓好文化旅游、电子信息、

生物医药、大健康、石墨、石材、健康食品深加工等产业，积极开展药物研发、临床试验、药物提取、深加工等领域上的招商，深入开展现代物流专题招商，以“建链”“补链”“强链”为抓手，着力抓龙头、引总部、聚相关，形成上中下游配套的产业集群，实现链条更加完善、项目更加集聚。

第四节 实施高水平对外开放新格局

深度实施对外开放政策。积极融入“一带一路”建设，积极参与建立辽宁“一带一路”综合试验区和丹东沿边重点开发开放试验区，推动我县成为东北亚经济走廊的节点。加快推进宽甸边境经济合作区筹建步伐，积极推进边境经济合作区总体规划编制工作。积极探索推进边民互市贸易区、边境旅游试验区、跨境旅游合作区等对外开放平台规划、建设工作，不断为我县经济社会高质量发展提供新动能。

大力推动太平湾口岸发展。积极推动太平湾口岸列为国家一类口岸管理申报工作。将太平湾口岸打造成中国东北地区对朝开放的窗口，以满族民俗文化为特色的丝路重镇，以旅游休闲为主，兼具货物中转、加工、贸易功能的现代国际口岸。口岸各作业区功能：太平湾、长甸河口、哑巴沟、绿江作业区定位为客、货运输兼备作业区；临江作业区定位为货物运输作业区。

创建宽甸边境经济合作区。充分利用境内境外两种资源

和两个市场，坚持基础先行、开放引领、产业支撑、城市带动“四轮驱动”，努力把宽甸边境经济合作区建设成为发展中朝友好合作关系的重要载体，中朝国际大通道的重要节点，构建沿边开放新高地的重要经济功能区，发展边境旅游的重要平台，辽宁生态文明和绿色发展的重要示范区。

推进宽甸中朝边民互市贸易区建设。推进以国际贸易、边民贸易、出口加工、仓储物流、金融服务、旅游休闲等为主的宽甸中朝边民互市贸易区建设。学习借鉴采取边境贸易互市产品落地加工的做法，实现边境贸易、跨境加工与扶贫工作互动发展，开展中朝木材、农产品、矿产品、日用百货等物品互贸活动。推进互市贸易与文化旅游相融合，打造具有鲜明朝鲜特色的商贸文化旅游产业链；扩大互市商品进口数量，探索打造互市商品深加工产业链。

推动区域开放合作协同发展。加强重点区域和重点领域合作，建立城市间的合作机制，形成地区协同开放合力。加强推进东北东部区域合作，充分发挥我县旅游、特色农产品等资源优势，有效整合东北东部地区通道、产业、贸易、机制协调等开放要素一体化发展，着力形成宽甸融入服务东北东部地区整体开放合作局面。

第八章 推进新型城镇化建设 促进城乡融合发展

第一节 推进新型城镇化建设步伐

持续推进新型城镇化建设。把城镇建设作为新型城镇化的关键环节，着力提升城镇的产业功能、居住功能、商业功能等，加快产城融合。充分发挥中心镇统筹发展节点作用，加快小城市培育和中心镇建设，努力实现由“镇”向“城”的战略转变。以中心乡镇带动周边中小乡镇共同发展。加强城乡基础设施建设，完善城市功能，强化城市管理，加快旧城区改造，推动城乡功能、环境、形象、品位迈上新台阶，建立起布局合理、环境优美、特色鲜明、功能齐全的城乡新格局，实现乡村城市化、城市现代化、城乡一体化的建设目标。

加速县城建设，提升城市品位。加快建设创新、绿色、智慧的高品质城市。以市场为依托，完善经营机制，盘活有形资产和无形资产，加大对土地的征用、收购和储备。积极促进房地产市场健康有序发展，引入市场机制参与公共领域建设。新建、扩建污水处理厂、垃圾填埋场、水冲公厕，铺设城市周边及城东区污水管网，提高城镇减排能力。建设公益性停车场，解决车辆沿街停靠问题。实施老旧小区基础设施改造项目，解决弃管小区物业管理问题，逐步消灭城中村、平房棚户区。

完善住房供应，惠及城乡居民。进一步调整住房供应结

构，加快东滨河沿岸、城东新区等商品房开发步伐。坚持房子是用来住的，不是用来炒的。规范市场行为，调控稳定房价，完善限价房、安置房等相关政策，引导合理消费，加大整顿和规范房地产市场秩序力度，推动房地产业健康、持续发展。完善住房供应结构，建立普通商品房、廉租房、经济适用房、城乡居（农）民安置房和高档商品房等多层次的住房市场，满足不同收入家庭的住房需求，最大限度惠及民生。坚持综合开发，大力提升住宅小区开发水平和物业管理水平。积极推行建筑节能，引导住宅规划设计质量的提高和新技术、新材料的应用，推进住宅产业化进程。

探索长效机制，强化城镇管理。强化专项整治、宣传教育、文明创建“三大活动”，处理好疏与堵、教育与处罚、社会参与与专业执法“三方关系”，加强城市精细化管理，实行城镇管理全覆盖。提升环境卫生管理质量，加大街路、巷道、广场、公园、商业集聚区清扫保洁力度，提高清扫保洁质量；加强城区垃圾收运管理，强化公厕管理；强化市政设施管理，及时对城市道路及附属设施进行维修改造；加强城市照明设施的养护管理，保证正常的照明和亮化效果；强化广场、公园市政公用设施的维修和管理，园林绿化成果的养护管理，确保设施完好和正常使用。

专栏 优化居住生活环境

以县城为中心，不断完善城市功能，扩大县城规模，改善居民生活环境，建成融时代精神与传统文化、建筑景观与自然景观和谐一体的山水园林城、旅游文化城和生态环境城。

重点工作

—**城市供水目标**：2025年，城市供水主管道总长度达到150公里。城市集中供水普及率达到96%。供水管网漏失率控制在20%以下。

—**园林绿化目标**：2025年，城市绿化覆盖率达到49%，人均公共绿地面积达到38.8平方米。

—**环卫目标**：2025年，城市环卫保洁面积达到200万平方米。城市生活垃圾无害化处理率达到99%。

—**供热目标**：2025年，城市供热能力达到500万平方米，城市集中供热普及率达到99%。

—**燃气目标**：2025年，城市天然气覆盖率100%，普及率达到80%以上。

第二节 不断完善现代交通网络

加快构建现代交通运输网络。以统筹城乡交通运输一体化发展为目标，加快推进铁路、公路、水路及机场交通运输基础设施建设，加大国省干线公路和农村公路改造力度，提升技术等级和道路通行能力，积极完善“便捷、高效、安全、绿色、智慧”的交通运输网络，到“十四五”期末，全县形成“干线成网、支线延伸、疏密有度、功能明确”的两环四射、四纵八横公路网络布局。

着力加强高速普速公路建设。加快推进本宽高速公路建设，实现县到省会城市直通高速，积极推动宽永、牛振高速公路立项。推进低标准路段提档升级，提升公路网服务县域经济、城乡一体化发展的保障能力。重点实施绕城公路和公铁立交桥建设工程，实现城镇交通有序高效运行；实施公路

维修改造工程，提升道路服务质量；完善公路标志、标线、护栏等安全防护设施，保障公路安全畅通。

优化客运网络布局。加快推进县客运总站司乘服务楼建设和农村客运站建设，完善客运场站功能，到2025年，实现有候乘需求的行政村全部配建农村客运候车亭。全面确立公共交通优先发展地位，加强公交场站基础配套设施建设，全面提升公共交通服务能力、行业管理能力、支持保障能力。结合旅游经济发展和产业布局，完善旅游专线、旅游风景道、旅游航道、高速公路服务区等交通设施旅游服务功能。积极推进城乡客运一体化发展，有序推进城市公交线路向周边乡镇延伸，完善城乡客运服务网络。

积极推进丹通高铁项目建设。积极配合省、市做好丹通高铁项目前期工作，力争“十四五”时期开工建设，全面拉动宽甸与丹东、沈阳、大连等城市的区域联系，助力区域经济产业转型升级。

大力推动通用机场建设。以青椅山机场为依托，推动军民两用通用机场建设项目选址立项，大幅增强宽甸及丹东通航能力，不断拓宽丹东与国内及全球各地空中通道，持续改善宽甸及丹东招商引资环境，推动宽甸及丹东“通航+旅游”“通航+运动”“通航+应急救援”“通航+物流”等快速发展。

加快推进港口码头建设。积极配合国家、省市有关部门，推进太平湾国家一类口岸基础设施工程建设。加快推进河口、

水丰湖国有码头规划建设，进一步完善港口功能，增强港口对腹地需求的保障能力。加快推进鸭绿江（宽甸段）航道工程建设，重点实施提升鸭绿江航道通航能力、促进航运发展的有关航道及航道基础设施建设工程项目。

加快建设绿色低碳交通体系。推动绿色低碳循环交通体系建设，加强环保监管，着力推进行业节能减排，集约节约高效利用资源，提高城市客运车辆中节能环保车比重。推进新能源、清洁能源应用，促进公路货运节能减排，推动城市公共交通工具和城市物流配送车辆实现电动化、新能源化和清洁化。

积极推进货运物流降本增效。优化交通运输运力结构，运输企业规模化、集约化水平明显提升，物流社会化、专业化水平明显提高。推动“互联网+”高效物流发展，引导传统货运企业升级改造，推进网络货运平台经营，推动物流活动全过程数字化，大力发展网络货运等道路货运新业态。推进农村物流配送网络体系建设，完善农村物流服务网络。鼓励农村地区充分利用邮政、供销网点以及客运站，积极发展农村物流末端节点。

第三节 增强能源设施保障能力

推进城市供热供气建设工程。深入推进建筑节能，引导住宅规划设计质量的提高和新技术、新材料的应用。进一步

完善一、二级供热管网以及供热相关的配套设施，采取“冬病夏治”，有效解决供热环节问题。完成城市燃气项目建设，实现城区民用燃气全覆盖。

推进城市供水建设工程。进一步完善自来水水源地扩容、净水厂扩建以及供水管网建设工程，提高供水效率，避免“跑冒滴漏”现象发生。扩大县城拓展区和城郊区供水管网，新增应急备用水厂设施，拓展自来水覆盖面，实现城区供水数字化管理。

第四节 加强水利基础设施建设

消隐患、强弱项，补防洪除涝短板。全面完成中小河流治理，着力解决中小河流防洪问题，逐步实现全县中小河流防洪体系全覆盖。对村镇河道生态进行修复，逐步实现建设生态河道、健康河道的目标。加快推进重点河流防洪治理工程建设。维护好自动雨量站、水位站、监测站、预警广播等非工程设施，进一步完善山区泥石流易发区专群结合的监测预警体系。

抓节水、构骨干，补供水保障短板。集中精力建设一批农村饮水安全工程，提高农村饮水的供水保障率和水质保障率。新建水源、增设经济实用的消毒设施、改造现有管网等农村饮水巩固提升工程，对季节性缺水、老化失修的供水工程进行配套改造，推进联村并网集中供水。改造扩建供水能

力不足的现有集镇区地区，及时更换老旧管网，加快小型和分散式供水工程标准化建设，完善抗旱应急备用水源工程。

强监管、促修复，补生态修复短板。加强重要生态保护区、江河源头区的河湖保护，对河湖周边影响较大的农田实行退耕还河，对坡耕地予以退耕还林，重点实施一批小流域治理项目，因地制宜，彻底改善水土流失现状。

第五节 加快信息基础设施建设

加快数字化发展。加快“数字宽甸”建设，系统布局新型基础设施，加快第五代移动通信、工业互联网、大数据中心等建设，注重发挥“新基建”对传统产业升级和消费升级带头作用，使其成为拉动经济增长新动力。发展数字经济，推进数字产业化和产业数字化，推动数字经济和实体经济深度融合。加强数字社会、数字政府建设，提升公共服务、社会治理等数字化智能化水平。扩大基础公共信息数据有序开放，建设数据统一共享开放平台。加强个人信息保护，保障数据安全。提升全民数字技能，实现信息服务全覆盖。

加快 5G 网络建设进度。在新建、改扩建公共交通、公共场所、园区、建筑物等工程时，统筹考虑 5G 站址部署需求，加强通讯体系建设，启动 5G 通信网络工程，实现城内核心区域、交通枢纽全覆盖。积极支持通信、广播、电视网络运营商及相关 IT 企业为工业企业和生产服务企业提供优

质、低成本的光纤宽带网络服务，鼓励企业加快更新换代网络互连的智能设备，实现传统制造业向数字化、网络化、智能化快速转型。

加快推进交通智能化信息化建设。推动大数据、互联网、人工智能等新技术与交通行业深度融合，促进形成“互联网+”背景下的交通运输新业态和新模式。加快推进信息资源整合与服务工程，实现全行业跨区域、跨部门协同应用，更好服务群众。推进交通公共服务和电子政务发展，实现行业内数据资源的互联互通，提升资源利用效率。促进行业信息资源和服务协同，提升交通运输系统的运行效率、服务质量和安全保障能力。

第九章 坚持以人民为中心 全面增进民生福祉

坚持把实现好、维护好、发展好最广大人民根本利益作为发展的出发点和落脚点，既尽力而为、又量力而行，健全基本公共服务体系，完善共建共治共享的社会治理制度，扎实推动共同富裕，不断增强人民群众获得感、幸福感、安全感，促进人的全面发展和社会全面进步。

第一节 巩固脱贫攻坚成果

巩固脱贫攻坚成果。建立稳定防范返贫的长效机制。对脱贫户实施科学有效的精准防返贫监测，坚持输血与造血相结合、攻坚与防范相结合、短期与长期相结合，保证脱贫攻坚成果的稳定性 and 可持续性。

实现巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接。建立农村低收入人口和欠发达地区帮扶机制，保持财政投入力度总体稳定，接续推进脱贫地区发展。严格落实“四个不摘”和“九个不变”要求，完善返贫监测和帮扶机制，做好易地扶贫搬迁后续帮扶工作，加强扶贫项目资金资产管理和监督，推动特色产业可持续发展。健全农村社会保障和救助制度。

第二节 切实坚持稳定就业

大力实施就业优先战略。把促进充分就业作为经济社会发展的优先目标，把稳定和扩大就业作为经济运行合理区间

的下限，健全经济发展与就业增长联动机制，将市场就业导向、经济转型升级需求和劳动者就业创业意愿有机结合起来，促进就业与产业转型升级、新型城镇化、信息化等发展战略的良性互动、深度融合。

实施更加积极的就业政策。加强就业政策与财税、金融、产业等政策的衔接，形成有利于促进就业的综合性经济政策体系。加强就业政策与教育、社会保障等政策的衔接，促进就业政策的公平与公正。围绕解决结构性就业矛盾、鼓励劳动者自主创业、提高就业质量，进一步完善积极的就业创业政策，加强对灵活就业、新就业形态的政策支持，促进多种形式就业，支持企业吸纳重点群体就业。积极发展家政服务，重点推进规范化、职业化建设。加强就业信息监测平台和就业信息公共服务平台建设，建立完善失业动态监测，为社会提供公共就业信息服务。

促进以创业带动就业。深入开展“大众创业、万众创新”，完善就业服务功能，为返乡创业提供便利。着力解决劳动者创业过程中融资难、税负重、门槛高等问题，使民营经济和小微企业成为巨大的“就业容纳器”。加大创业资金支持，拓宽创业投融资渠道，及时兑现一次性创业补贴、创业岗位开发补贴和创业担保贷款贴息等。加强创业孵化基地、创业园区和众创空间等新型创业平台建设，建立面向人人的创业服务平台，促进产业资源、创业资本、高端人才等创新创业要

素和各类服务向创业平台聚集。

统筹做好重点群体就业。继续把高校毕业生就业摆在就业工作的首位，深入实施离校毕业生就业促进和创业引领计划，加强就业指导和就业见习。健全高校毕业生到基层工作的服务保障机制，参与实施高校毕业生基层培养计划。配合供给侧结构性改革，加大再就业支持力度，实施再就业帮扶行动。统筹城乡就业，健全完善城乡劳动者平等就业制度，促进农村劳动力转移就业和外出务工人员返乡创业。加强对就业困难人员的就业援助，规范公益岗位开发和管理，对就业困难人员实行实名制动态管理和分类帮扶，确保零就业家庭、最低生活保障家庭等困难家庭至少一人实现就业。

完善人力资源市场机制。完善人力资源市场管理制度，规范人力资源市场秩序。建立统一规范的人力资源市场，打破城乡、地区、行业分割和身份、性别歧视，维护劳动者平等就业权利。增强劳动力市场灵活性，促进劳动力在地区、行业、企业之间自由流动。规范就业中介服务，大力发展人力资源服务业，加强人力资源服务业从业人员职业培训，支持行业协会建设，形成市场自律机制，促进政府、协会、市场主体之间的良性互动。

第三节 推动教育高质量发展

推进学前教育普惠发展。大力发展学前教育，推进城乡

学前教育资源布局一体化。大力发展公办幼儿园，重点发展农村学前教育，努力改善城镇公办幼儿园办园条件。全面建立覆盖城、乡、村，布局合理、资源充足、公益普惠、公民互补的学前教育公共服务体系。

巩固提升中小学教育水平。合理配置教育资源，全面推进办学条件标准化，全面提高教学质量，实施中小学教育质量提升计划。实施普通高中提升计划，巩固两所省级示范高中办学成果，教学质量逐年提高，宽甸教育整体发展水平和教学质量达到全市平均水平。

推进职业教育、民族教育和特殊教育发展。实施职业技能培训，努力构建覆盖城乡全体劳动者、贯穿劳动者学习工作终身、适应劳动者和市场需求的职业培训制度。对贫困家庭、农民工、失业人员等实行职业培训政策倾斜。大力开展“校企合作、校校合作、产教融合”，大力推行订单培养，提高就业率。加快朝鲜族学校的标准化建设步伐，完善双语教师培养、培训、管理制度，提升朝鲜族教师的专业化水平和教学质量。推动特殊教育健康发展，实行个性化教育方式扩大特殊教育的社会影响力。

全面实施素质教育。坚持德育为先，把立德树人作为教育的根本任务，加强师德师风建设，把社会主义核心价值观体系贯穿于教育全过程。全方位做好“培育名师、名校长、创建名校”三名工程，促进教育质量整体提升。扎实推进课程改革，

重视校本课程开发，推进教学管理模式改革，加强教育科研工作。全面提升学生综合素质，推进“阳光体育”运动，实施“体育、艺术 2+1 工程”。减轻学生过重的课业负担，将减负落实到教育教学的各个环节。

着力办好乡村教育。统筹城乡教育资源配置，向乡村和城乡结合部倾斜，着力解决“乡村弱”和“城镇挤”问题，基本实现城乡基本公共教育服务均等化。加快推进城乡义务教育学校建设标准统一、教师编制标准统一、生均公用经费基准定额统一、基本装备配置标准统一。对家庭经济困难寄宿生补助生活费政策城乡全覆盖。开展城乡对口帮扶和一体化办学、加强校长教师轮岗交流和乡村校长教师培训。落实并完善边远艰苦地区乡村教师生活补助政策，落实乡村特岗教师享受学费补偿和国家助学贷款代偿政策，实行乡村教师收入分配倾斜政策。深入实施农村义务教育学生营养改善计划，建立农村留守儿童关爱保护工作体系。

加强教师队伍建设和管理。提高教师队伍整体素质，全面提高教师思想政治素质和职业道德水平，继续提升教师学历层次。优化教师队伍结构，提高教师专业对口比例，建立师资配置工作机制，明确政策导向，鼓励高级教师到偏远薄弱的学校从教，推进“县管校聘”工作。

第四节 完善社会保障体系

实施全民参保计划。促进和引导各类单位和符合条件的人员长期持续参保，基本实现法定人员全覆盖。开展全民参保登记，对各类人员参加社会保险情况进行全程跟踪，实现源头管理和精确管理，为全民参保提供基础支持。鼓励积极参保、持续参保，完善社会统筹与个人账户相结合的职工基本养老保险制度和个人账户制度，积极做好基础养老金统筹工作。

稳步推进保险制度改革。稳步推进机关事业单位养老保险制度改革。规范基本养老保险缴费政策，完善缴费激励约束机制。全面实现“先保后征”的原则，推进被征地农民养老保险政策落实。完善失业保险制度，建立失业保险金标准与最低工资标准挂钩联动制度。完善公务员和参照公务员法管理的事业单位、社会团体工伤人员工伤保险政策，探索适应灵活就业人员的工伤保险保障方式。完善社会保险转移接续政策，建立更加便捷的社会保险转移接续机制。

完善最低保障制度，加强救助力度。健全社会救助体系、完善运行管理机制、提升救助服务水平，继续加强低保规范化管理，提高低保认定的准确性和科学性。完善临时救助制度，建立社会救助统筹协调机制，强化“一门受理、协同办理”机制，开通化解急难问题“绿色通道”，构建困难群众急难救助长效机制。完善城乡困难家庭冬季取暖救助制度，实现冬

季取暖救助城乡全覆盖。

全面抓好社会化养老工作，推进养老事业发展。逐步推进社区养老服务中心和居家养老服务设施建设，有社区的乡镇要建立一处社区养老服务中心，逐步把农村幸福院打造成区域性居家养老服务中心。以社区为依托，逐步建设服务平台和“一键通”智能救助终端，搭建以居家养老服务信息平台为支撑的居家养老服务呼叫网络体系。加强农村敬老院建设，完成全县敬老院养老服务设施改造提升工程。大力发展社会养老产业，吸引社会资本投入养老产业，依托长甸河口景区丰太老年公寓、仁泰老年公寓打造“候鸟式养老”模式，吸引外地老人到我县养老，促进我县养老产业发展。

大力发展医养结合养老服务体系。深入推进医养结合发展，鼓励社会力量积极参与，进一步完善居家为基础、社区为依托、机构为补充、医养相结合的养老服务体系，更好满足老年人健康养老服务需求。强化医疗卫生与养老服务衔接，探索医疗卫生和养老服务资源整合、服务衔接，完善硬件设施，充实人员队伍，重点为失能的特困老年人提供医养结合服务。农村地区探索乡镇卫生院与敬老院、村卫生室与农村幸福院统筹规划，毗邻建设。鼓励支持民营资本参与医养结合领域建设运营。

第五节 加快健康宽甸建设

持续深化医疗卫生体制改革。统筹推动县域综合医改，建立以县级医院为龙头、乡镇卫生院为枢纽、村卫生室为基础的紧密型、整合型县域医共体，推进分级诊疗制度，构建优质高效的县域医疗卫生服务体系。县域医疗卫生机构服务能力明显提升，每个乡镇有1所标准化卫生院。常见病、多发病在县域内得到有效治疗，县域内医疗卫生服务机构实现县乡一体化、乡村一体化管理。基层首诊、双向转诊、急慢分诊的诊疗新模式有序运转。

加大公共卫生体制改革。积极完善公共卫生体系、推进“医共体”建设、扩大公共卫生基础设施建设、提高公共卫生应急管理水平和质量。以“健康辽宁”战略目标为准绳，全面提升我县公共卫生体系的水平。理顺公共卫生体制，以体制创新提升公共卫生体系的效能。加大专业公共卫生人才引进，完善重大疫情防控应急机制，着力协调和加大公共卫生领域投入，提升公共卫生领域供给质量。

提高重大传染病防控能力。完善传染病防治相关制度设计，提升基层医疗机构应对传染病能力，形成分工明确、合作有序的传染病救治格局，提升整体医疗卫生服务体系应对重大疫情的能力。

推进“互联网+医疗”发展。进一步改善医疗服务行动计划，运用信息化手段解决人民群众看病就医过程中的“难

点”“堵点”问题。推动互联网诊疗服务、互联网医院、远程医疗服务、“互联网+药学服务”、“互联网+护理服务”健康快速发展。

第六节 推动文化繁荣发展

加快构建现代公共文化服务体系。提升公共文化服务能力，推动公共文化服务便利化、标准化、均等化。深入实施文化惠民工程，丰富群众性文化活动，加强图书馆、文化馆、博物馆、村级文化广场等公益性文化场所标准化建设，推动农家书屋和社区书屋延伸服务。深化文化体制改革，加快构建把社会效益放在首位，社会效益和经济效益相统一的体制机制。积极推进完成全县“一村一室一广场”建设任务，形成健全的县、乡镇、村（社区）三级文化网络。加强专业文化、艺术工作者的培养和志愿者队伍的建设，更好地开展送戏下乡等文化惠民活动。

完善公共服务基础设施。科学规划和统筹建设全民健身场馆设施。规划建设县体育馆、县体育场、城市文化公园、乡镇公共体育服务中心、社区健身站点、社区公共运动场、农民体育健身工程、百姓健身房等社区（行政村）体育健身设施，丰富“15分钟健身圈”的内涵。推广笼式足球场、篮球场、多功能运动场等场地设施建设。推进体育公园、健身步道、自行车骑行路、汽车露营地、野外拓展训练营地等户

外体育设施建设。推进划船、漂流、游泳等水上体育设施建设。推进滑雪、滑冰等冰雪体育设施建设。

全面深化精神文明建设。深入开展习近平新时代中国特色社会主义思想学习教育，推动形成适应新时代要求的思想观念、精神面貌、文明风尚、行为规范。推动理想信念教育常态化、制度化，加强党史、新中国史、改革开放史、社会主义发展史教育，加强爱国主义、集体主义、社会主义教育，弘扬党和人民在各个历史时期奋斗中形成的伟大精神。在全社会弘扬社会主义核心价值观，持续推进公民思想道德建设、群众性精神文明创建、新时代文明实践、志愿服务、乡村文明建设等工作落细落实，全面提升公民道德素质和社会文明程度。

提升文化市场监管服务水平。规范文化市场秩序，加强文艺生态建设，倡导讲品位讲格调讲责任、抵制低俗庸俗媚俗，促进文化市场健康发展。以清除网上有害信息、保护知识产权为主线，营造良好社会文化环境。

加强网络文明建设。发展积极健康的网络文化，宣传科学真理、传播先进文化、倡导科学精神、塑造美好心灵、弘扬社会正气。加强网上思想舆论阵地建设，运用新技术，加大正面宣传力度。倡导文明办网、文明上网，形成依法监管、行业自律、社会监督、规范有序的网络文化环境。

第七节 推进退役军人事务

维护退役军人权益。推进政策落实，定期排查梳理政策法规落实情况，挂牌督办查纠政策未落实或落实不到位问题。推动信访事项解决，坚持“三到位一处理”的原则，攻坚化解历史遗留问题。做好重大风险防范，建立矛盾排查化解机制、应急处理机制。积极推行人民调解和律师参与退役军人信访化解工作，建立调解委员会和律师工作站，依法调解矛盾纠纷，为退役军人提供法律援助。加强困难退役军人帮扶援助工作力度。

着力做好接收安置。畅通安置渠道，建立机关、人民团体、事业单位和国有企业中收集专项岗位用于接收安置退役军人制度，探索实行“直通车”式安置方法。改进完善安置机制，继续执行计划安置军转干部“双征双选+考试考核”的安置模式和符合政府安排工作退役士兵“双征双精+量分选岗”的安置办法，强化自主择业军转干部的日常服务和管理工作，不断提高安置质量。

拓展就业创业服务。进一步落实退役军人免费教育培训政策，提高退役军人职业技能和综合素质。强化就业服务，探索制定退役军人优先就业岗位目录，建立退役军人就业信息台账，促进供需信息有效对接。积极扶持创业，增加县域内退役军人就业创业协作企业数量，提供更多岗位和资金技术支持。

提升优待抚恤水平。健全完善抚恤和医疗保障体系，将优抚对象纳入国家社会保障和基本公共服务体系。强化政府和社会优待力度，完善优待办法。规范评残工作，进一步加强对伤残人员的残疾等级评定工作，推进评、调残工作制度化、规范化建设。

统筹褒扬纪念工作。弘扬英烈精神，深入挖掘整理英烈事迹，完善烈士英名录。加强英烈荣誉保护，落实党和国家功勋荣誉表彰制度，尊崇烈士作为国家的荣誉性称号，弘扬宽甸红色文化。积极开展第十轮省级双拥模范县创建工作，巩固军政军民团结。

第八节 统筹其他社会事业健康发展

促进人口长期均衡发展。完善全面两孩政策的相关配套政策，提升妇幼保健服务水平，有效提升全县人口增长率。保障重点人群权益，关爱农村留守妇女儿童。高度重视青年发展，营造有利于青年发展的良好环境。推进残疾人事业高质量发展，增加残疾人就业机会，推进无障碍环境建设。

统筹各项社会事业协调发展。坚持男女平等基本国策，保障妇女儿童合法权益。坚持和完善民族区域自治制度，铸牢中华民族共同体意识，促进各民族共同团结进步共同繁荣发展。完善人民防空体系，积极推进人防建设融入经济建设。构建现代气象业务体系，提升防灾减灾、服务经济能力。依

法推进史志编撰工作，加强史志、档案等地情研究和成果利用。统筹推进民族宗教、红十字、外事、侨务、地震、仲裁、对口支援等其他社会事业发展。

第十章 深入实施兴边富民 深度打造秀美边城

深入推进兴边富民行动，以边境地区重点城镇建设为抓手，不断完善基础设施和基本公共服务体系，充分发挥边境城镇对边境地区富民强边的辐射带动作用，推动边境地区高质量发展和长治久安，建设现代化生态宜居秀美边城。

第一节 深入实施兴边富民行动

全力推动“兴边富民行动中心城镇”建设。深入实施兴边富民行动，实施守边固边工程，开展国家“兴边富民行动中心城镇”试点建设。全面落实国家、省、市兴边富民行动有关要求，以建设陆路边境口岸城镇为重点，着力改善抵边村庄生产生活条件，加快发展特色优势产业，培育口岸产业，打造特色乡镇，使宽甸成为引领边境地区高质量发展的标杆示范、民族团结的重要窗口和强边固防的战略支点。

优化沿江乡镇布局功能。根据自然地理条件、经济发展基础和资源环境承载能力，积极融入和服务国家重大发展战略、要素产业集聚、人口合理流动等需要，科学规划沿江乡镇功能布局和发展路径，加强沿江乡镇与周边地区联动，增强辐射带动能力。

全面提升乡镇综合承载能力。推进沿江乡镇提质、扩容、升级，完善基础设施和公共服务设施，推动乡镇建设与产业

发展、口岸经济区相结合，打造宜居宜业发展环境，加快培育吸引一线边民就近就地就业的边境商贸、边境特色旅游等特色优势产业，全面增强乡镇的承载、连接、集聚能力，提升吸引、辐射和影响力，打造富民强边的战略支撑点。

实施兴边富民重点工程。实施乡镇基础设施完善工程，科学规划乡镇基础设施布局建设，不断补齐乡镇建设短板，提升乡镇功能。实施乡镇公共服务提升工程，统筹规划建设乡镇学校、医院、文化、体育、市场、养老、治安、邮政快递、社区服务等设施，逐步提高公共服务水平。实施产城融合发展示范工程，立足资源禀赋优势发展资源型产业和农牧业产品加工，立足文化生态定位大力发展边境文化生态旅游。实施重大基础设施联通工程，有效改善沿江乡镇道路交通条件，增强重点乡镇跨区域连接和辐射能力。

完善交通运输体系，升级改造乡村公路，修复水毁路段，实施危桥改造工程，做好公路养护。村屯路全部完成油路铺设，拓宽窄路基路面道路，加强田间作业路建设。沿江建制村建设标准的沿江公路并安装太阳能路灯亮化。加强口岸、码头建设，加快推进河口岛的主辅路建设。推进沿江乡镇镇区主街道的亮化、美化、绿化、硬化、净化工程，街道两侧巷路硬化率达到百分之百，大力提高绿化覆盖率。

落实移民下山政策，做好偏远山区住户以及泥石流险户的移民搬迁，推进移民后期扶持项目。优先发展边境地区教

育事业，全面改善农村中小学办学条件和生活条件，改造虎山长城小学，虎山镇新建幼儿园、小学各一座，长甸镇新建小学教学楼，振江镇新建中心幼儿园，完善各村幼儿园建设。提高镇基层卫生院的医疗条件和就诊水平，推进村级卫生室的规范化建设，推进移民村后期扶持项目，改善医疗卫生条件，实施古楼子乡卫生院综合楼建设项目。全面提升边境地区公共文化科技服务能力，实施文体惠民工程，完善公共文化服务体系建设。

利用鸭绿江世界旅游品牌的影响力，将边境旅游作为支柱产业，按照全域旅游发展规划，重点推动沿江乡镇特色旅游产业融合发展。大力建设绿江景观旅游带，打造中国鸭绿江油菜花旅游文化节、中国石柱参旅游文化节、鸭绿江3日游品牌，完善绿江水上和陆路旅游精品线路。

第二节 打造鸭绿江特色产业廊带

充分发挥沿江乡镇对外开放优越条件和丹阿线、浑红线、太平湾口岸便利的运输方式，鸭绿江区域良好的产业基础和丰富的旅游资源，整合全县各部门涉农扶持资金、项目和政策资源、技术力量，全面推行山上、平地、庭院“三位一带”立体发展模式，推进边境特色产业融合发展，构建科学高效、特色鲜明的产业发展格局，打造鸭绿江特色产业廊带。

建设“山上”特色产业走廊。以集中连片、规模栽植、人

工嫁接的方式，在振江、太平哨、大西岔 3 个乡镇，大力发展红松果材兼用林特色种植，在古楼子、长甸、永甸、红石、大西岔、下露河 6 个乡镇，大力发展油栗种植。

建设“平地”特色产业走廊。在虎山、古楼子、长甸、永甸、红石、太平哨 6 个乡镇大力发展蓝莓种植，打造全省最大的蓝莓暖棚基地；在下露河、步达远、太平哨 3 个乡镇大力发展大榛子种植；在振江、大西岔、太平哨、步达远、下露河 5 个乡镇大力发展满族道地药材种植。培育农产品加工龙头企业，引进果汁加工企业落户。大力发展设施农业，扩大水产养殖规模，进一步改良柞蚕场，实现生态柞蚕放养模式。打造大青村油料牡丹基地、中国石柱参人参基地、绿江油菜花基地。加快推进“小规模、大群体、抓大户、建小区”的养殖模式，确立肉羊、生猪、沿江牛、鸭绿江鱼为主导产业，实现鱼、肉、蛋多层次多方位发展。

建设“庭院”特色产业走廊。鼓励沿江乡镇和丹阿线、浑红线沿线乡镇大力发展庭院经济，利用家庭劳动力、庭院及山林资源，采用“庭院+种养殖+旅游”模式发展农旅结合乡村旅游项目。重点培育利用庭院发展软枣子种植、特色花卉林木种植、农家乐、观光采摘园、特色加工作坊、特色民宿、特色康养等农旅结合项目，利用产业专项资金，择优予以扶持和补贴。

第十一章 聚焦优化营商环境 助推经济提质升级

聚焦优化营商环境，增强改革意识，深化改革创新，着力破解深层次体制机制矛盾，推进治理体系和治理能力现代化，充分发挥社会主义市场经济制度的作用，为全县经济社会发展提供新动力、新优势、新保障。

第一节 建设完善的创新体系

完善科技创新体制机制。加大基础研究投入，加强关键核心技术攻关。建立以企业为主体、市场为导向、产学研深度融合的技术创新体系，支持大中小企业和各类主体融通创新，创新促进科技成果转化机制，积极发展新动能，强化标准引领，提升产业基础能力和产业链现代化水平。弘扬科学精神和工匠精神，完善科技人才发现、培养、激励机制，健全符合科研规律的科技管理体制和政策体系，改进科技评价体系。

培育壮大创新主体。强化企业创新主体地位，促进各类创新要素向企业集聚。着眼科技研发平台建设，引导企业加强与科研院所和高等院校产学研合作，通过科技创新谋发展。大力培育科技型企业，鼓励和支持企业向“专精特新”行业提升发展，引导企业专注核心科技业务，增强专业化生产和协作配套能力，积极打造“精品制造”，提高创新设计能力，推

进科技成果产业化。

优化创新创业环境。加强地方财政对中小企业技术创新的支持，保持财政科技支出持续稳定增长，提升财政资金支持创新效能，构建多元化资金投入模式。加强科技与金融结合，逐步建立“创业投资、银行信贷、产权质押、科技保险、科创板上市”科技金融服务体系。鼓励大型企业向中小企业开放共享资源，围绕创新链、产业链打造大中小企业协同发展的创新网络。健全科技资源开放共享机制，鼓励科研机构、高等学校搭建网络管理平台，建立高效对接机制，推动大型科研仪器和实验设施向中小企业开放。

加强人才队伍建设。深入实施人才优先发展战略，精准培育本地人才，有的放矢引进人才。加强创新型、应用型、技能型人才培养，实施知识更新工程、技能提升行动，壮大高水平工程师和高技能人才队伍。大力吸引高校毕业生回乡就业创业，积极开展创业教育、创客培训和科技企业帮扶等活动。建立科普基地，组织开展青少年校园科普和“科技三下乡”“科技活动周”“科普日”等科普活动，提高公众科学素养和创新创业潜力。

专栏 深入实施创新驱动发展战略，强化企业技术创新主体地位

着眼科技研发平台建设，营造科技创新环境，引导龙头企业通过科技创新谋发展。

重点发挥我县硼矿资源优势，发展硼镁新材料、六方氮化硼、碳化硼、核电用硼酸核用材料等系列硼精细化工材料，全力打造国家级金玛硼精细化工产业基地。

依托金玛（宽甸）硼矿、利丰硅镁、淇润硅业、播磨公司、万国科技等骨干企业，支持企业加强与科研院所和高等院校产学研合作，带动传统硼镁产业加速改造升级，重点开发硼铁合金、氧化镁板材、碳化硼、氮化硼、镁耐材以及非晶带材等硼镁新材料，大幅提高产品附加值，实现全行业创新和绿色发展。

以恒通石墨为依托，推进石墨超细粉的深度加工，充分释放石墨资源优势，带动形成一个全新产业链。

推进光太药业和参仙源两个企业的技术研发。光太药业依托“院士专家工作站”和企业技术研发中心，以满族道地中药材为原料，加大产品质量提升技术攻关力度，研发“药食同源”系列健康产品——玉竹膏、黄精膏、百合膏、五加果味饮品、桔梗饮品、人参饮品、制草乌的减毒增效炮制技术等。参仙源参业股份有限公司加大野山参护肤品的研发力度，致力于打造护肤品行业第一品牌。

第二节 建设高标准市场体系

充分尊重和保护产权。健全以公平为原则的产权保护制度，切实加强产权保护。保持打击走私、打击假冒伪劣的高压态势。科学界定知识产权归属，推进知识产权培育、护航、示范“三大工程”，建立知识产权侵权惩罚性赔偿制度。加强企业商业秘密保护，依法平等保护各类产权，增强市场主体投资信心。

建立公平竞争市场环境。依法依规落实市场准入负面清单制度、生产许可制度、破产制度、公平竞争审查制度。“非禁即入”原则普遍落实，最大程度实现市场准入便利化。坚持“竞争中性”原则，消除各种隐性壁垒，加强反不正当竞争执法和反垄断，在要素获取、准入许可、经营运行、政府采购和招投标等方面对各类企业平等对待。推动自然资源统一确权登记和资产市场化机制，落实自然资源有偿使用制度，实现资源有效配置和企业优胜劣汰。

第三节 深化行政管理体制改革

转变政府职能，强化服务理念。建设服务型、创新型、

法制型、廉洁型政府，建设职责明确、依法行政的政府治理体系，加快行政管理体制改革，发挥政府履行经济调节和市场监管职能，增加社会管理和公共服务能力。依法行政、依法执政，推进政府由管理型向服务型转变，推进政务服务标准化、规范化、便利化，深化政务公开。

完善行政审批制度。改善政务服务环境，实行“应进必进”。按照深化“放管服”改革和进一步转变政府职能的总体要求，全面推进相对集中行政审批权改革和工程建设项目审批制度改革。加强县、乡、村三级行政服务中心配套设施建设，推动综合窗口“审批模式”改革，完善“一网通办”政务服务改革，切实履行“最多跑一次”。承接好下放的行政审批权限，基本实现“企业办事不出县”。持续开展“减材料、减环节、减时限、减次数”行动，贯彻“无证明城市”建设，逐步推进承诺制替代证明。对所有涉企经营许可事项实行“证照分离”改革，大力推进“照后减证”。简化企业开办程序，落实企业简易注销制度。深化不动产登记改革。

优化行政服务管理。推动政务标准化建设，制定出台政务服务工作规范，对办事窗口规范统一，全面提升政务服务质量。扩大项目管家的覆盖范围和服务领域，将中小企业纳入项目管家服务范围，强化“项目代办”审批制度改革，实行企业和职能部门“不见面审批”，彻底解决“中梗阻”问题。实行招商项目专业论证机制、项目代办“终身负责机制”、落地

项目跟踪服务机制。实行中介服务清单管理制度，建立网上“中介超市”平台，推动中介组织评估报告通行通用制度，规范中介服务行为。全面贯彻落实企业减税降费政策，清理政府性基金和涉企行政事业收费，争取打造“零收费”县。

第四节 推动国资民企共同发展

推进国有企业改革。推进国有企业多种形式的混合所有制改革，吸引优质民营和社会资本，提升国有企业核心竞争力。通过资本化、证券化、优先股转化等方式，促进国有资本保值增值，加强资本监管。健全完善国有企业现代企业制度，建立外部董事和外派监事制度，形成董事会决策科学、经营层执行高效、监事会监督有效的内部管理体制。完成国有企业“三项制度”改革任务，推动国有企业减员增效。根据企业产权结构、市场化程度等不同情况，有序推进职业经理人制度建设，探索实行市场化薪酬，完善中长期激励机制。

加快民营经济发展。大力营造“亲”“清”新型政商环境，建立民营企业参与相关决策制度，畅通政企沟通渠道。坚决保护企业及其出资人的财产权和其他合法权益，健全清理和防止拖欠民营企业账款长效机制。鼓励民营资本进入可实行市场化运作的领域，支持民营企业参与交通、水利、市政等公共事业投资运营，大力引入社会资本入驻。对民营企业投资教育、卫生、养老等社会事业在土地、用水用电、税费征

收等方面给予政策保障。引导创建发展各类行业协会，充分发挥行业协会作用，推动本地民营企业大兴实业、做强基业。实施市场主体升级行动，引导扶持“个转企”，大力推进“小升规”，积极开展“规改股”。严格执行中介服务事项清单，加强中介服务收费管理。

第十二章 统筹发展和安全 着力建设平安宽甸

全面落实总体国家安全观，统筹传统安全和非传统安全，把安全发展贯穿宽甸经济社会发展各领域和全过程，防范和化解各种风险，确保全县政治安全、民族团结、社会安定、人民安宁。

第一节 保障国家安全

巩固国家安全防线。全面加强国家安全体系和能力建设。始终把坚定维护国家政权安全和制度安全放在第一位，严密防范和严厉打击敌对势力渗透、破坏、颠覆、分裂活动。严格落实意识形态工作责任制，巩固壮大主流思想舆论，守护好意识形态领域疆土。广泛开展国家安全宣传教育，增强全民国家安全意识，巩固国家安全人民防线。完善现代化国防动员体系，强化全民国防教育，巩固军政军民团结。持续推进“鸭绿江畔党旗红”活动，加强戍边群众队伍建设，强化党政军警民合力强边固边。强化涉外渔业管控，建立统筹高效的涉外渔业管控体系，对涉外渔业违法违规行为严管重罚、联合惩戒，坚决取缔涉渔“三无”船只，使沿江地区渔民渔船不敢去、不能去、不想去与邻国纠纷多发江域，全力实现严防发生影响国家外交大局的突发事件、严防发生重大江上涉外案（事）件“两个严防”的工作目标，确保边境稳定。

第二节 保障经济安全和社会稳定

保障经济安全发展。强化经济安全风险预警、防控机制和能力建设，实现重要产业、基础设施、战略资源等关键领域安全可控。注重产业链供应链安全和韧性，完善监测评估机制，提升产业链供应链的主导力和控制力。确保粮食安全和能源安全。着力维护金融安全，防范化解重点领域债务风险，守住不发生系统性金融风险底线。强化网络安全保障体系和能力建设。维护水利、电力、供水、油气、交通、通信、网络、金融等重要基础设施安全。

深入开展风险防范化解工作。防范化解社会领域重大风险，完善重大决定风险评估机制。建立健全国家安全工作机制，定期研判评估风险形式，深入开展防范化解风险专项工作，全面落实防控措施。增强忧患意识、风险意识，提高风险处置能力，全力抓好“防风险、保稳定”各项工作。树立底线思维，提高风险防范化解工作规范化、制度化、科学化水平，服务国家和地方经济社会发展。

维护社会稳定和安全。畅通和规范群众诉求表达、利益协调、权益保障通道，完善信访制度，完善各类调解联动工作体系，健全社会心理服务体系和危险干预机制，完善社会矛盾纠纷多元预防调处化解综合机制，努力将矛盾化解在基层。

第三节 保障人民生命安全

全面保障人民生命安全。坚持人民至上、生命至上，把保护人民生命安全摆在首位，全面提高公共安全保障能力。强化生物安全保护，提高食品药品安全保障水平。提升洪涝干旱、森林火灾、地质灾害等自然灾害防御能力，加快江河堤防建设和病险水库除险加固。完善国家应急管理体系，加强应急物资保障体系建设，完善重大疫情防控救治控制体系，完善卫生应急物资储备和调运机制。提高防灾、减灾、抗灾、救灾能力。

完善和落实安全生产责任制。加强安全生产监管执法，落实安全生产责任制，不断加大对安全生产专项整治工作力度，有效遏制危险化学品、矿山、建筑施工、交通等重特大安全事故发生。加强应急队伍建设，提高应急救援能力，实现应急管理现代化。督促企业落实消防安全责任，规范消防安全管理。加强危险化学品生产、经营、使用、储存、运输等各个环节的安全监管，突出抓好烟花爆竹储存安全监管；加强各类涉及公共安全且人员密集场所的电梯、大型游乐设施、索道、锅炉、压力容器等特种设备的安全检查。

不断健全治安防控体系。全力推进“安边惠民利企强警”战略，打造“基础牢固、反应灵敏、互联互通、实战高效”的社会治安防控体系，推进“天网工程”“雪亮工程”建设，找准“智慧城市”与“智慧警务”结合点，创新推动具有边境特色的

立体化、法治化、专业化、智能化社会治安防控体系建设新模式。进一步拓展联动联调、联管联控机制，做好矛盾排查、源头化解，及时妥善处置各类群体性事件。不断完善党政军警民“五位一体”的边境管控机制，不断加强技防等边防基础建设和管控体系建设，维护边境地区国家安全和社会稳定，持续做好双拥模范城创建工作。

强化职业病危害综合治理。加强执法人员及用人单位主要负责人和职业卫生管理人员的职业病防治法规、职业病危害知识等培训。开展重点行业领域职业危害专项治理，严格落实职业病危害建设项目“三同时”制度。加强作业场所职业病危害因素检测与评价等工作，推广有利于防治职业病危害的工艺技术、设备，淘汰落后的生产工艺。推进用人单位职业卫生基础建设，督促用人单位开展健康体检，建立健全职业健康档案和职业健康监护档案，提高企业职业健康管理水平。

第四节 完善法治社会体系建设

推进县域治理能力现代化。深入贯彻中国特色社会主义民主法治理论，创新县域社会治理模式，构建“共建共治共享”的社会治理新格局。充分调动社会力量参与社会治理的积极性、主动性和创造性，扩大社会组织参与力度，完善公众参与机制，健全社会信用机制。进一步完善党委领导、政府负

责、民主协商、社会协同、公众参与、法制保障、科技支撑的社会治理体系，努力把宽甸建设成为“人民满意、社会公认”的法治城市。

全面推进依法治理。稳步提高地方立法质量，围绕宽甸经济社会发展和人民群众关切，突出生态建设和环境保护、文化旅游产业发展、城乡基础设施建设、人居环境改善、历史文化名城和遗址遗产保护等重点领域的立法，不断完善适应高质量发展建设要求的地方法规体系。深入开展法治宣传教育，建立健全“谁执法谁普法”普法工作责任制，增强全社会法治意识和法治信仰。进一步完善公共法律服务体系，加强民生领域法律服务，完善法律援助制度，健全司法救助体系，在县、乡、村三级平台基础上，充分发挥公共法律服务平台作用，形成覆盖城乡、功能完备、便捷高效的公共法律服务体系，提升人民群众对公共法律服务的知晓率、首选率、满意率，更好地满足人民群众基本法律服务需求。

强化矛盾纠纷排查化解机制。充分发挥调解在防范风险、化解矛盾纠纷中的“第一道防线”作用，创新调解理念方式，拓展调解工作领域，完善人民调解、行政调解、司法调解联动工作体系。加强专业性、行业性人民调解组织建设，指导企事业单位、信访事项、婚姻家庭、交通事故、民营企业、退役军人等各类调解组织开展工作，推进各行业各领域纠纷的排查和调处。在 179 个行政村建成“村民评理说事点”，做

到制度上墙、簿册统一、工作规范，不断加强“村民评理说事点”规范化、标准化建设。发挥“村民评理说事点”作为矛盾纠纷调处点、社情民意汇聚点、公共法律服务点、干群关系联系点、文明风尚传播点的职能作用，形成县乡村联动、自上而下推动的“村民评理说事”乡村治理体系新平台。

着力完善行政复议体制。按照国家行政复议机构改革的相关要求，做好行政复议工作，提高办案效率，保证办案质量。加强对县政府行政复议决定履行情况的督导检查，加强行政复议案件听证、调解和集中审理的规范化建设，提升行政复议决定的权威性和公信力。

第十三章 坚持党的全面领导 保障规划实施

实施好未来五年的发展蓝图，必须加强和改善党的领导，正确履行政府职责，进一步改革创新，完善规划实施机制，合理配置公共资源，动员和引导全社会力量共同推进规划落实。

第一节 坚持党的全面领导

充分发挥各级党委（党组）领导核心作用，为实施规划提供坚强保证。完善党委研究经济社会发展战略、定期分析经济形势、研究重大方针政策的工作机制，提高决策科学化水平。贯彻党的群众路线，提高宣传和组织群众能力，注重发挥工会、共青团、妇联等群团组织作用，巩固和发展最广泛的爱国统一战线，充分发挥民主党派、工商联和无党派人士作用，最大限度凝聚全社会共识和力量。

第二节 落实规划推进机制

各乡镇、各部门规划要与本规划相协调，以本规划为统领，形成各级各类规划定位清晰、功能互补、统一衔接的规划体系。对本规划提出的预期性指标和稳增长、促改革、调结构等任务，主要依靠市场主体自主行为实现。政府要通过完善市场机制和利益导向机制，创造良好的营商环境，激发

市场主体的积极性和创造性。本规划确定的约束性指标和惠民生、保稳定等公共服务领域的任务，主要运用公共资源全力完成。如需对规划进行修订，由县政府提出修订方案，提请县人大常委会批准。

第三节 健全考核评价体系

加快制定和完善有利于推动规划任务和指标落实，加快转变经济发展方式的评价考核体系和具体考核办法。强化对主要经济指标的评价考核，强化对结构优化、民生改善、资源节约、环境保护、基本公共服务和社会治理等目标任务完成情况的综合评价考核。把规划与有关建设计划、行动计划以及年度计划紧密结合起来，分解落实任务，建立责任制，明确要求、明确进度，使规划确定的目标、任务和各项措施切实得到贯彻落实。本规划提出的经济社会发展主要指标，特别是约束性指标，要定期检查，确保落实。

第四节 完善监测评估制度

定期梳理规划目标和主要任务阶段性进展情况，实施规划中期评估情况，按要求将规划实施情况提请县人大常委会审议，向县政协通报。创新评估方式，完善规划指标统计制度，为科学评估提供支撑。加强规划落实的宣传，着力推进规划实施的信息公开，健全政府与企业、市民的信息沟通和

交流机制，提高规划实施的民主化程度和透明度。发挥新闻媒体、群众社团的桥梁和监督作用，促进各级各类规划的有效实施，形成全社会关心规划、参与实施和共同监督的良好氛围。

第五节 确保规划高质量完成

宽甸满族自治县“十四五”经济社会发展规划纲要是指导宽甸经济社会发展全局的总体规划，强化项目支撑，设置 21 个专栏，各乡镇、各部门、各单位都要根据规划确定的主要目标任务逐项落实，建立分工责任制，健全规划实施机制，形成党委领导、人大监督、政府实施、社会广泛参与的工作格局。加强规划实施的组织性、纪律性和严肃性，树立规划的权威性，各乡镇、各部门、各单位要根据规划制定相应的工作措施和落实办法，确保规划各项目标任务高质量完成。