东港市矿产资源总体规划

(2021~2025 年)

东港市人民政府
二〇二三年四月

目 录

总 则.....	1
第一章 现状与形势.....	3
第一节 经济社会概况及矿业地位.....	3
第二节 矿产资源概况及勘查、开发现状.....	4
第三节 上一轮规划实施成效.....	5
第四节 存在主要问题.....	6
第五节 形势与要求.....	7
第二章 指导思想、基本原则.....	9
第一节 指导思想.....	9
第二节 基本原则.....	9
第三章 规划目标.....	11
第一节 2025年规划目标.....	11
第二节 2035年展望目标.....	12
第四章 优化矿产资源勘查区域布局.....	14
第五章 加强矿产资源勘查评价.....	16
第一节 推进矿产资源勘查.....	16
第二节 优化矿产资源勘查管理.....	16
第六章 加强矿产资源开发利用与保护.....	18
第一节 加强矿产资源开发利用.....	18
第二节 推进矿产资源节约集约利用.....	19

第三节 加强开采规划区块管理	21
第七章 砂石类矿产资源开发利用管控	22
第一节 市域砂石类资源分布及采矿权现状	22
第二节 科学划分集中开采区	23
第三节 砂石类矿产开发利用管控	25
第八章 绿色矿山建设和矿区生态保护	27
第一节 全面实施绿色勘查	27
第二节 稳步推进绿色矿山建设	27
第三节 强化矿山生态保护修复	28
第九章 规划实施管理	30
第一节 建立责任机制	30
第二节 强化实施管理	31
第三节 完善《规划》体系	32
第四节 强化国家资源安全意识	33
第五节 提高实施技术要素保障	33
附 则	35

总 则

“十四五”时期是我国开启全面建设社会主义现代化国家新征程、向第二个百年奋斗目标进军的第一个五年，也是东港实现新时代全面振兴、全方位振兴的关键五年。为深入贯彻落实习近平新时代中国特色社会主义思想，全面践行“绿水青山就是金山银山”的理念，东港市人民政府在全面细化落实《辽宁省矿产资源总体规划（2021-2025年）》、《丹东市矿产资源总体规划（2021-2025年）》部署要求及《东港市国民经济和社会发展的第十四个五年规划和二〇三五年远景目标纲要》发展任务的基础上，根据《中华人民共和国矿产资源法》、《中华人民共和国矿产资源法实施细则》等相关法律法规，依据《矿产资源规划编制实施办法》、《市县级矿产资源总体规划编制要点》等部门规章，按照《辽宁省自然资源厅关于全面开展各级矿产资源规划（2021-2025年）编制工作的通知》等有关文件要求，结合《东港市国土空间规划（2021-2035年）》等相关规划、矿产资源管理及产业相关政策，制定《东港市矿产资源总体规划（2021-2025年）》（以下简称《规划》）。

《规划》是东港市规划体系的组成部分，是落实地区资源安全战略、加强和改善矿产资源宏观管理的重要手段，是依法审批和监督管理矿产资源勘查、开发利用与保护活动的重要依据，涉及矿产资源开发利用活动的相关规划，应与本《规划》做好衔接。

《规划》以 2020 年为基准年，规划期为 2021—2025 年，展望到 2035 年。适用范围为东港市所辖行政区域内所有矿产资源（除石油、天然气外）。

第一章 现状与形势

第一节 经济社会概况及矿业地位

东港市位于辽宁省东南部，地处丹东市西南部。南临黄海，北、西北接凤城市、岫岩满族自治县，西与庄河市毗邻，东北和丹东市振安区相连，东隔鸭绿江同朝鲜平安北道龙川郡相望。拥有沿海、沿江、沿边地理优势，是中国海岸线上最北端的县级市。境内江岸线（边境线）23.85公里，海岸线93.5公里，地理极值坐标东经123° 22′ 30″ 至124° 22′ 30″，北纬39° 45′ 00″ 至40° 15′ 00″。全境陆域面积2444.6平方公里。下辖15个乡镇、3个街道办事处、5个国营农场、2个省级经济开发区和1个省级重点产业园区，总人口59.2248万。东港市拥有一个机场、两个港口、两条铁路、两条高速，立体化交通网络四通八达。

2020年全年实现地区生产总值（GDP）219.4亿元，全年农林牧总产值139.2亿元，全年粮食产量54.2万吨，总播种面积7.4万公顷，全年水产品总量46.6万吨。全年农村居民人均可支配收入20192元，人均消费支出14528元。

矿业经济是东港市经济的重要组成部分，而金矿、大理岩（饰面石材）等矿种是本地区的主要矿种，年矿业总产值达1144.5万元。其中贵金属（金）、建材类矿产及加工在经济社会发展中占据重要地位，发挥着重要作用。

第二节 矿产资源概况及勘查、开发现状

一、矿产资源概况

截至2020年底，已发现矿种有：金、钨（砂矿）、地热、滑石、石灰岩、石英岩、高岭土、建筑用灰岩、建筑用花岗岩、建筑用石料（凝灰岩）、大理岩等11种。

金、滑石、大理岩为我市的优势矿产。

专栏一 东港市优势矿产一览表

序号	矿种名称	单位	累计查明资源量	备注
1	金	吨（金属量）	5277.25	已开发
2	滑石	矿石 万吨	9.322	已开发
3	大理岩	矿石 万立方米	56.830	已开发

二、矿产资源勘查现状

截止 2020 年底，全市探矿权 12 宗，登记面积 75.09 平方公里，勘查的矿种有：金、锰、多金属、硫化铁、地热，其中：金 8 处、锰 1 处、多金属 1 处、硫化铁 1 处、地热 1 处。按勘查程度划分，普查 2 宗，详查 10 宗。

域内的探矿权均开展过地质勘查工作，其中：金、地热矿种勘查程度较高，部分已达到详查程度；其余矿种勘查程度普遍较低，亟需加强勘探工作，提高资源保障能力。

三、矿产资源开发利用现状

截至 2020 年底，已被开发利用的矿种 8 种，主要矿山 15 家，登记面积 3.8769 平方公里。按照开采规模划分全部为小型。按

照经济类型划分国营企业 1 家、集体企业 2 家、有限责任公司 11 家、私营企业 1 家。矿业总产值 1144.5 万元。

专栏二 规划基期东港市矿山企业分布一览表

矿种	十字街镇	马家店镇	合隆镇	黑沟镇	前阳镇	长安镇	黄土坎镇	小甸子镇
金						1		
滑石	1			1				
石灰岩							1	
建筑石料用灰岩							1	
石英岩						1		
建筑用花岗岩	1	1		1				1
建筑用石料 (凝灰岩)			1					
建筑用大理岩				1	1	2		

第三节 上一轮规划实施成效

三轮矿产资源规划实施以来，各项目标任务实现情况总体良好。在超前谋划发展举措、统筹协调工作布局等方面，充分发挥了其指导性作用，为“十四五”高质量发展奠定了坚实基础。

一是矿产资源勘查成果突出。三轮规划以来共投入勘查资金 594 万元，对登记的 12 宗探矿权进行不同程度的勘查，其中：在东港市杨家堡子一带、雪洼一带、油盘岭一带、长安镇砬子沟北区一带，均发现有金矿体存在，特别是在苇沙沟-成山一带，已获得资源量（矿石量）662.068 千吨。其余矿种均取得了不同的成果，均打破了找矿工作停滞不前的局面，取得一定的地质成果，为下一步工作奠定良好的基础。

二是开发利用结构持续优化。科学合理配置资源，淘汰落后产能，进一步优化矿区开发环境，成效显著。截至 2020 年底，

东港地区矿山总数由三轮矿产资源规划期间的 40 家减少到 15 家，缩减 62.5%，其中建筑用凝灰岩由 3 家减少到 1 家、建筑用灰岩由 10 家减少到 1 家、建筑用花岗岩由 15 家减少到 4 家。

三是矿山生态修复初见成效。三轮期间，在辽宁省人民政府组织的“青山工程”的推动下，东港市按照“谁开发谁保护、谁破坏谁治理”的原则，有序的开展了矿山地质环境治理工作。共治理项目数 35 个，治理面积 63.74 公顷，投资金额 905.45 万元。生产矿山及历史遗留矿山皆开展了不同程度的生态修复工作，成效显著。

专栏三 矿山地质环境保护与恢复治理主要成就

序号	指标名称	指标	取得成果
1	历史遗留矿山地质环境恢复治理	治理面积（公顷）	53.6
		投入资金（万元）	601.64
2	生产矿山地质环境恢复治理	治理面积（公顷）	10.14
		投入资金（万元）	303.81

四是矿产资源管理改革逐步深化。矿产资源管理长效机制初步建立，勘查开发、矿产资源储量动态监测、矿业权市场建设、矿业权动态巡查、矿业资源收益分配、矿业执法监察、项目档案管理等等管理体系制度逐步健全完善，矿产资源管理机制与社会主义市场经济发展基本相适应，矿产资源勘查开发秩序大势向好。

第四节 存在主要问题

因地质找矿难度加大和地质勘查投入下降，部分优势矿产资源量不大；部分区域矿业结构与产业布局不尽合理，亟需调整；

一些优势矿产规模化集约化开采程度不高，资源优势未形成效益优势。

第五节 形势与要求

一、面临的形势

“十四五”时期是我国开启全面建设社会主义现代化国家新征程的第一个五年，我国经济已由高速增长阶段转向高质量发展阶段。正加速构建以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局。以沈阳、大连“双核”为牵引的“一圈一带两区”区域发展格局势必迸发新活力。从东港自身来看，“十四五”时期，东北东部绿色经济带、辽宁沿海经济带、辽宁“一带一路”综合实验区加快建设，为新时代东港全面振兴、全方位振兴指明了方向，提供了根本遵循。东港站在新的起点上，具备了迈上高质量发展新台阶的有利条件，面临机遇的同时，也面临着诸多风险和挑战，必将对矿业发展提出适应新时代的新要求。

二、对矿业发展的要求

生态文明建设迫切要求进一步推进矿业绿色发展。矿产资源既是重要的自然资源，同时也是生态系统的重要构成要素。坚持绿水青山就是金山银山的理念，加快矿业领域生态文明建设，引领矿业转型发展。加快推进绿色矿山建设，实现矿业勘查开发布局和规模结构进一步优化，资源集约节约利用水平显著提升，矿山地质环境得到有效保护和治理，基本形成集约高效、环境优良、

矿地和谐的绿色矿业发展新格局。

经济社会发展迫切要求进一步提高矿产资源保障能力。以我市矿产资源状况来看，未来矿产资源供需形势总体上是严峻的。随着找矿难度不断增大及可供进一步勘查的区域缩小，新发现大中型矿产地数量、资源储量增速相对变缓，已有老矿山深部和外围、隐伏矿区的找矿方法需要进一步突破。浅层地热能等清洁能源矿产的勘查需要进一步加强。在加强传统优势矿产资源勘查的同时，必须采取综合勘探的方式加大我市短缺的贵金属及有色金属的找矿力度。因此，创新完善找矿突破新机制，实现找矿突破，是增强矿业持续发展动力的保证。

高质量发展迫切要求进一步提升矿产资源开发利用水平。树立节约集约循环利用资源理念，实施优势矿产资源开采总量和最低规模准入“双控”管理，健全开采准入、激励约束制度体系，严格控制矿山数量、矿业结构、产业规模，推广应用现今适用技术，鼓励对共伴生矿种、低品位矿及尾矿的回收利用，实现资源科学配置，全面节约，循环利用，提高资源节约集约和综合利用水平，加大矿业权整合力度。

第二章 指导思想、基本原则

第一节 指导思想

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻党的十九大、十九届历次会议和二十大精神、习近平生态文明思想，全面落实习近平总书记在深入推进东北振兴座谈会和在辽宁省考察时的重要讲话精神，认真践行新发展理念，统筹推进“五位一体”总体布局，协调推进“四个全面”战略布局，以矿业高质量绿色发展为主题，以矿产资源保护与合理利用为主线，强化资源保障能力，全面提高资源利用效率，构建矿业绿色发展新格局，为谱写东港市高质量发展提供有力的资源保障。

第二节 基本原则

认真贯彻落实规划的原则。根据东港市经济社会发展需要，在落实上级规划确定的目标和任务，细化上级规划的空间布局与规划分区，确保上级规划落地的基础上，做好本规划与本行政区国民经济和社会发展规划、国土空间规划等相关规划的衔接，科学论证和制定规划目标任务。

体现开源与节流并举、把节约放在首位的原则。坚持矿产资源开发节约优先、保护优先，配合上级规划，实施重要优势矿产资源的开发总量控制，加强矿产资源节约与综合利用，提高矿产资源开发利用效率，降低资源耗竭速度，确保矿产资源可持续利用，将矿产资源开发利用向广度和深度发展。

体现资源开发与生态文明建设有机统一的原则。树立矿业绿色发展理念，必须坚持“预防为主，防治结合，依靠科技进步，推动清洁生产，发展循环经济，建设绿色矿业”的原则，按照推进生态文明建设的总体要求，统筹资源开发的经济效益和环境效益，强化矿区生态环境保护，符合生态保护红线规定，推动资源利用方式根本转变，着力推进绿色发展、循环发展、低碳发展。

统筹协调，分类施策原则。配合上级主管部门，加强法律法规指导、政策依据、规划衔接和信息共享，形成发展合力。认真对接各类自然保护地、生态保护红线、永久基本农田等管控措施，确保矿产资源勘查开发顺利实施。结合区域发展及重大工程项目，强化分类指导和精准施策。

市场配置，公平竞争原则。配合上级主管部门，充分发挥市场在资源配置中的决定性作用，深入推进“放管服”改革，全面推行矿业权竞争性出让，激发市场主体活力，准确把握矿产资源供需形势，培育公平高效规范的矿业权市场，确保市场配置与管理改革相衔接。

第三章 规划目标

第一节 2025年规划目标

到 2025 年，在矿产资源勘查、矿产资源合理开发利用与保护、矿业绿色发展等三大方面取得明显成效，优势矿产资源安全保障能力明显提高。勘查开发利用与保护空间布局进一步优化，资源节约集约和高效利用水平进一步提升，绿色矿业发展全面推进，基本形成矿产资源勘查开发与生态环境保护协调发展新格局。

矿产资源保障能力进一步加强。积极开展商业性矿产资源勘查，提高优势矿产资源、地区性矿产资源的保障程度。预期增储金 1.0 吨、饰面用石材 50 万立方米。

资源开发利用结构进一步优化。加强大型基地建设，实行开发利用强度调控，规划期末全市矿山总数保持在 15 家左右，矿山规模结构更加合理，其中大中型矿山比例在 27%左右；合理调控优势矿种开发利用强度。

绿色矿业建设发展进一步提速。矿山集约节约利用水平显著提升，矿业提质增效和转型升级取得成效。规划期内，地质勘查项目全面开展绿色勘查，新建矿山全部达到绿色矿山要求。规划期末，绿色矿山数量显著增加，矿山生态环境明显好转。

矿山生态环境进一步改善。全面落实矿山环境治理恢复基金制度，矿山地质环境动态监测体系初步建立，新建和生产矿山的

矿山地质环境治理不欠新帐，做到边开采、边复垦。贯彻“辽宁省废弃矿山复绿三年行动”精神，加大矿山地质环境恢复治理和土地复垦力度，全面完成上级下达的历史遗留矿山恢复治理面积。

矿政管理与服务水平不断提升。进一步推进“放管服”改革，精简办事程序，提高服务水平，搭建集矿产资源开发利用与保护监督于一体的矿产资源管理载体。竞争有序的矿业权市场基本建立，矿产资源勘查开发秩序全面好转，管理有规、市场有序、开发有责、调控有效、监督有力的局面基本形成。以矿业权人信用约束为核心的监管制度全面建立，执法监管体系不断健全。

专栏四 东港市矿产资源勘查及开发保护主要规划指标

类别	指标名称		指标单位	指标值	指标属性
矿产资源勘查	新增资源 储量	金	金属 吨	1.0	预期性
		饰面用石材	矿石 万立方米	50	预期性
矿山结构	矿山数量		个	15 左右	预期性
	大中型矿山比例		%	27 左右	预期性
	砂石土类采矿权数		个	6	约束性
年开采量	滑石		矿石 万吨	6	预期性

注：矿产资源勘查指标值为 2021-2025 年五年累计数值；年开采量指标值为 2021-2025 年年
度数值，矿山结构指标值为 2025 年年底时点数值。

第二节 2035 年展望目标

到 2035 年，在上级规划的指引下，地质工作服务支撑经济社会发展彰显有力，矿产资源结构布局稳定成型，矿业开发集聚效应、规模效应进一步显现，矿业高质量发展与经济社会发展协调一致。绿色矿业发展质量水平全面提升，矿产资源管理和矿业

权市场监管制度更趋完善。绿色、安全、创新、协调的矿产资源保障体系基本建立。

第四章 优化矿产资源勘查区域布局

承接上级矿产规划，落实其矿产勘查开发战略引领布局中“营口-丹东金、菱镁、硼矿勘查开发区”，围绕建设“辽宁沿海经济带”区域发展战略，以成矿区带及资源开发现状为基础，以矿产后续加工业为依托，依靠科技进步与创新，构筑区域资源特色明显、勘查开发定位准确、资源环境协调发展、与全市产业布局相协调的四大综合矿业片区新格局。

长安镇大理岩（饰面石材）产业基地。矿产资源主要分布在长安镇的王家村、李家堡村、三级台村及前阳镇长川村等地，内有丹东大理石矿1家矿山企业，目前正在开采，以“丹东绿”为主要矿种，开采设施基本完善。

区内要加强饰面石材勘查开发，积极推进已有矿山及周边历史遗留矿山的生态修复与治理。以丹东大理石矿企业为依托，大力发展饰面用大理岩产业，提高产业集中度，全面提升产品质量，努力将其打造为本市建材产业安全保障基地。建设以饰面用大理岩为产业链的矿业开发基地。

建筑用砂石类矿业经济带。行政区包括小甸子镇、龙王庙镇、十字街镇、合隆镇。服务于整个东港市的城市建筑和大东港建设。

该经济带依托区内赋存的优质二长花岗岩、建筑石料用灰岩、建筑用石料（凝灰岩）等矿产资源，划定为6个砂石土类矿产资源集中开采区，引导规模化矿山企业集中布局，打造建筑用

砂石土类矿产资源开发基地。

椅圈-北井子一带温泉地热旅游矿业发展示范区。区内现有东港市北井子范家山张家堡子温泉、东港椅圈于家泡子沿温泉等，水温 36-68.5℃，日流量 400 吨。

区内加快北井子疗养院项目扩建，打造养生、疗养、保健、休闲、健康旅游为主的大产业链；加快椅圈北纬 39° 海洋温泉度假城项目建设，该项目建成后将连同周边国家 3A 级景区獐岛、大鹿岛、大孤山国家级森林公园及鸭绿江口湿地国家级自然保护区，打造东港市旅游景观黄金带。

第五章 加强矿产资源勘查评价

第一节 推进矿产资源勘查

落实省级规划在本市区域内划定的重点勘查区 1 处，涉及的矿种主要为金，总面积 236.9563 平方公里（本市范围内 32.7749 平方公里）。市级规划在本区域内没有划定重点勘查区。

专栏五 东港市矿产资源重点勘查区基本情况表

序号	分区名称	面积 (平方公里)	主要矿种	备注
1	辽宁丹东五龙（国家级）	236.9653/32.7773 (东港面积)	金矿	落实省规

重点勘查区内，优先安排东港市官家堡子金矿资源勘查项目，优先投放探矿权；推进绿色勘查，引导技术创新，加强新技术新方法应用；形成多元多渠道投入勘查机制，促进找矿重大突破。

专栏六 矿产资源勘查重大工程

1、金矿勘查增储工程

落实省规划重点部署，在东港杨家岚子一带开展金矿勘查工作，努力实现找矿突破，为打造辽宁黄金产业基地提供资源保障。

第二节 优化矿产资源勘查管理

落实省级以上出让登记管理权限矿种在本地区划分的勘查区块为 2 个，总面积 4.7331 平方公里，涉及的矿种为金。

落实市级出让登记管理权限矿种在本地区划分的勘查区块为 2 个，总面积 3.5178 平方公里，涉及的矿种有：矿泉水勘查区块 1 个、饰面用花岗岩勘查区块 1 个。

专栏七

矿产资源勘查规划区块设置汇总表

矿产类别	空白区新设	采矿权整合	合计	区块面积 (平方公里)	备注
贵金属矿产	2		2	4.7331	落实省规
建材及其它非金属矿产	1		1	1.5341	落实市规
水气矿产	1		1	1.9837	落实市规
合计	4		4	8.2509	

严格落实上级矿产规划的管控措施。勘查区块原则上一个区块只设立一个勘查主体，勘查矿种应与规划矿种一致。东港市自然资源行政主管部门结合本地区实际需求，制定探矿权年度投放计划，做到有序投放，并向社会公告。投放探矿权时，应以批复的勘查规划区块为指导，且需符合规划准入条件。已设采矿权（涉及菱镁矿的除外）深部或上部同一主体设置探矿权的情形，视同符合勘查规划区块要求。在规划实施期间，如勘查规划区块范围与省级以上财政资金勘查项目范围重叠，重叠部分需在省级以上财政资金勘查项目工作结束后，经财政资金勘查项目主管部门同意，方可投放其规划矿种的商业性探矿权。

第六章 加强矿产资源开发利用与保护

第一节 加强矿产资源开发利用

强化开发利用方向差别管理。落实上级规划，重点开采金、滑石、地热、矿泉水、饰面石材等矿产；限制开采湿地泥炭以及砂金等重砂矿物；禁止开采可耕地的砖瓦用黏土等矿产。

开发利用总量调控。落实上级规划，鼓励滑石矿开采，促进优质产能合理科学配置资源。

重点开采区的划分。落实细化省级规划在本区域内划定的重点开采区1个，涉及的主要矿种为金，总面积65.503平方公里（本市范围内31.3812平方公里）。

专栏八 东港市矿产资源重点开采区基本情况表

序号	分区名称	面积 (平方公里)	主要矿种	备注
1	辽宁东港沙岗沟-元宝区黑沟（省级）	65.503/31.3812 (东港面积)	金矿	落实省规

重点开采区内，加快推进已有矿山升级改造，达到绿色矿山建设要求。统筹安排矿产资源勘查开采活动，促进大中型矿产地综合勘查和绿色开发。加强矿产资源监督与保护，严格执行矿山开采规模准入标准，依法做好矿产资源开发整合，优化产业结构。引导资源向大中型矿山企业集中，优先保障大中型绿色矿山改扩建过程中的合理用矿、用地等需求。实现有序勘查、规模开采和集约利用，形成一批稳定供给和创新开发模式的矿产资源开发基地。

第二节 推进矿产资源节约集约利用

严格最低开采规模准入。按照矿山开采规模与矿区资源储量规模、矿山服务年限相适应的要求，结合矿产资源特点、开发利用情况和市场需求等实际，落实上级矿产规划制定主要矿种新建（改扩建）矿山最低开采规模。

专栏九 东港市主要矿产矿山最低开采规模

序号	矿种名称	矿产代码	开采规模单位/年	新建（改扩建）矿山			已有矿山
				大型	中型	小型	
1	地热	17050	万立方米	20	10	7	—
2	金矿（露天/地下）	42201	矿石万吨	15/15	9/6	×/3	—
3	锰矿	22002	矿石万吨	10	5	3	—
4	硫铁矿	73070	矿石万吨	50	20	5	—
5	玻璃、陶瓷等用石英岩、石英砂、石英砂岩	83952	矿石万吨	30	10	5	—
6	冶金用脉石英	64031	矿石万吨	10	5	3	—
7	冶金用石英岩	63951	矿石万吨	60	20	10	—
8	滑石	83250	矿石万吨	10	8	3	—
9	石灰岩（水泥用/其他）	83906	矿石万吨	100/100	50/50	30/20	30/—
10	饰面用石材	84911	矿石万立方米	5	3	1.5	—
11	建筑用砂石	84711	矿石万立方米	100	20	×	—
12	矿泉水	97010	万立方米	10	5	2	—

注：改扩建是指已有矿山整合或扩大矿区范围。

“—”指没有最低开采规模准入要求。

“×”指禁止新建（改扩建）此类矿山。

优化矿山开发规模结构。规划期内，鼓励矿山企业兼并重组和资源整合，提升矿业开发集中度，推动矿业转型升级，逐步提高大中型矿山比例结构。禁止建设技术落后、资源浪费严重、矿区环境问题突出、安全无保障的矿山。规划期内，新建（改扩建）矿山具备地下开采条件的禁止露天开采。到2025年，全市矿山总数力争稳定在15家左右，中型矿山比例在27%左右。

调整优化矿业产品结构。在细化落实上级规划的基础上，结合我市的实际情况，鼓励地热等新能源矿产开发利用；推广采用新工艺，提高贵金属矿产采选冶技术水平，形成持续、稳定的供矿能力；保护性开发滑石、饰面用大理岩等优势非金属，延伸下游产业链，开发利用从追求产量、产值转到追求质量、效益，鼓励产品结构由单一向多元、由低中端向高端产品转变，发展精深加工，推动产业高质量发展。如：滑石在减少开采产能的同时要增加超细粉、工艺品和改性产品的生产；饰面石材要提高产品的加工档次，进而提高大理岩的经济价值；大理石开采从改变传统采矿方法入手，着力推广切割、聚能爆破采矿方法，提高资源回采率。

调整优化矿业技术结构。以改造提升传统产业的关键技术为中心，加大科技创新力度，支持企业面向自身需求和发展需求，提升自主创新能力，以新技术、新工艺、新设备提高资源开发利用水平。

调整优化矿业采选冶结构。引导、支持矿山企业进行生产要素重组，升级矿山开采、选矿、加工工艺、技术装备，融入网络经济，提高劳动力素质，高效利用矿产资源，形成以大型矿业集团为主体，大中小型矿山协调发展的矿产开发新格局，逐步实现矿山企业“互联网+产品+经营+客户”的物联网运行模式。

第三节 加强开采规划区块管理

本次无空白区新划定开采区块。

第七章 砂石类矿产资源开发利用管控

按照省厅下发的《关于加强砂石矿产资源开发利用的指导意见》（辽自然资发[2022]73号）文件精神，应强化矿产资源国家所有意识，统筹考虑各类砂石资源开发利用趋势，拓展砂石来源，充分发挥市场在资源配置中的决定性作用，落实县级人民政府主体责任，推动砂石资源集约化、规模化、科学有序绿色开发，构建区域供需平衡的砂石产业体系，为地区基础设施建设和经济平稳运行提供有力支撑。

第一节 市域砂石类资源分布及采矿权现状

截止 2022 年底，本市现有砂石类采矿权 6 家，它们分别是：东港新凯采石有限公司、东港顺安采石有限公司、东港市宝君矿业有限公司宝君采石场、东港市吉利采石有限公司、东港市翔龙石材加工有限公司、东港市武田矿业有限公司。

专栏十

东港市砂石矿采矿权现状表

序号	矿山名称	矿产名称	面积(平方公里)	资源量(万立方米)	生产规模(万立方米/年)	备注
1	东港市顺安采石有限公司	建筑用花岗岩	0.0308	21.171	2.00	1个采区
2	东港市武田矿业有限公司	建筑用石料(凝灰岩)	0.035	55.04	2.00	1个采区
3	东港新凯采石有限公司	花岗岩	0.022	31.832	2.00	1个采区
4	东港市翔龙石材加工有限公司	建筑石料用灰岩	0.0182	279.00千吨	5.00千吨	1个采区
5	东港市宝君矿业有限公司宝君采石场	建筑用花岗岩	0.0263	26.894	2.00	1个采区
6	东港市吉利采石有限公司	花岗岩	0.0411	50.002	2.00	1个采区

第二节 科学划分集中开采区

集中开采区划分。本次共划定了6个集中开采区，总面积共为2.3244平方公里。其中：本次资源整合重新设立集中开采区4个，总面积为2.2651平方公里；原矿区保留集中开采区2个，总面积为0.0593平方公里。

其中：原矿区保留集中开采区受周边基本农田、生态红线等影响，范围无法扩大，保留原采矿权范围不变。

专栏十一

东港市集中开采区规划表

集中开采区名称	矿种名称	面积（平方公里）	资源量（万立方米）	原有生产规模（万立方米/年）	规划后最低生产规模（万立方米/年）	内设采矿权数量	备注
东港市小甸子镇辛家沟建筑用花岗岩集中开采区	建筑用花岗岩	0.6461	1310	2.00	20	1	资源整合重新设立，包含东港新凯采石有限公司
东港市龙王庙卧虎村至马家店江山头建筑用花岗岩集中开采区	建筑用花岗岩	0.4916	1000	2.00	20	1	资源整合重新设立，包含东港市顺安采石有限公司
东港市十字街镇牛圈沟建筑用花岗岩集中开采区	建筑用花岗岩	0.6083	1250	2.00	20	1	资源整合重新设立，包含东港市宝君矿业有限公司宝君采石场
东港市合隆镇齐家堡沟口集中开采区	建筑用石料（凝灰岩）	0.5191	1002	2.00	20	1	资源整合重新设立，包含市武田矿业有限公司
东港市黑沟镇柳沟村建筑用花岗岩集中开采区	建筑用花岗岩	0.0411	50.002	2.00	20	1	原矿区保留，东港市吉利采石有限公司
东港市黄土坎镇得胜村建筑用石料集中开采区	建筑石料用灰岩	0.0182	279千吨	5.00（千吨/年）	20	1	原矿区保留，东港市翔龙石材加工有限公司

第三节 砂石类矿产开发利用管控

明确砂石采矿权准入规定。各种类别的自然保护地、生态功能规划区、生态保护红线、饮用水水源地、永久基本农田等环境敏感区以及国家、省、市确定的禁止及限制开采区内，一律不得设置集中开采区；除合理衔接上轮市级规划划定的集中开采区外，原则上不在未设置过采矿权的完好山体上新设露天矿山集中开采区，不增加新的山体破坏点。

强化采矿权“双控”管理。对于砂石类采矿权实行集中开采区和最低开采规模“双控”管理。新设砂石采矿权须位于集中开采区内，开采矿种应与规划开采矿种保持一致；砂石矿山最低生产规模不低于20万立方米/年（50万吨/年左右）。

规范采矿权出让管理。科学实施出让年度计划。本级自然资源主管部门应科学制定砂石采矿权出让年度计划，拟出让采矿权应符合县级矿产资源规划。出让年度计划应在市人民政府批准之日起1个自然年内实施。因特殊原因，对未纳入出让年度计划的拟出让砂石采矿权，可按相关程序进行增补；全面推进竞争性出让。县级人民政府应组织以招标、拍卖、挂牌方式公开竞争出让砂石采矿权，已设砂石采矿权到期后应重新出让。出让公告、出让合同中均要明确一次性出让年限、绿色矿山建设等相关内容，其中：出让年限最短为5年，最长为10年，到期后应重新出让；落实“净矿”出让政策。本级人民政府应组织自然资源、生态环境、水利、农业农村、文旅、应急管理、林草等主管部门建立联

动审查机制，提前审查拟设采矿权出让范围，依法依规避让禁止限制勘查开采区，对涉及的国土空间规划、矿产资源规划、生态环境保护、安全生产、用林用草、各类保护区等准入条件出具是否同意办理的意见。如出让范围内涉及其他权利人合法权益的，本级人民政府与权利人须达成书面协议，相关权利费用及资产评估价值可纳入出让成本，出让后由本级人民政府支付给原权利人。涉及政府非税收入的，按有关规定办理。

第八章 绿色矿山建设和矿区生态保护

全面贯彻落实习近平总书记的生态文明理念思想，加强生态文明建设。以绿色勘查和绿色矿山建设为宗旨，打造集约高效、环境优良、矿地和谐的绿色矿业发展格局。

第一节 全面实施绿色勘查

落实绿色发展理念，减少或避免对生态环境造成的不利影响，运用环保、高效的技术、方法、设备和工艺，实现地质勘查、生态文明、社区和谐的多赢效果。

明确科技引领绿色勘查方向。鼓励利用“以浅钻代替槽探”、“一基多孔、一孔多支”的矿产勘查技术，减少对生态环境扰动和损毁，实现绿色矿产勘查与生态环境和谐。

加大推进综合勘查力度。依据矿产勘查任务与性质，统筹规划和优化勘查设计，加强各阶段勘查工作对矿产的共、伴生矿产进行综合勘查与综合评价，避免重复勘查的现象发生，确保矿产勘查与生态环境保护协同共进。

第二节 稳步推进绿色矿山建设

遵循“政府引导、部门协同、上下联动、企业主导、第三方评估、社会监督、政策扶持”的机制，加强部门协调，在政府引导作用下，形成工作合力和政策合力，落实责任主体，全面推进绿色矿山建设。

明确绿色矿山建设方向。规划期内，新建矿山全部按照绿色矿山标准进行规划、设计、建设和运营管理，积极推动已有矿山加快升级改造，逐步达到绿色矿山标准。

强化企业绿色矿业发展理念。通过宣传和政策的引导，让企业真正理解绿色发展的重要性和必要性，切实发挥企业的主观能动性，积极推动绿色矿业建设，形成矿业经济绿色发展。

推进绿色矿业发展机制建设。实行分行业绿色矿山考评标准，坚持示范引领，细化落实绿色矿山激励政策，落实矿产、土地、财税、金融支持政策。对于盘活存量工矿用地，符合国家相关政策的优先向绿色矿山和绿色矿业发展示范区倾斜。

第三节 强化矿山生态保护修复

新建和生产矿山生态环境得到有效保护和及时治理，历史遗留和无责任主体废弃矿山生态环境逐步得到恢复，基本建成制度完善、责任明确、措施得当、管理到位的矿山生态环境修复治理工作体系，矿山生态环境保护与修复取得显著成效。

新建矿山生态保护与修复。坚持山水林田湖草生命共同体的理念，加强与国土空间生态修复的总体规划相协调。新建矿山首先必须完成绿色矿山建设规划编制，确定建设规划。实施差别化的空间生态修复，建立系统性、整体性、综合性的新建矿山生态保护与修复工作格局。其次，采矿权人必须签订矿山生产对矿区生态破坏的修复工作责任状，并按照相关规定设立矿区生态修复

基金。

生产矿山生态保护与修复。生产矿山必须按照经审查通过的矿山地质环境保护与土地复垦方案，开展矿山地质环境保护与土地复垦工作。按照生态系统的整体性、系统性与完整性，实行整体保护、系统修复和综合治理。遵循“加快还旧账、不再欠新账”和“谁开采、谁治理，边开采、边治理”原则，遵循生态系统演替规律和内在机理，坚持节约优先、保护优先理念，多措并举、整体提升。坚持绿水青山就是金山银山，努力做到产业发展与生态修复互补互促、矿业经济与区域发展同步推进的良好局面。

废弃矿山生态保护与修复。结合东港地区实际情况，本着“隔绝人为再次破坏，提供自然恢复基础条件”原则，实施“重点实施历史遗留矿山治理。推进矿区损毁土地复垦与利用，加大矿山地质灾害治理与环境修复”规划任务。统筹推进历史遗留矿山生态环境问题恢复治理，消除矿山露天开采边坡崩塌、滑坡灾害隐患。开展地形重塑和植被恢复，改善矿区土壤环境。

废弃土地修复后，依据国土空间规划，采取出让、弹性年期出让、长期租赁、先租后让及租让结合的方式供应给受用人。以矿山生态修复后生态环境改善带动社会资本投资与产业发展，推行综合治理和产业相结合的“生态修复+整合利用+产业发展的新模式”，实现废弃工矿区生态修复治理和开发利用良性循环，打造空间生态修复与自然和谐共生的美好环境。

第九章 规划实施管理

以管理机制建设为核心，以统筹协调为重点，加强规划组织领导，严格规划实施。完善规划体系，健全规划实施管理制度，创新规划实施市场机制，强化规划实施技术支撑和公众参与。建立健全规划实施政策保障体系，形成“共建”“共管”“共享”的矿业经济发展格局。

第一节 建立责任机制

建立主体责任机制。规划实施过程中，要强化部门协同与上下联动，进一步细化相关政策措施，形成合力，全面落实上级规划目标任务，完成县级矿产资源规划目标。将实施《规划》作为推进保障国家资源战略安全和生态文明建设的一项基础性任务和重要抓手摆到突出位置，切实加强组织领导和基础保障，完善统筹、组织实施《规划》工作主体责任机制。

建立部门联动协调机制。建立健全规划衔接协调机制，即以政府主导、自然资源搭台、部门联动、多方参与的部门联动机制和协调机制，发挥属地政府在《规划》实施中的主体作用。确保矿产资源规划与国民经济和社会发展规划、国土空间规划等相关规划相衔接。强化责任、密切配合、聚合力量，科学细化规划目标、重点任务。明确组织形式、监管方式和部门任务，并按照职能分工组织落实。在规划目标、重要指标、重点布局、重大工程 and 政策措施等方面要与本规划保持一致。

建立实施评估制度。建立《规划》动态调整机制，加强《规划》动态维护和实施评估。建立《规划》审批、修改和实施监督全过程留痕制度，确保《规划》管理全过程可回溯、可查询，探索《规划》实施绩效评估方法，实施第三方评估制度，评估结果向政府报告。

第二节 强化实施管理

加强《规划》管理。制定《规划》管理办法，抓好《规划》目标任务的分工落实，科学编制和实施《规划》计划，对本级规划确定的约束性指标进行分解落实，并与规划实施责任分工和目标考核衔接一致；要根据地质找矿新进展、经济社会形势新变化和年度管理实际需要，及时对矿产资源开布局结构、矿业权投放和区域进行统筹安排和调整优化，服务找矿突破和矿业发展方向转变，保障《规划》任务持续有序推进。

完善勘查开发项目实施管理。政府部门要按照国家、省相关文件精神，严格《规划》实施规范，不断完善《规划》各项指标。建立健全会审制度，依据规划严格审核勘查开发保护项目。严格执行规划禁止限制勘查开采矿种规定，对限制勘查开采矿种要加强审核。严格落实规划分区管理制度，加强勘查开采规划区块和集中开采区管理，符合相关设置要求，方可投放矿业权，确保整体勘查、规模开发。严格执行最低开采规模、绿色矿山建设、矿山生态修复等规划准入条件，对不符合条件的，不予通过规划审

核。做到严格执行，充分落实。

健全实施监管体系。自然资源主管部门要严格执行规划调整的有关规定，涉及约束性指标调整、勘查开发重大布局结构调整的必须按照有关程序办理。其中根据地质找矿新发现、新成果，确需新增勘查开采规划区块或需对已有勘查开采规划区块范围进行调整的，可由原规划编制机关按照有关规定进行规划调整。建立规划数据库动态更新机制，要与规划实施评估工作紧密结合，原则上每年度集中调整完善一次。

第三节 完善《规划》体系

建立健全规划体系。按照下级《规划》服从上级《规划》的原则，组织落实《规划》确定的各项目标和任务。立足实施，确保措施，重在落实。确保矿产资源规划与国民经济和社会发展规划、国土空间规划、生态环境规划、国土空间生态修复规划等相关规划相衔接。在规划目标、重要指标、重点布局、重大工程 and 政策措施等方面要与上级规划保持一致。

规范《规划》实施监管体系。《规划》实施要实行监管制度，建立年度稽查、例行检查和重点督察三位一体的监管体系，将专项检查与经常性监督检查相结合，提高监管质量和效率。建立《规划》督察员制度，将《规划》执行情况纳入自然资源执法监督内容。

第四节 强化国家资源安全意识

树立国家资源安全意识。树立国家资源安全意识，加强国家战略资源储备。在上级规划指导下，充分落实上级规划确定的国家战略资源储备任务，确保国家战略资源安全。

加强绿色矿业意识。加强绿色矿业意识，实行专项检查与经常性监督检查相结合。采用遥感等技术手段，强化对规划重点区域和重点领域矿产勘查开发与保护活动的监督管理。加强宣传报导，推进规划实施信息公开，强化社会监督，确保绿色发展规划目标实施。

第五节 提高实施技术要素保障

加强人才队伍建设。加快培养规划实施管理机关、规划编制单位专业技术人才。加强后备队伍建设，定期组织参与国家和省召开的专业能力和业务管理培训。强化规划意识，提升矿政管理人员业务水平，培养一批熟知政策、精通业务、懂管理的复合型规划人才。

提高信息管理水平。充分利用互联网技术，做好规划信息与矿政管理“一张图”和矿业权信息公示系统的有效衔接和深度融合，进一步发挥规划管理的指导作用。加快推动市、县级矿产资源信息数据互通互联，打破部门壁垒，满足信息共享、数据更新、监督管理等矿政管理工作需要，提高自然资源部门信息化水平和服务能力。

促进公共服务作用。加快推动矿产资源信息数据互通互联，打破部门壁垒，深化推进“互联网+政务服务”，充分利用互联网技术，满足信息共享、数据更新、监督管理等矿政管理工作需要。进一步发挥规划管理的指导作用，做好规划信息与矿政管理“一张图”和矿业权信息公示系统的有效衔接和深度融合，提高自然资源部门信息化水平和服务能力，确保《规划》持续有序实施。

附 则

1、本《规划》由文本、附表、附图、数据库组成，具有同等法律效力。

2、本《规划》经东港市人民政府审核同意，报丹东市人民政府审查批准，由东港市人民政府发布，会同东港市发展和改革委员会、工业和信息化局、财政局、生态环境局、商务局、林草局等有关部门共同实施。

3、本《规划》自发布之日起施行，由东港市自然资源局负责解释。