

东港市人民政府文件

东政发〔2021〕9号

东港市人民政府关于印发东港市国民经济和社会 发展第十四个五年规划和二〇三五年 远景目标纲要的通知

各乡镇政府、街道办事处、农场，各经济区管委会，市政府各部门：

《东港市国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标纲要》已经市第六届人民代表大会第四次会议审议通过，现印发给你们，请认真组织实施。



(此件公开发布)

抄送: 市委办公室, 市人大常委会办公室, 市政协办公室, 市纪委监委,
人武部, 市法院, 市检察院, 群团, 中、省、丹东市直驻东港有关单位。

东港市人民政府办公室

2021年9月7日印发

目 录

前言	- 1 -
第一章发展背景与面临形势	- 1 -
一、“十三五”主要成果	- 1 -
二、“十四五”时期面临的发展环境	- 9 -
（一）国内国际发展新环境	- 9 -
（二）扩大开放成为区域经济社会发展新导向	- 10 -
（三）“十四五”时期面临的主要机遇和挑战	- 12 -
第二章总体思路与目标	- 14 -
一、指导思想	- 14 -
二、基本原则	- 15 -
三、发展定位	- 16 -
四、发展目标	- 17 -
第三章加快构建现代化产业体系	- 22 -
一、坚持“创新+开放”双轮驱动	- 22 -
二、科学合理构建县域产业发展布局	- 23 -
（一）充分发挥园区龙头带动作用	- 24 -
（二）加快聚集县域特色经济产业带	- 26 -
三、加速新旧动能转换	- 29 -
（一）做优做强主导产业	- 29 -
（二）推动产业升级赋能	- 31 -
四、布局数字经济建设	- 36 -
第四章着力实施创新驱动战略	- 38 -
一、激发创新创业平台活力	- 39 -
二、加快科技成果转移转化	- 40 -
三、提升企业自主创新能力	- 42 -
四、强化科技人才支撑	- 43 -
第五章大力推动现代农业发展	- 47 -
一、优化提升农牧林业	- 47 -
二、促进现代海洋渔业转型升级	- 49 -

三、加快农村一二三产融合发展	- 52 -
第六章持续推动制造业高质量发展	- 54 -
一、促进主导产业转型升级	- 55 -
二、加快布局战略新兴产业	- 60 -
三、培育“专精特新”中小企业集群	- 64 -
第七章推动现代服务业特色化发展	- 67 -
一、培育全域旅游新品牌	- 67 -
二、促进商贸流通业转型创新发展	- 70 -
三、提升现代服务业发展水平	- 73 -
四、创新“数字+”服务业新模式、新业态	- 80 -
第八章加快推进海洋经济发展	- 82 -
一、构建县域海洋经济新体系	- 82 -
二、推进海洋经济融合发展	- 83 -
三、创建港产城一体化发展新模式	- 85 -
四、拓展海洋经济发展新空间	- 86 -
（一）建设开放型的现代化中心渔港	- 86 -
（二）加快建设渔港经济区	- 87 -
第九章推动园区经济升级发展	- 89 -
一、强化产业集聚和规模化发展水平	- 89 -
二、因地制宜打造新型产业载体	- 90 -
三、提升园区承载和服务能力	- 92 -
四、推进园区管理体制机制改革	- 93 -
第十章促进城乡发展深度融合	- 94 -
一、构建区域协调发展新格局	- 95 -
二、持续推进新型城镇化	- 98 -
（一）加快提升城市综合承载力	- 101 -
（二）加快农业转移人口市民化	- 102 -
（三）全面优化县域城镇发展质量	- 102 -
三、强化基础设施建设	- 105 -
（一）推动“新基建”建设	- 105 -

(二) 完善城市基础设施	- 106 -
(三) 强化交通基础设施	- 107 -
四、着力实施乡村振兴战略	- 109 -
(一) 持续改善农村人居环境	- 110 -
(二) 强化农村基础设施建设	- 111 -
(三) 全面深化农村综合改革	- 113 -
第十一章坚持绿色发展引领	- 116 -
一、大力推进海洋及滨海湿地保护	- 116 -
二、保护和利用好耕地资源	- 118 -
三、做好山水林田海的生态修复工程	- 118 -
四、开展城乡居民生活环境专项治理	- 119 -
五、建立集约利用和绿色低碳发展模式	- 121 -
第十二章推进全方位高水平对外开放	- 121 -
一、构建面向东北亚的开放门户	- 122 -
二、建设高水平对外开放平台	- 123 -
三、促进外贸转型升级	- 127 -
四、持续深化区域合作	- 129 -
第十三章不断增强民生福祉	- 130 -
一、稳步提高城乡居民就业和收入水平	- 130 -
二、统筹推动各项社会事业健康有序发展	- 131 -
第十四章持续优化营商环境	- 137 -
一、畅通惠企便民渠道	- 137 -
二、努力建设服务型政府	- 138 -
三、切实维护公平市场	- 140 -
四、营造一流法治环境	- 141 -
第十五章推进各项改革事业深入开展	- 142 -
一、推进供给侧结构性改革	- 142 -
二、推进要素市场化配置改革	- 142 -
三、推进财税体制改革	- 144 -
四、推进县域生态文明领域改革	- 145 -

五、深化国资国企改革	- 146 -
六、促进非公有制经济健康发展	- 146 -
第十六章推动县域文化繁荣发展	- 147 -
一、提高社会文明程度	- 147 -
二、提升公共文化服务水平	- 148 -
三、健全现代文化产业体系	- 150 -
第十七章持续完善社会治理体系	- 151 -
一、深入贯彻国家总体安全观	- 151 -
二、提高边海防管控水平	- 152 -
三、保障人民生命安全	- 152 -
四、提升基层治理效能	- 152 -
五、维护社会安全稳定	- 153 -
第十八章保障措施	- 154 -
一、强化党的领导核心	- 154 -
（一）充分发挥各级党委（党组）核心作用-	154 -
（二）激励广大党员干部奋发进取、担当作为-	154 -
二、统筹规划协调	- 155 -
（一）健全规划体系	- 155 -
（二）推进“多规合一”	- 155 -
（三）加强与上级规划对接	- 155 -
三、推进规划有效实施	- 155 -
（一）分解落实规划目标和任务	- 155 -
（二）分阶段有步骤实施规划	- 156 -
（三）推动规划落实项目化、本土化、工程化-	156 -
四、健全考核监督机制	- 156 -
（一）严格遵守规划	- 156 -
（二）加强对规划实施的考核	- 156 -
（三）开展规划实施监督评估	- 157 -

前 言

“十四五”时期（2021年—2025年），是我国全面建成小康社会、实现第一个百年奋斗目标之后，乘势而上开启全面建设社会主义现代化国家新征程，向第二个百年奋斗目标进军的第一年，也是我市升级转型、创新发展的关键时期。科学编制好“十四五”规划，对于指导在新的历史起点上推动全市高质量发展和现代化建设，具有重要现实意义和深远历史意义。

第一章 发展背景与面临形势

一、“十三五”时期主要成果

“十三五”时期，面对复杂多变的经济环境和艰巨繁重的改革发展稳定任务，全市上下在市委市政府的领导下，以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻落实党的十八大、十九大和十九届二中、三中、四中、五中全会精神和习近平总书记系列重要讲话精神，不忘初心，牢记使命，坚持稳中求进工作总基调，持之以恒落实新发展理念和高质量发展要求，紧紧抓住“一带一路”建设、新一轮东北振兴、沿边开发开放、辽宁沿海经济带建设等重大机遇，认真贯彻落实党中央国务院、辽宁省委省政府和丹东市委市政府各项决策部署，以高质量发展为目标，以“重实干、强执行、抓落实”专项行动为抓手，坚决打好“三大攻坚战”，有效落实工业强市、开放兴市、生态立市战略，突出抓项目、抓环境、抓品牌，推动全市经济社会稳步协调发展，全面推进经济建设、政治建设、文化建设、社会建设、生态文明

建设和党的建设，经济社会发展稳中有进，质量效益持续提升，决胜全面建成小康社会取得决定性成就。

1. 县域综合实力显著提升。“十三五”以来，我市主要经济指标增速保持平稳较快增长，各项指标位居丹东地区前列，县域综合实力稳居全省第一方阵。到 2020 年末，全市地区生产总值完成 222.3 亿元，年均增长 2.1%；规上工业增加值年均增长 8.5%；累计完成一般公共预算收入 69.2 亿元，年均增长 2.6%，固定资产投资 340.4 亿元，年均增长 9.2%；农村居民人均可支配收入达 19790 元，年均增长 7%；户籍人口城镇化率由 2015 年的 41.7% 提高到 2020 年的 45%；本外币存款余额、贷款余额分别增长 65.2% 和 26.4%。五年累计新增就业人数达 2.3 万人，城镇登记失业率均控制在 5% 以下。脱贫攻坚成果丰硕，实现了 2 个省定贫困村脱贫摘帽，220 户 499 人全部脱贫。

2. 产业发展持续壮大。“十三五”以来，我市坚持以新发展理念推动高质量发展，第一、第三产业发展迅速，第二产业稳步推进。现代农业提质增效，五年累计实现农业总产值超过 360 亿元，年均增长 1.8%。“东港草莓”入选“全国农产品区域公用品牌目录”，品牌价值达 77.5 亿元，位居全国第一。成功申请了“国家农产品质量安全县”“国家现代农业示范区”“国家农业产业化示范基地”“国家现代农业产业园”等国家级农业示范区（基地）。工业经济提速转型，食品加工、机械加工、纺织服装、医药化工四大特色优势产业在转型调整中保持平稳增长，光

伏发电、新型材料等新兴产业蓬勃兴起，“十三五”时期，累计实现规上工业产值 541 亿元。先后获得“中国运动户外服装名城”“全国产业集群区域品牌建设试点”等称号，东港运动户外服装产业集群区域品牌建设试点成功通过复评。服务业提档升级。五年累计实现服务业总产值 369.3 亿元。被国家批准为电子商务进农村综合示范县。中心商贸区被评为省级服务业集聚区。旅游产业发展势头良好，旅游综合收入年均增长 9.7%，荣获“全国最佳生态宜居旅游名市”称号。“鸟语花香游东港”知名度持续扩大。

3. 海洋经济初具规模。“十三五”时期，全市海洋渔业、水产品加工、海洋装备制造业、海洋休闲渔业累计总产值超过 600 亿元。水产养殖水平不断提高，年产量超过 40 万吨。水产加工及物流基础深厚。水产加工企业超过 500 户，其中规模以上 33 户，产品出口日本、韩国、俄罗斯等国家，水产加工产值 28 亿元，出口创汇 10 亿元。远洋渔业持续壮大，专业远洋渔船达到 61 艘，年产量超过 10 万吨。海洋装备产业门类齐全。渔船建造、维修、渔业辅助设施制造企业共 20 余家，年均产值超过 4 亿元。滨海旅游发展方兴未艾。以贝类海岛观光、渔家文化旅游为主题的文旅综合收入年均超过 4 亿元，獐岛村、大鹿岛村入选首批“全国乡村旅游重点村”。积极拓展“数字+业务”，建立了东港贝类电商销售中心，推动东港杂色蛤、大黄蚬、梭子蟹等优质海产品畅销国内外。“中国贝都、鲜灵东港”品牌影响力不断扩大。

4. 创新发展日渐提速。“十三五”期间，共成立院士专家工作站 10 家、省级工程技术研发中心 5 家。五年累计申报各级各类科技计划项目 230 项，其中国家级、部级项目 4 项，省级项目 7 项，丹东市级 34 项，本市级 200 项；共完成科技成果转化项目 55 项、科技扶贫项目 4 项，获得丹东市科技后补助项目 26 项，累计新增高新技术企业 37 家，新增数量和企业总数均居丹东市首位。牵头成立草莓产业技术和运动户外服装产业 2 家省级技术创新战略联盟。辽成机械、大王精铸入选省“瞪羚企业”名录。大力开展科学普及，全民科学素质显著提高，荣获“2016-2020 年度全国科普示范县（市、区）”。

5. 重大项目加快推进。“十三五”期间，全市完成千万元以上项目 559 个，其中 5000 万元以上项目 187 个，亿元以上项目 103 个，五年固定资产投资累计完成 340.4 亿元，年均增长 9.2%。出台扶持工业企业、沿边地区工业地价等优惠政策，确定“一园三区多点”的“飞地经济”发展模式，东港市海洋铸造有限公司异地新迁项目等一批“飞地”项目相继落地。丹大快铁东港北站等 3 座高铁站投入使用。疏港高速公路、丹大高速前阳互通立交、大盘线高速高铁跨线桥等项目建成。康辰中医药产业园项目、日牵物流智能化循环使用周转箱项目、泰宏生物科技调理食品生产线一期工程项目、新农镇廉家坝光伏发电项目、通威渔光一体光伏发电项目、好食鸡食品深加工项目、丰能工业大型锻件节能节材技术升级改造项目等工业项目陆续投产达效，拉动效果明显。

6. 城乡面貌显著改善。以人为核心的城镇化水平不断提高，户籍人口城镇化率达到 45%，较 2015 年增长 3.3 个百分点，成功入选全国新型城镇化质量百强县。城市功能日益完善。以创建全国文明城市为载体，“十三五”期间实施一系列惠民便民工程，累计投入市政建设资金 7.97 亿元。城市绿化水平持续提升，城区内新增绿地面积 5.7 公顷，树木保有量达到 16.5 万株。完成碧海小区、海关小区等 4 个老旧小区改造工程。交通条件持续改善，累计投入 5.4 亿元，实施公路新改建工程 161.1 公里，维修改造工程 494.7 公里，安防工程 140 公里、桥梁新改建工程 26 座。美丽乡村呈现新貌。深入实施“美丽乡村”工程，大力实施“五化四场”建设，农村危房改造、农村无害化卫生厕所改造、农村道路总硬化成效显著，困难家庭居住安全问题、农村出行难问题和农村饮用水安全问题基本解决。

7. 生态环境更加优美。“绿水青山就是金山银山”理念深入人心，中央绿色发展和环保督察要求得到有效落实，全社会环保投入逐年提高。以水、气、土壤环境整治为抓手，污染防治成效显著，重点抓好节能减排、秸秆禁烧、废弃取土场植被恢复、海防林兴造、小流域治理、矿山修复、湿地保护、水源地保护等任务，生态环境持续改善，森林覆盖率达 20.22%，空气质量各项指标年均值保持在二级水平，达标率 96.2%，近岸海域环境质量持续优良，地表水环境质量达到相应水域功能水质。完成污染源普查工作，污普建档有序推进。环境整治成效显著，城乡环境整

治进一步完善，城市垃圾收集运输体系建设基本完成，城市内河治理工程全面启动。农村环境治理工作成效显著，共督导 102 个建制村完成环境综合整治任务。成功获批国家第一批农村生活垃圾分类和资源化利用示范县，荣获“全国村庄清洁行动先进县”称号。

8. 民生福祉持续增进。农村人均可支配收入达到 19790 元，年均增长 7%。财政支出进一步向民生建设倾斜，“十三五”时期累计投入民生支出 178 亿元。就业创业服务体系不断完善，就业援助政策得到有效落实，城镇登记失业率始终控制在 5% 以内。素质教育全面深入推进，教育质量不断提升，教育综合实力显著增强，顺利通过国家义务教育发展均衡县（市）评估验收；学前教育实现普惠发展，高中教育实现优质发展。新建或改扩建大东小学、椅圈中心小学、长山中学、菩萨庙中学、兴港小学等 16 所学校教学楼、实验楼，116 所义务教育学校全部完成标准化建设。职业教育中心数控加工技术专业实训基地被评为省级创新型实训基地。文体广电事业蓬勃发展，加快构建现代公共文化服务体系，完成东港市文化馆、图书馆和博物馆改造工程，实现“三馆一站”免费开放，打造 11 个乡镇综合文化站示范点、15 个村（社区）综合性文化服务中心示范点，完成“一村一室一广场”建设任务，基本满足我市群众的文化服务需求。获得“辽宁省民间文化艺术之乡”称号。体育基础设施建设全面推进，全市已建成各类体育场馆 109 个，全民健身积极性显著提高。广电信号覆

盖率达到 99.95%，用户超 15 万户。成功组建东港融媒体中心。医疗和公共卫生服务能力明显提高。新冠疫情防控工作取得阶段性成果。中心医院、第二医院异地新建及乡镇公立标准化卫生院建设稳步实施。新农合医疗保障实现全覆盖，全面实现异地就医即时结算。福利院儿童部改扩建、残疾人托养和康复中心完工并投入使用。各类社会保障提标扩面，城镇企业职工基本养老保险参保人数 22.99 万人，城乡居民养老保险参保人数 12.54 万人，基本医疗保险参保率超过 90%。

9. 重点领域改革不断深化。圆满完成党政机关、乡镇(街道)机构改革任务。改革后，全市共设置党政机构 38 家，进一步构建系统完备、科学规范、运行高效的机构职能体系。持续推进事业单位优化整合。将 352 个事业单位优化整合为 35 个，机构精简比例达到 90%，精简人员编制 837 名。经营性事业单位改制转企，组建城建集团。深化“放管服”改革，“十三五”期间，全面推行政府部门权责清单制度，调整行政职权 1396 项，减少办事材料 61.3%，审批效率提高 81.7%。推行“多证合一、一照一码”登记制度改革。完善乡镇财政管理体制，有效减轻乡镇财政负担。被纳入辽宁省建制县隐性债务化解试点县，获得省市转贷隐性债务化解试点债券资金 18 亿元。农村土地“三权分置”等改革顺利实施，入选全国农村综合性改革试点试验县。不动产统一登记、国有林场、国有农场、分级诊疗制度、城市管理执法体制等改革稳步推进。

10. 开放型经济蓬勃发展。深耕日韩等传统市场，拓展以俄罗斯、非洲、美洲为重点的新兴市场。牵头设立中非总商会辽宁分会，与马达加斯加签订渔业合作备忘录。全市外贸进出口企业达到307家，与70多个国家（地区）开展贸易往来，进出口总额五年累计完成291.8亿元，年均增长5.5%。6个国家和地区40多户企业在东港注资设企，实际利用外资累计完成2766万美元，连续5年位居全丹东市前列。对外经济技术合作进一步发展，设立境外企业和机构23家，总投资额2.39亿美元。成功创建国家级出口草莓、贝类质量安全示范区。荣获“国家外贸转型升级专业型示范基地”称号。累计完成省域外内资227亿元，年均增长6.3%。与扬州市蜀冈-瘦西湖风景名胜区管委会、广陵区对口合作顺利推进。

11. 社会治理不断加强。全面启动市域社会治理现代化工作，成立社会治理市、乡镇（街道）、村（社区）三级领导小组，压紧压实党委、政府主体责任，在城区进一步完善“一轴三联三进”工作机制，在农村建立“六行动一平台”乡村治理机制，在边海防深化“北黄海党建联合体”创建活动，不断推动基层党建和基层治理深度融合。压紧压实“五级书记抓信访”责任，扎实开展开门接访、进门约访、登门走访、上门回访等活动，高质量完成信访矛盾“减存控增”三年攻坚任务。坚决扛起扫黑除恶专项斗争政治责任，牢牢抓住严态势、攻案件、建机制三个重点，有力打掉一批涉黑涉恶组织，惩处一批黑恶势力“保护伞”。持续开

展社会乱象专项治理行动和行业治乱专项行动，有效遏制黑恶势力滋生。创新构建“五全”毒品问题治理体系，省级禁毒示范市创建工作取得阶段性成效。扎实推进“天眼工程”“雪亮工程”，织密立体化社会治安防控体系，有效防止重大安全生产事故发生，人民群众安全感进一步提升，荣获创建省平安市十六连冠。深入贯彻落实党政军警民边海防管控机制，把边海防管控纳入防范化解重大风险攻坚战，集中开展公共捕捞区整治等“七大专项行动”，海域管理和渔船管控制度化、规范化、精细化水平全面提升。全面落实“七五”普法。“诚信东港”建设卓有成效。实现省“双拥模范城”六连冠。

“十三五”时期，我市综合实力显著提升、城乡面貌不断改善、社会建设成效突出、人民生活更加富裕，决胜全面建成小康社会取得决定性成就，为“十四五”时期继续践行创新、协调、绿色、开放、共享发展理念奠定坚实基础。

二、“十四五”时期面临的发展环境

1. 国内国际发展新环境。

从国际环境看。当今世界正面临百年未有之大变局，新冠肺炎疫情全球大流行促使大变局加速演进，国际经济、科技、文化、安全、政治等格局都在发生深刻调整，国际发展环境也将长期处于不稳定的动态变化时期。一方面由于国际分工体系加速演变、全球价值链深度重塑，基于RCEP、中日韩FTA等国际合作战略的稳步推进，中欧、中日韩、中国-东盟及中蒙俄等地区之间的经

贸合作继续深化，持续推进扩大对外开放的基本国策依然存在巨大的回旋空间。另一方面随着 5G、人工智能、物联网、区块链等新一代信息技术广泛应用于经济社会的各个领域，与生物科技、新材料、新能源等新兴科技相互渗透、交叉融合，未来将引领新时期生产生活方式的转型升级。

从国内环境看。随着新发展理念贯彻落实、供给侧结构性改革的深入推进、创新驱动发展战略的大力实施，我国已进入高质量发展阶段，尽管新冠肺炎疫情对经济社会发展造成了较大冲击，但我国经济稳中向好、长期向好的基本面没有改变。“危机并存、危中有机、危可转机”是未来一个时期的阶段性特征。我国拥有巨大的国内市场，经济发展韧性好，回旋余地大，构建以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局，将会有效抵御和应对世界经济衰退的冲击。随着进一步深化改革、扩大开放，要素配置将更有效率，市场主体将更具活力，开放空间将更加宽广，将为构建新发展格局提供强大动力，为我国经济高质量发展提供新的更大动能。

2. 扩大开放成为区域经济社会发展新导向。

从东北地区看。“十四五”时期，持续推动东北地区实现全面振兴仍将成为我国重大战略举措之一，面对新形势、新环境和新要求，东北地区尤其是东北东部地区在新时期将深入贯彻习近平总书记视察东北时提出的“六个要求”，秉承绿色发展、转型发展、开放发展的全新理念，借助东北东部地区 14 个州市间开

展的“大沿边”、“大流域”联动机制，积极开展跨省市合作，布局生态旅游、现代农业、战略新兴产业等重点领域，加快东北东部绿色经济带协同发展，助推东北地区实现全面振兴和全方位振兴。

从辽宁省内看。“十四五”时期，全省经济仍然存在较大下行压力，但中央支持东北振兴各项政策“组合拳”正在积蕴发展动能，供给侧结构性改革将持续深入，进一步扩大对内对外开放的步伐仍将持续加速，以沈阳、大连“双核”为牵引的“一圈一带两区”区域发展格局势必迸发新活力；辽宁将按照“一带一路”综合试验区建设总体方案中“七港七路”的发展战略构想，以沿海港口整合为突破口，提升港口综合效益，推动辽宁沿海经济带一体化发展，共同打造东北亚合作中心枢纽；辽宁自贸试验区进行了一系列“首创性”探索，与日本、韩国的经贸合作潜力持续释放，将成为我省经济增长的新引擎；跨区域联合共建“飞地经济”园区，将成为吸引投资和激活县域经济的有力抓手。同时，资源环境约束将会推动我省长期以来依赖的低成本、高消耗的粗放发展模式向绿色低碳的高质量发展方向加速演进。

从丹东地区看。“十四五”时期，东北东部绿色经济带、辽宁沿海经济带、辽宁“一带一路”综合实验区加快建设，国家支持边境贸易创新发展等多重利好政策将叠加释放，开展对内对外经贸合作及重大项目建设将得到国家支持并加快实施；丹东高新区升级为国家级高新区，开发开放试验区、丹东综合保税区、出

口落地加工区、互市贸易区、丹东边境旅游试验区等一批国家级对外开放平台有望陆续获批和全面建设；重整后的丹东港将成为拉动地区经济增长和扩大对外开发开放的主引擎，“以港促产、以产兴城、以城育港”的“港产城”融合发展格局将进一步形成；海洋经济的兴起为丹东打开发展空间提供了新机遇，将成为东北东部区域经济发展的新增长点和区域产业经济转型的切入点。

“十四五”时期，面对东北地区、辽宁省和丹东市高质量发展的重要机遇期，如何发挥东港在全省及全市的试点、先导及示范作用，是确定我市未来发展思路的关键。

3. “十四五”时期面临的主要机遇和挑战。

经过长期发展，东港市已经具备高质量发展的后发优势。自然禀赋优越，东港是中国优质水稻主要产区、国家主要商品粮生产基地，是中国草莓第一县、中国最大的海蜇、对虾养殖基地。区位优势明显，东港市地处东北亚、环渤海和环黄海三个经济圈的交汇点，欧亚大通道的重要节点。产业基础较好，农业连年丰收，工业门类齐全，服务业产业集群竞相发展。东港市是全国唯一的沿江、沿海、沿边县级市，是东北东部经济带的前沿区，是辽宁沿海经济带的东端起点。政策优势突出，新时代面临着一系列利好政策叠加，为东港全面振兴、全方位振兴提供了强大动力支持。特别是《东北东部绿色经济带发展规划》《国务院办公厅关于促进边境贸易创新发展的指导意见》（国办发〔2019〕46号）、《辽宁“一带一路”综合实验区建设方案》等文件，为东港未来

经济社会发展增添了新动能。

“十四五”时期是东港加速构建现代化县域经济体系，实现全面振兴、全方位振兴的关键期，是推进经济结构转型升级、高质量发展的加速期，也是全面深化改革、优化营商环境、持续改善民生福祉的突破期。从发展机遇看，东港面临的有力条件有：一是开放合作的外部环境带来战略机遇，有利于我市进一步发挥区位及政策优势，提高与东北亚地区贸易便利化水平，在现有特色产业基础上开展更大范围、更宽领域、更高层次的经贸合作。二是国家不断出台创新战略带来转型机遇，提出创新驱动、强化智能制造、加快绿色制造，为我市发展指明了新方向、打开了新思路、提供了新路径。三是海洋经济的兴起带来产业发展机遇，向海要资源、谋发展、求合作已成为新时期我市的重点方向。四是区域战略的叠加带来时代机遇，为我市加强与辽宁自贸区、辽宁沿海经济带及东北东部绿色发展经济带的互融互通提供了有力保障。

在承接多重机遇的同时，我市在“十四五”时期还将面临发展建设空间紧张、工业经济集聚化和规模化不足、园区承载能力不强、重大项目匮乏、基础设施不够完善、创新驱动能力偏弱、开放平台建设缓慢、引进外资和外贸进出口压力加大、人口流失和人才匮乏、基层医疗卫生及养老机构服务能力不足、体制机制不够完善、社会治理能力薄弱等现实挑战，这些挑战将是“十四五”时期制约东港经济社会发展的重要因素。

面对机遇和挑战，我们要把习近平总书记系列讲话精神作为指导东港市在“十四五”时期完成各项规划编制、贯彻实施各项重大战略、开展各项发展建设工作的顶层设计思路。辩证认识和把握国内外发展大势，加强战略性、系统性、前瞻性研究谋划，做好较长时间面对外部环境复杂变化的思想准备和工作准备，善于在危机中育新机、于变局中开新局，要有足够的信心和智慧战胜各种风险挑战，努力实现我市“十四五”更好更有质量的发展。

第二章 总体思路与目标

“十四五”时期，东港将坚持高举中国特色社会主义旗帜，深入贯彻新时期党中央、国务院的各项战略决策，认真落实辽宁省、丹东市的部署要求，以有效解决发展问题、应对新机遇与新挑战为导向，科学制定总体思路与发展目标。

一、指导思想

高举新时代中国特色社会主义思想伟大旗帜，深入贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中、五中全会精神，坚持以马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观、习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的基本理论、基本路线、基本方略，深入落实习近平总书记“9·28”重要讲话精神，统筹推进“五位一体”总体布局，协调推进“四个全面”战略布局，坚定不移贯彻创新、协调、绿色、开放、共享的新发展理念，坚持稳中求进工作总基调，以推动高质量发展为主题，以深化供给侧结构性改革为主线，以改革创新

为根本动力，以满足人民日益增长的美好生活需要为根本目的，坚持系统观念，统筹发展和安全，深入实施产业强市、开放兴市、生态立市战略，抓创新、抓项目、抓环境、抓品牌，奋力开创新时代东港全面振兴、全方位振兴新局面，为全面建设社会主义现代化东港开好局、起好步。

二、基本原则

——坚持党的全面领导。把党的领导贯穿经济社会发展各领域、各环节，把方向、管大局、保落实，调动积极因素，凝聚强大合力，不折不扣落实好党中央和省市委决策部署。

——坚持以人民为中心。以满足人民日益增长的美好生活需要为根本目的，集中精力做好顺应民意、化解民忧、为民谋利的实事，切实增强群众获得感、幸福感和安全感。

——坚持新发展理念。聚焦推动高质量发展这一时代主题，坚持创新、协调、绿色、开放、共享一体践行、立体推进、全面贯彻落实，形成践行新发展理念的生动画面和宏大场景。

——坚持深化改革开放。以深化供给侧结构性改革为主线，扎实推进重点领域和关键环节改革，以扩大内需为战略基点，实施更大范围、更宽领域、更深层次对外开放，为振兴发展增强动力、激发潜力、释放活力。

——坚持系统观念。加强前瞻性思考、全局性谋划、战略性布局、整体性推进，发挥各方面积极性，着力固根基、扬优势、补短板、强弱项，注重防范化解重大风险挑战，实现发展质量、

结构、规模、速度、效益、安全相统一。

——坚持稳中求进，久久为功。“稳”是基础和前提，“进”是目标和方向，要强化底线思维，善于化危为机，构建长效机制，切实处理好改革、发展、稳定的关系，在“稳”的基础上保持战略定力、积极进取、持之以恒，牢牢把握发展主动权。

三、发展定位

立足全面建成小康社会向基本实现社会主义现代化迈进的大背景，围绕“把东港打造成现代化生态型港口城市、东北东部绿色发展先行区、沿边地区开发开放前沿区和辽宁海洋经济示范区，让东港人民过上更加幸福美好的生活”的奋斗目标，开启社会主义现代化建设新征程。

1. 现代化生态型港口城市。“十四五”时期，我市既要发挥沿边沿海临江临港的综合区位优势，利用好包括渔港、商港和客港在内的港口资源，重点依托港口形成对县域经济的带动能力，打造我国面向东北亚地区的海陆门户，也要持续推进生态文明建设，承担起维护生态环境、促进绿色发展的示范责任，助推我市经济发展取得新成效、生态文明建设实现新进步。

2. 东北东部绿色发展先行区。在“十三五”时期打赢污染防治攻坚战的基础上，我市将积极响应党中央赋予东北地区保卫生态安全和能源安全的使命，展望 2035 年建设美丽中国的全新目标，科学谋划“十四五”时期的生态文明建设目标和任务。在持续推进山水林田湖海生态保护与治理工程的同时，坚持生态优先

原则，充分挖掘现有基础条件，积极布局和发展绿色经济，包括以草莓、水稻为引领的绿色农业，围绕海洋、海岛、温泉等特色生态要素发展的文旅产业，以及风力发电、光伏发电、节能环保等新能源、新材料产业，实现绿色发展模式由保护治理向综合利用转变，为东北东部绿色经济带探索一条经济发展与生态保护和谐共生的发展新路。

3. 沿边地区开发开放前沿区。“十四五”期间，东港市将依托国家出台一系列扶持沿边地区创新发展的政策和措施，进一步夯实对外开放合作基础，充分发挥区位优势与政策优势，在海洋经济、现代农业、跨境电商、数字经济等重点合作领域搭建起高水平对外开放平台，面向东北亚地区积极对接和引入技术、资金、人才等发展要素，形成由外促内、内外并举的“双循环”县域经济发展格局，助力我市改革开放迈出新步伐，打造新时期我国沿边地区开放合作的示范样板。

4. 辽宁海洋经济示范区。海洋是我市最重要的经济资源，坚定不移发展海洋经济是我市县域经济实现高质量发展必由之路。立足已布局成型的现代渔业、水产加工、临港物流、新能源四大海洋经济板块，“十四五”时期，我市将通过持续提升优势产业发展水平，积极布局战略新兴产业集群，力争成为辽宁沿海经济带上的重要一极，发挥试验及先导作用助力辽宁海洋经济的高质量发展。

四、发展目标

综合考虑未来五年东港的定位、发展趋势和环境条件，“十四五”时期，东港市在全面建成小康社会的基础上，县域经济社会发展的主要目标是：

——县域经济综合实力稳步提升。全市主要经济指标增速高于全省平均水平，县域经济综合实力在全省县域晋位升级。产业结构更为合理，创新能力明显提升，品牌农业进一步壮大，工业经济总量、质量和效益显著增强，县域服务业发展质量更趋优化，三次产业发展更为融合；海洋经济在国民经济中占比显著提升，县域现代化经济体系建设取得明显成效。

——改革开放步伐更为坚实。各项改革事业向深层次有序推进，影响经济社会发展的体制机制障碍不断破解，形成“办事方便、法治良好、成本竞争力强、生态宜居”的营商环境，市场要素体系更加完善，市场化水平显著提升。立足“双循环”发展新格局，一体推进对内对外开放，主动融入“一带一路”建设，区位优势发挥更为充分，县域开放型经济发展迈向更高水平。

——城乡发展更为协调。城乡区域发展差距显著缩小，基本公共服务均等化水平更为提高；国家农村综合性改革试点试验县建设取得明显成效，“四个机制”创新成果全域推广，乡村振兴战略全面推进。

——社会文明程度不断提高。社会主义核心价值观深入人心，人民思想道德素质、科学文化素质和身心健康素质明显提高，公共文化服务体系和文化产业体系更加健全，人民精神文化生活

日益丰富，全国文明城市创建取得显著成效。

——生态文明建设进步明显。“两山”理念得到积极践行，产业结构、生产方式和生活方式加快向低碳、绿色转变，能源资源配置更加合理、利用效率大幅提高，水、大气、土壤等生态环境持续改善，绿色成为东港振兴发展的鲜明底色。

——民生福祉达到新水平。实现更加充分更高质量就业，居民收入增长速度力争高于经济增长速度，教育、文化、社保、卫生等公共服务水平持续提升，多层次社会保障体系更加健全，卫生健康体系更加完善，脱贫攻坚成果巩固拓展。

——社会治理效能显著提升。社会主义民主法治更加健全，社会公平正义进一步彰显，法治政府建设不断加强，依法行政能力明显提高，政府行政效率和公信力显著提升，基层治理水平再上新台阶，防范化解重大风险体制机制不断健全，应急能力显著增强，防御自然灾害有力有效，边境安全持续巩固，形成党委领导、政府负责、民主协商、社会协同、公众参与、法治保障、科技支撑的社会治理体制。

2035年远景目标：2035年，我市将基本实现社会主义现代化，实现新时代东港全面振兴全方位振兴。届时，县域经济实力、科技实力大幅跃升，创新驱动能力显著提升，对外开放度进一步增强，城乡居民人均收入和幸福指数迈上新台阶。县域现代化经济体系建设全面推进，基本实现新型工业化、信息化、城镇化、农业现代化。各方面制度更加完善，基本实现治理体系和治理能

力现代化，建成更高水平的法治东港、平安东港。社会事业全面进步，建成文化强市、教育强市、人才强市、体育强市、健康东港，公民素质和社会文明程度达到新高度。生态环境建设取得重大成就，绿色生产生活方式广泛普及，基本建成天蓝地绿海清水秀的美丽东港。全面推动改革和发展深度融合、高效联动，海洋经济发展实现新突破，形成高水平开放型经济新体制。基本公共服务实现均等化，城乡区域发展差距和居民生活水平差距显著缩小，人民生活更加美好，人的全面发展、全体人民共同富裕取得新成效，为全面建设社会主义现代化国家贡献东港力量。

专栏 2-1: “十四五” 规划目标指标体系

指标名称	属性	2020 年	2025 年 (目标)	年均增速 〔累计〕	备注
经济发展					
*地区生产总值(亿元)	预期性	219.4	330	6%	
一般公共预算收入(亿元)	预期性	15.2	20.3	6%	
*常住人口城镇化率(%)	预期性	53.2	60	——	
*全员劳动生产率(万元/人)	预期性	12.8	13	——	
营商便利度	预期性	——	进入全省先 进行列	——	
招商引资实到资金(亿元)	预期性	73	〔490〕	10%	
常住(含瞬时)人口数(万人)	预期性	56.9	60	——	
创新驱动					
*研发经费投入增长(%)	预期性	——	7.5	7.5%	
*每万人发明专利拥有量(件)	预期性	1.58	——	6.0%	

*数字经济核心产业增加值占地区生产总值比重(%)	预期性	—	—	全省平均水平	
战略性新兴产业增加值占地区生产总值比重(%)	预期性	—	—	全省平均水平	
民生福祉					
*农村人均可支配收入增长(%)	预期性	9.2	—	8%	
*城镇调查失业率(%)	预期性	—	5.5左右	—	
*劳动人口平均受教育年限(年)	约束性	13	13	—	
*每千人口拥有执业(助理)医师数(人)	预期性	2.54	3	—	
*基本养老保险参保率(%)	预期性	—	100	—	
*每千人口拥有3岁以下婴幼儿托位数(个)	预期性	2.3	2.5	—	
*人均预期寿命(岁)	预期性	78.2	81	—	
农村自来水普及率(%)	预期性	92.23	96.68	—	
绿色生态					
*单位地区生产总值能源消耗降低(%)	约束性	0.12	以省下达指标为准	—	
*单位地区生产总值二氧化碳排放降低(%)	约束性	[18]	以省下达指标为准	—	
*空气质量优良天数比率(%)	约束性	95.6	保持在90以上	—	
*地表水达到或好于Ⅲ类水体比例(%)	约束性	87.5	以省下达指标为准	—	
*森林覆盖率(%)	约束性	20.21	20.56	—	
安全保障					
*粮食综合生产能力(万吨)	约束性	54.18	50以上	—	
<p>注:</p> <p>① [] 为5年累计数。</p> <p>② 指标名称前标注*的为国家规划《纲要》指标体系设置的指标。</p>					

第三章 加快构建现代化产业体系

“十四五”时期，我市将坚持“创新+开放”双轮驱动，追求切实转变发展方式、坚持深化改革开放，推动质量变革、效率变革、动力变革，以提升传统产业、培育新兴产业、激发创新业态为导向，改造升级“老字号”，深度开发“原字号”，培育壮大“新字号”，坚持“双链协同、三产融合、多点突破”，打造“三港三区三带”产业布局，构建“2-8-6”县域产业发展新体系。

一、坚持“创新+开放”双轮驱动

紧抓构建“双循环”新格局的理念和要求，秉承“立足现状、着眼未来”的产业发展思路，以扩大内需为导向创新产业发展方向，以突破创新为目标进一步扩大开放，由外促内激发传统产业集群的转型升级和高质量发展，实现产业结构的不断优化，坚持“双链协同、三产融合、多点突破”，做大做强草莓产业、海洋生物产业和新能源产业三大百亿级产业集群。

——转型升级、统筹推进，推动两大产业链的协同发展。整合县域优势产业项目及资源，着力推动传统优势产业的整体转型升级，打造以海产品养殖、捕捞、加工、贸易、海洋装备制造和渔港建设一体化的海洋经济链，及以农业种养殖、农产品加工、服装加工、文化旅游产业一体化的健康经济链两大产业发展链条，促进两大链条的协同发展，做大做强县域各板块优势产业，实施一批延链、强链、补链项目，打造特色鲜明、更具竞争力的产业

集群。

——促进一二三产融合发展，提升县域经济竞争力。巩固和提升供给侧结构性改革成效，以现代农业产业园为载体加快转变农业发展方式，加快构建现代农业产业、生产、经营体系，加速形成现代农业产业新格局，提高农业生产数字化智能化水平，加速农业科学技术研发和科研成果转移转化，推动农村一二三产业深度融合，延伸产业链、提升价值链、打造供应链，促进水产及农产品加工、休闲农业与乡村旅游及相关配套服务的高质量融合发展，加快提升农业及生态资源价值。

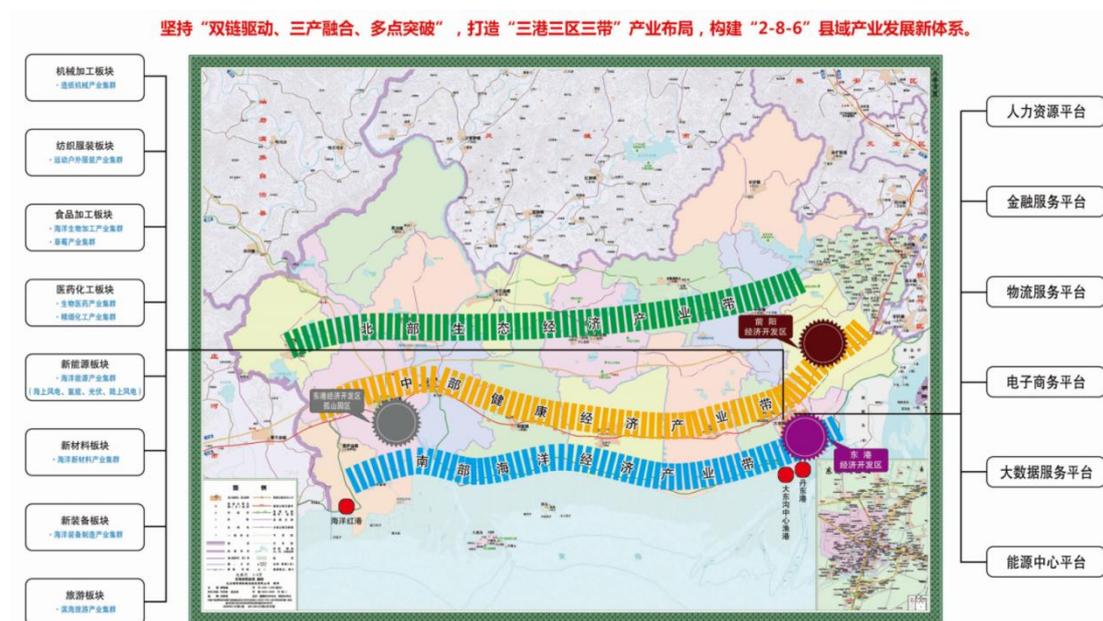
——紧抓机遇、开放创新，实现新经济领域的多点突破。在构建起两大产业发展链条的基础上，抢抓新一轮科技革命和产业变革的时代机遇，响应国家大力发展战略性新兴产业、加快培育壮大发展新动能的战略部署，依托两大省级经济开发区重点布局和引入新能源、新材料及智能制造等先进制造业，进一步提升县域制造业的发展质量；加快培育金融业、技术服务、现代物流等生产性服务业，积极创新健康养老、商旅融合等消费新业态。积极促进数字经济与各类产业的有效融合，促进产业发展的数字化、网络化、智能化，拓展消费渠道和商贸网络，系统性布局一批新经济、新产业集群。

二、科学合理构建县域产业发展布局

立足“大循环”“双循环”，落实主体功能区和产业强市战略，依托丹东港、大东沟中心渔港、海洋红港，以发展临港经济

为突破口，主动承接丹东港产城一体化发展布局，积极融入“一带一路”战略。以发展渔港经济为突破口，加快大东沟中心渔港和海洋红港建设，在海洋红港推动西部中心渔港建设，适时启动专用码头建设。以区域合作为突破口，加强陆港交通基础设施建设，打造东北东部出海重要枢纽。以园区经济为突破口，通过强化专业园区建设，推动主导产业集聚发展。以“双链协同、三产融合、多点突破”为目标，进一步优化调整县域生产力布局，全力推进功能板块项目化，加快形成特色鲜明、优势互补、集约高效的“三港三区三带”产业空间发展新格局。

图 3-1 东港市三港三区三带产业布局图



1. 充分发挥园区龙头带动作用。

东港经济开发区。“十四五”时期，将依托港口、资源优势，以建成丹东港产城联动发展的战略桥头堡、丹东临港产业主要承接区为目标，依托食品加工、专用装备制造、新材料三大产业定

位，重点发展海洋生物科技、农副产品加工、新能源、数控装备、海洋工程装备、精密铸造、电子陶瓷、合金新材料、建材新材料等产业集群。到 2025 年，力争将规模企业数量由现行的 35 家增至 80 家，实现工业主营业务收入 350 亿元。

专栏 3-1 三区-东港经济开发区

产业定位：食品加工（海洋生物科技、草莓等优势农副产品加工）、专用装备制造（新能源、数控装备、海洋工程装备、精密铸造等）、新材料（电子陶瓷、合金新材料、建材新材料等）

重点板块：临港东区、滨海西区，新经济产业园、渔港经济区、海洋生物科技园、新能源新材料装备制造园、城北物流产业园。

前阳经济开发区。“十四五”时期，以建成丹东沿江沿海经济带重要节点、丹东北港一体化发展重要连接带为目标，围绕户外纺织制品、专用装备制造、精细化工等产业定位，重点发展纺织服装、液压工程设备、造纸机械、现代物流装备、医药、染料、试剂等产业集群。到 2025 年，力争将规模企业数量由现行的 29 家增至 60 家，实现工业主营业务收入 350 亿元。

专栏 3-2 三区-前阳经济开发区

产业定位：户外纺织制品、专用装备制造（液压工程设备、造纸机械、现代物流装备等）、精细化工（医药、染料、试剂等）。

重点板块：精细化工园区、户外服装园区、智能装备制造园区、高新科技产业园区、食品加工园区。

东港经济开发区孤山园区。“十四五”时期，以建成丹东沿

江沿海经济带西部主要产业承接区为目标，重点发展装备制造、电子信息、食品深加工、纺织服装、新能源等产业。

专栏 3-3 三区-东港经济开发区孤山园区

产业定位：装备制造业、电子信息、食品深加工业、纺织服装业、新能源产业。

重点板块：临港产业园、精密加工产业园。

2. 加快聚集县域特色经济产业带。

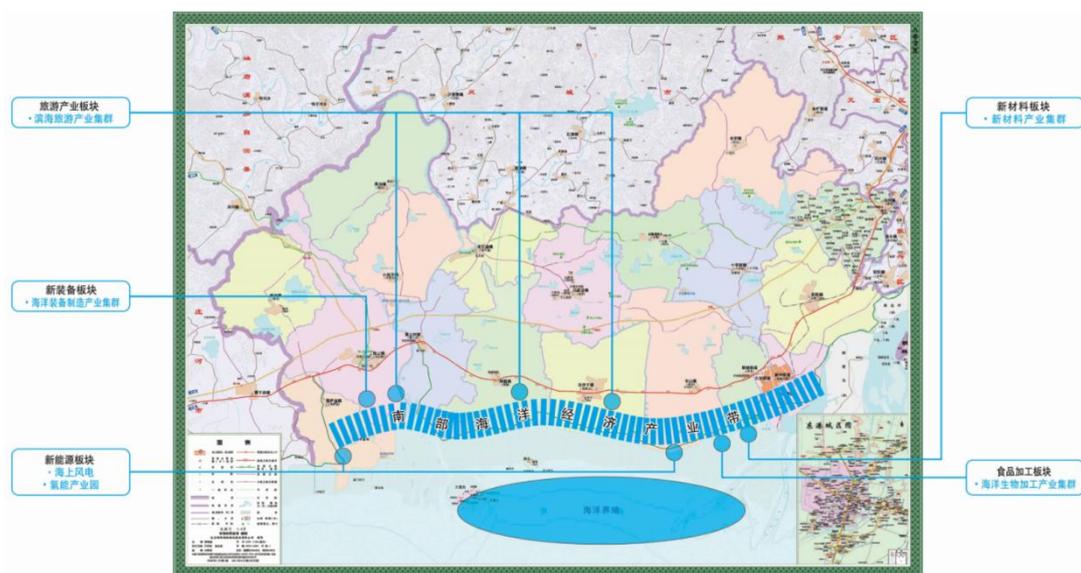
南部海洋经济产业带。依托滨海地区港口、岸线和滩涂等优质资源，整合滨海公路两侧优势产业项目及资源，着力推动传统优势产业的整体转型升级，打造海产品养殖、捕捞、加工、贸易、海洋装备制造、海洋能源、渔港建设一体化、滨海旅游协同发展的海洋经济链，实施一批延链、强链、补链项目，发展特色鲜明、更具竞争力的产业集群。

专栏 3-4 三带-南部海洋经济产业带

产业板块：旅游产业板块、新装备板块、新能源板块、新材料板块、食品加工板块。

产业集群：滨海旅游产业集群、海洋装备制造产业集群、新材料产业集群、海洋生物加工产业集群、海上风电、氢能产业园。

图 3-2 南部海洋经济产业带分布图



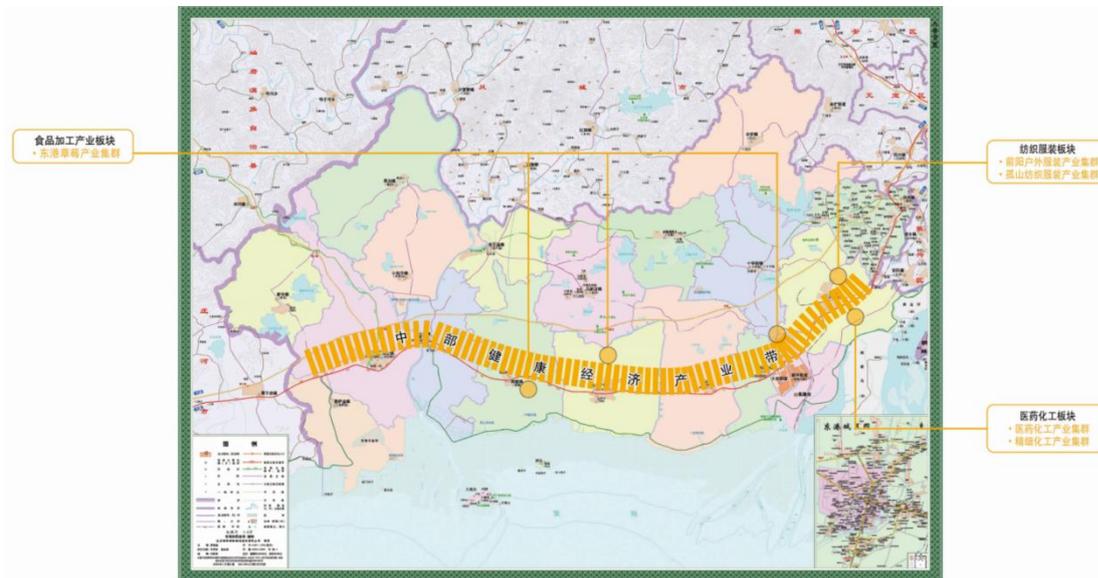
中部健康经济产业带。以 G201 为主轴，依托现有产业、资源基础，着力推动一二三产业进一步融合发展，推动特色农业“种、养、加、售”衔接更为紧密，农业种养殖、农副产品加工向集聚化、生态化发展；户外运动服装、生物制药产业链条进一步补全，向品牌化、高端化发展；以“三生融合”为基础，充分依托自然、历史、文化资源基础，因地制宜，打造一批产业特色小镇，推动文化旅游产业向特色化、精品化发展。

专栏 3-5 三带-中部健康经济产业带

产业板块：食品加工产业板块、医药化工产业板块、纺织服装产业板块。

产业集群：“东港草莓”产业集群、前阳户外服装产业集群、孤山纺织服装产业集群、医药化工产业集群、精细化工产业集群。

图 3-3 中部健康经济产业带分布图



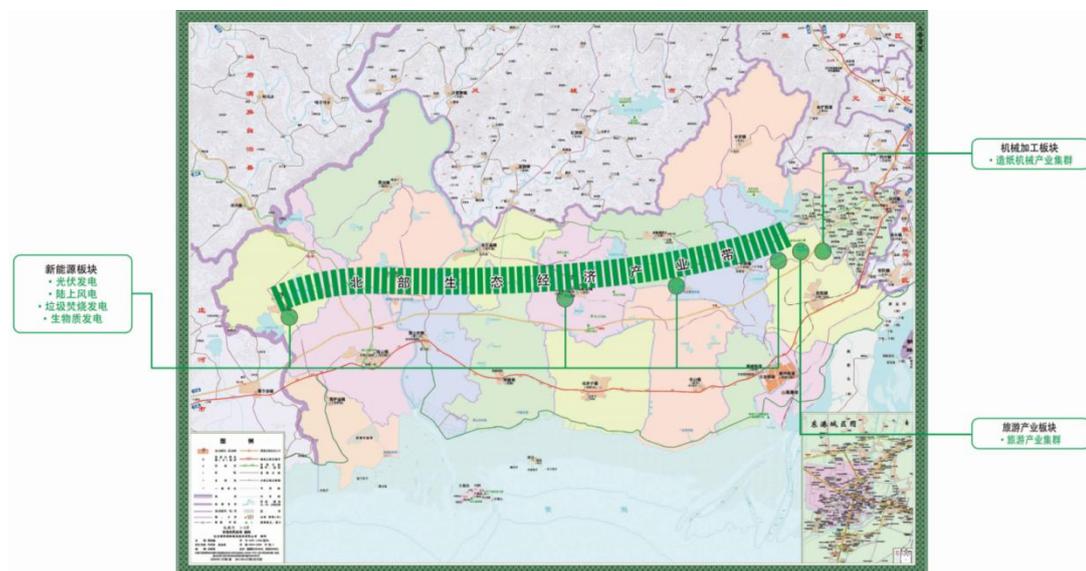
北部生态经济产业带。沿集龙线两侧布局，践行“两山理念”，推进长安、合隆、十字街、新农、小甸子等乡镇协同发展，实现人流、物流、资金流和信息流等市场要素输入，成为发展生态农业、设施农业、林下经济产业、新能源产业的重要基础保障，建设独具东港地域特色的旅游、文化、休闲及绿色生态产业发展集聚区，打造区域生态经济和美丽乡村样板。

专栏 3-6 三带-北部生态经济产业带

产业板块：新能源板块、机械加工板块、旅游产业板块。

产业集群：造纸机械产业集群、旅游产业集群、新能源产业集群（光伏发电、陆上风电、垃圾焚烧发电、生物质发电）。

图 3-4 北部生态经济产业带分布图



三、加速新旧动能转换

围绕发展壮大海洋经济、健康经济两大产业链，主动适应新一轮科技创新和产业变革，瞄准科技创新短板，聚焦经济社会急需，加快发展新技术、新产业、新业态、新模式，向科技创新供给要动能，向技术成果产业转换要发展，实现质效全面提升。

1. 做优做强主导产业。

做优传统产业。深入实施质量提升行动，针对产业薄弱环节，加快关键核心技术攻关，着力解决一批“卡脖子”问题，在产业优势领域精耕细作，搞出更多独门绝技。立足东港资源优势和产业基础，做优食品加工、装备制造、服装加工、医药化工四大主导产业。以加快行业转型升级、提质增效、降低企业成本为着力点，围绕产业链、布局创新链、提升价值链，统筹推进补充短板和锻造长板，构建竞争优势凸显、规模效应显著的产业集群。稳

步推进食品加工业向精深加工链条拓宽和延伸，持续向价值链高端攀升，重点在水产品、草莓、粮油、肉类领域打造加工集聚区，发挥产业集聚效应，提升我市食品加工业的整体竞争实力；围绕海洋装备、汽车零部件、造纸装备、冷链物流装备等重点领域构建完整的装备制造产业链条，谋划打造装备制造业产业集聚区，加强对外合作，在更大范围、更高层次构建装备制造产业链体系，争取省内装备制造业重大项目落地；加快推进“中国运动户外服装名城”建设，补齐面辅料环节短板，加强自主品牌培育，探索多元化发展路径，积极打造集设计、研发、生产、贸易、包装、物流等全环节于一体的综合性户外服装制造基地；全力支持中药企业构建具有自主知识产权和独特竞争优势的产品体系，以海洋生物材料深加工与原料药生产为切入点，积极融入东北亚地区的供应链、产业链、创新链，谋划推进康辰药业产业园等重点项目建设，形成集药材加工、药品研发、生产、物流等功能于一体的医药产业集聚区，鼓励龙头企业与中小企业强化配套协作，实现集群化发展，持续提升规模效应。

做强新兴产业。积极培育人工智能、数字经济等新一代信息技术产业，加快高端装备、风电、光伏等新能源产业发展。推动互联网、大数据、人工智能等同新兴产业深度融合，培育和发展新零售、智慧医疗、在线教育等新产业、新业态，促进平台经济、共享经济健康发展。增加政策支持和资金投入强度，重点支持风能、太阳能、生物质能等新能源产业；着力推动新型金属、化工、

建筑三大优势材料创新发展，积极培育环保、生物、仿生三大新兴材料领域；大力发展水下机器人等智能装备制造产业，围绕产品开发、调试、维护和生产，打造“产-学-研-用”结合的人工智能产业发展平台，服务于我市海洋经济高质量发展。培育打造具有东港特色的“专精特新”中小企业集群。加强数字社会、数字政府建设，以推行智慧政务为引领，大力发展智慧教育、智慧医疗、智慧物流、智慧交通、智慧金融等，不断提升公共服务、社会治理等数字化智能化水平，打造新型智慧城市和数字乡村。

专栏 3-7 “2-8-6” 产业体系

“286” 产业体系指以海洋经济和健康经济两大产业链条为核心，着力培育发展八大产业板块，即升级发展食品加工、纺织服装、机械加工、医药化工四个传统产业，培育壮大新能源、新材料、新装备、旅游四个新兴产业。同时，做强人力资源、金融服务、物流服务、电子商务、大数据服务和能源中心六个要素平台，为产业升级发展做好配套。

2. 推动产业升级赋能。

研发运用新技术。瞄准重点产业领域与关键技术环节，加强自主创新与研发合作联动，做好新兴技术应用推广工作，围绕“六大领域”，为经济社会转型升级发展植入创新引擎。着力发展绿色生态农业科技，重点围绕农业新品种培育推广、海洋生态养殖、健康高效种养、农产品精深加工、农机农艺融合等关键技术开展科研攻关。大力推动互联网、云计算、物联网、大数据、高性能计算、移动智能终端等新一代信息技术的研发和综合应用，积极

促进新一代信息技术与基础设施、公共服务、社会治理、产业升级的深度融合。加快发展新材料技术，重点围绕高端金属新材料、化工新材料、无机非金属材料等领域进行技术研发与应用。努力攻克生物医药等领域先进制药工艺和制剂技术瓶颈，推动医药制造产业做大做强做优做新。大力研发和利用清洁能源技术，加快完善水、大气、土壤污染防治技术以及高效节能技术体系，全面提高我市环境承载力。着力推动现代轻工生产技术的迭代升级，为食品加工、服装制造等支柱产业的转型升级奠定发展基石。

专栏 3-8 东港市重点研发运用新技术

重点领域一：绿色生态农业技术

方向 1：农作物优质高产安全高效生产技术。开展玉米、水稻等主要粮食作物水肥高效与抗病抗逆型品种利用和丰密增产技术应用研究，建立主要粮食作物增产提效集成技术体系，并制定相应技术标准，实现主要粮食作物集约化、标准化和高产高效生产。针对我市草莓、蓝莓等特色水果资源，利用常规育种技术和现代生物技术相结合，巩固低温预冷苗、脱毒苗、平衡施肥、温湿度调控、花果定量、滴灌、病虫害综合防治等技术优势，推动草莓等小浆果进一步扩大市场优势。培育自主知识产权水果新品种。选育适宜东港种植的优质蔬菜新品种；开展蔬菜科学施肥和病虫害综合防治技术等研究，减少化肥和农药使用量。

方向 2：海洋生物养殖。加快推动海洋养殖转方式调结构，从资源粗放利用型到资源节约、环境友好型，从单纯数量增长到数量、质量并重发展，从单一养殖到养殖、增殖、休闲、观光多元发展，从注重一产到一二三产融合发展。推动现有池塘养殖、浅海养殖、滩涂养殖生态化集约化发展，探索推广深水筏式养殖、深水抗风浪网箱养殖、集约化工厂化养殖等多种海水养殖模式，同步

推行适宜于不同养殖水域的技术体系。围绕海蜇、缢蛏、菲律宾蛤仔、四角蛤蜊、中国蛤蜊、文蛤、青蛤、日本对虾、中国对虾、凡纳滨对虾、刺参等特色优势海洋养殖产品，加大科技投入和研发力度，重点解决种质退化、抗病力降低、病害增加等问题，降低养殖风险，推动海洋生物养殖业发展壮大。

方向 3：畜禽健康高效养殖。开展畜禽品种特别是地方优良品种的深度选育，提高育种核心群的整体性能水平和遗传稳定性，提高畜禽品种自主创新能力；建立快速、高通量、标准化动物疫病检测技术及防治技术规范和规程；研究畜禽规模饲养场的生物安全技术。

方向 4：农业资源与环境技术。开展农作物秸秆综合利用技术、农田化肥减量化施用和氮磷调控技术、农田有害生物生态防控技术、农田污染物生物消减技术、新型生物农药兽药研发等关键技术研发，有效控制和消解农田有害物质，最大程度地减轻环境污染。针对设施农业土壤酸化、板结以及各种病虫害高发等问题，开展工程、机械及生物技术综合利用集成技术研究及示范，全面提升和保障设施农业土壤肥力。

方向 5：农产品绿色食品加工制造技术。攻克传统海洋食品产业升级、方便营养食品和功能食品制造的工程化关键技术，开发新型海洋食品。开展草莓、蓝莓、软枣猕猴桃等特色果品深加工，果蔬采后贮运保鲜等技术研究。

方向 6：农机装备及智慧农业技术。研制适应、节能、环保、经济、方便的田间作业装备、设施作业装备以及畜禽规模养殖装备、水产养殖机械化装备等，满足农业生产规模化、标准化的需求。发展智慧农业，支持本地企业开发服务“三农”的手机应用；支持农业环境与生长信息感知异构物联网技术研发，大田作物、设施农业多维信息大数据平台建设。

重点领域二：新一代电子信息技术。发展新型电子元器件加工技术，加强

半导体集成电路芯片、新型片式元件、敏感元器件、智能传感器等技术研发及应用。

重点领域三：新材料技术。发展高端金属新材料技术，开展高品质不锈钢及耐蚀合金等特殊钢材、钛材及钛合金等技术研发与应用；发展化工新材料技术，开展生物基纤维新材料、差别化聚酯纤维、新型纺织涂层涂料、新型染料、茂金属聚乙烯等技术研发与应用。

重点领域四：生物和医药技术。发展化学原料药及制剂技术，开展化学药品、化学原料药及制剂的研发与应用；发展中医药技术，开展复方中药、中药炮制等现代中药关键技术的研发与应用；发展新型医疗器械技术，开展医学影像设备、新型生物医用材料、诊疗设备等产品研发。

重点领域五：新能源及节能环保技术。发展清洁能源技术，加强大型风电设备、生物质电等新能源装备和新材料的技术研发应用；发展水污染防治技术，开展生活污水、重金属废水、高浓度难降解有机废水、工业园区废水、养殖废水达标排放处理等关键技术研发；发展大气污染防治技术，重点开展大气污染监测预报预警、大气污染高效治理、空气质量改善管理等关键技术研发；发展土壤污染防治技术，开展土壤污染防控与修复、金属矿区土壤污染控制与修复关键技术，以及固体废弃物安全处置与循环利用关键技术研发；发展高效节能技术，发展LED照明产品、环保锅炉、隔热保温墙体材料、太阳能利用、地热利用等关键技术的研发。

重点领域六：现代轻工技术。发展现代食品制造技术，开展海洋生物制品、小浆果精深加工产品的研发与应用；发展纺织服装技术，开展功能纺织材料、运动户外服装的研发及应用；发展日用化学品技术。

加快布局新产业。以科技创新重大专项为牵引，面向未来布局一批战略新兴产业，着力推动产业多元化、层级化布局，积极培育和发展新能源、新材料、智能制造等战略新兴产业。利用我市丰富的可再生能源资源，统筹布局风力发电、光伏发电以及生物质能产业，提高资源综合利用效率，为社会经济发展源源不断供给清洁能源。依托我市新材料产业生态链的基础布局，锚定生物纤维材料、海洋环保材料等方向，将我市打造成为我国海洋新材料产业集聚基地。放眼智能装备制造前沿，探索发展智能装备制造、高附加值装备制造产业，面向未来布局工业经济创新发展动能。

积极培育新业态。支持发展线上线下融合的新业态，以新一代信息和网络技术为支撑，大力发展电子商务、现代物流、线上教育、互联网医疗、在线文娱、智慧旅游、智能体育等服务新业态，激活消费新市场。鼓励发展新个体经济，支持微商电商、网络直播等多样化的自主就业、分时就业，鼓励线上社交、短视频平台有序发展，着力激发各类主体的创新动力和创造活力。培育发展共享经济新业态，鼓励共享出行、餐饮外卖、团购、在线购药、共享住宿、文化旅游等领域产品智能化升级和商业模式创新，进一步扩大电子商务进农村覆盖面，促进农产品进城和工业品下乡，发展生活消费新方式。

着力发展新模式。坚持在创新驱动发展中扩大有效投融资，以投融资模式创新为突破口，发挥投资对优化供给结构的关键性

作用。创新财政资金投入模式，采取资本金注入、投资补助、贷款贴息等方式支持经营性项目。创新政府和社会资本的合作模式，在进一步完善特许经营、投资补助、政府购买服务等合作机制的基础上，积极探索 PPP、ABO、REITs 等模式创新，在交通、环保、医疗、教育、养老、基础设施、公共工程、产业园区建设等领域采取单个项目、组合项目、连片开发等多种形式，扩大公共产品和服务供给。

四、布局数字经济建设

实施国家数字化战略，大力推进东港的数字化转型计划，引导 5G、工业互联网、人工智能、区块链等新一代信息技术与经济社会各领域深度融合，全面提升经济发展、政务服务、城乡建设、民生保障、生态文明和社会治理等各个方面的发展水平，着力推进“智慧东港、数字乡村”建设。

建设数字基础设施新体系。完善信息网络基础设施，全面推进宽带网络升级改造，促进 4G 网络城乡深度覆盖，抢先布局 5G 网络发展。统筹大数据基础设施建设，重点建设一批公共服务、互联网应用服务、重点行业 and 大型企业云计算数据中心。构建新型数字网络体系，推动物联网、工业互联网、车联网的规模部署与集成应用，推进电力、供水系统、交通运输系统等传统基础设施的数字化、网络化、智能化改造，到 2025 年，数字基础设施体系建设基本完成。

增强信息技术产业新能级。把握数字技术变革趋势，增强核

心数字技术创新能力，发展电子信息制造业，培育一批具有核心竞争力的电子信息制造创新型企业。增强软件和信息技术服务能力，推动软件开发、信息系统集成、集成电路设计等技术型数字经济发展，重点培育信息服务外包、呼叫中心及实训等业态。加快布局新型数字技术领域，以应用牵引带动区块链技术的发展应用，重点构建区块链应用标准体系，为资产的数字化流通提供系统支持。

探索产业数字化转型新路径。提升工业数字化水平，以智能制造为突破口，重点加快制造业技术、产品、装备与信息技术的融合创新，积极培育众创设计、网络众包、个性化定制、服务型制造等新模式，实现生产与销售、服务与管理的智能化。打造数字农业，以物联网、大数据、遥感等信息技术为支撑，完善农业综合信息服务体系，普及农业智能化生产和网络化经营，加快数字乡村建设。加快数字技术与服务业融合发展，积极培育数字化、网络化的现代服务产业新业态，支持与数字技术相融合的商业模式和产品服务创新，提供宽松包容的发展环境，探索建设服务型数字经济先行先试区。

打造政府数字化治理新效能。根据《发展大数据建设智慧东港行动纲要（2016-2025年）》规划计划，加快数字政府建设，打造统一安全的政务信息资源开放共享体系，推动政务服务数字化，升级改造网上办事大厅门户，深化“一门式、一网式”政府服务模式改革。全力加快以网上办公、网上办事、网上公开、网

上互动、网上服务为主线的智慧政务建设。以大数据、物联网、5G、人工智能等新技术应用为突破点，加速信息产业应用推广。以产业服务能力提升为主线，建立完善信息产业链条，调整优化全市经济结构，促进经济社会改革创新，加速全市各行各业健康、有序、全面、快速发展。

创新民生服务数字化应用。结合“信息惠民”工作，重点推进医疗健康、教育培训、文化创意、交通、社会保障、社区服务、劳动力就业培训等领域的数字化应用普及。推动公共安全体系的数字化转型，以信息技术为支撑，加快建设社会治安、应急保障、食品药品、生产监管、边境防控等立体防控综合体系。

专栏 3-9 重点智慧应用项目

政府服务领域 8 个：智慧党建、智慧政务、数字监管、“数字法治+智慧司法”、数字“平安东港”体系、智慧边防、新型社会信用体系、智慧应急指挥体系。

产业发展领域 6 个：信息技术产业、智能制造、数字农业、数字贸易、智慧旅游、智慧园区。

惠及民生领域 11 个：智慧社保、智慧医疗、智慧养老、智慧教育、智慧生态、智慧海洋、智慧出行、智慧社区、智慧水务、智慧环保、智慧能源。

第四章 着力实施创新驱动战略

深入实施创新驱动发展战略，面向支柱产业和新兴产业发展的重大技术需求，围绕产业链、部署创新链、完善资金链、整合信息链、培育人才链，着力加强科技创新平台建设，着力推进关

键核心技术攻关，着力提升产业基础能力，使全市科技资源和创新要素配置更加合理，社会创新能力显著增强，创新效益大幅提升，创业创新氛围全面形成，不断为区域经济发展提供新动能。

一、激发创新创业平台活力

以科技创新为引领，推进科技强市建设，加快推动各类创新创业载体的建设，提高创新和研发能力，推动产学研深度融合，支撑产业变革，壮大创新主体，激发全社会的创造活力，形成大众创业、万众创新的生动局面。

加快科技创新平台建设。面向我市支柱产业和新兴产业发展的重大技术需求，坚持优化布局、重点建设、分层管理、规范运行的原则，围绕产业发展需求科学布局科技载体与平台建设。持续加强与中科院青岛海洋所、中科院沈阳分院、哈尔滨工业大学、沈阳农业大学、大连海洋大学、大连工业大学和辽东学院等院校的科技合作力度，推进技术创新中心、产业联盟、院士（博士）专家工作站、重点实验室的规划与建设。

充分发挥全市产业技术创新战略联盟、院士（博士）专家工作站的创新引领作用，释放全市专家工作站、产业联盟科技创新潜力，在新型材料、农事产品、装备制造、服装加工等行业中研发一批能提升我市经济增长的新技术、新成果。培育一批能带动我市经济发展的产业联盟和院士专家工作站。到2025年，新增联盟2个，院士（博士）专家工作站4个，全市产业技术创新战略联盟累计6个，院士（博士）专家工作站累计14个。

署，以企业技术创新需求为导向、以市场化交易平台为载体、以专业化服务机构为支撑，加快科技成果转移转化。

完善产学研协同技术转移机制。依托企业、高校、科研院所，聚焦机械制造、生物医药、精细化工、海洋生物、新型材料、草莓种植及深加工等关键领域，建设一批聚焦细分领域的科技成果中试、熟化基地，通过研发合作、技术转让、技术许可、作价投资等形式，强化需求导向的科技成果供给，促进技术成果规模化应用。构建多种形式的产业技术创新联盟，进一步支持企业牵头会同高校、科研院所等共建产业技术创新战略联盟，依托“辽宁草莓产业技术创新战略联盟”探索长效机制，以技术交叉许可、建立专利池等方式促进技术转移扩散。发挥科技学会、行业协会等社团促进科技成果转移转化的纽带作用，提升科技成果转移转化能力和水平，建立学会联系企业的长效机制，开展科技信息服务，拓宽技术转移通道。

提升科技成果转移转化的服务能力。促进科技中介服务机构发展壮大，加强产业技术创新综合服务平台建设，培育一批知名科技服务机构和骨干企业，开展研究开发、成果转化、检验检测认证、创业孵化、知识产权、科技咨询、科技金融等专业科技服务，打造市场化运行的新型研发组织和中介服务机构，力争到2025年培育3家科技服务骨干企业和机构。夯实科技成果转化的基础条件，大力培育发展技术市场，采取线上线下相结合方式，完善交易机制，创新金融产品和服务，促进技术与资本的深度融合。

合，加强网上技术市场和技术交易市场的互动配合。提升知识产权服务水平，建立知识产权信息服务平台，大力发展知识产权代理、法律、信息、咨询、培训等服务，提升知识产权分析评议、运营实施、评估交易、保护维权、投融资等服务水平，构建全链条的知识产权服务体系。

三、提升企业自主创新能力

建立健全企业主导产业技术研发创新的体制机制，强化企业技术创新主体地位，充分调动各类主体积极性，着力提升企业创新能力，加快科技成果转化和产业化，推进优势产业提质升级。

完善引导企业加大科技创新投入的机制。全面落实高新技术企业税收优惠等普惠性政策，为企业创新发展营造良好政策环境。深化科技金融综合服务体系建设，以辽宁省科技金融创新试点启动为契机，培育科技租赁公司，发展科技保险，支持设立融资性担保公司、科技小额贷款公司、科技支行，鼓励各银行开展知识产权质押融资服务，拓展知识产权质押融资范围，为企业发展增添活力。

大力培育科技创新型企业。大力培育高新技术企业，建立高新技术企业培育计划，建立“发现一批、服务一批、推出一批、认定一批”的高新技术企业培育机制，对入库企业给予奖励补助，在科技项目上给予重点支持。引导中小企业加强技术改造与升级，通过采用新技术、新工艺、新设备调整实现产品结构优化升级，推动中小企业“专精特新”发展，打造标杆型企业，努力培育一

和需求，探索建立人才库和紧缺人才需求目录。进一步加大《东港市鼓励工业企业引进人才暂行办法》、《东港市乡村乡村振兴“归巢行动”实施方案》等相关人才政策宣传力度，扩大政策知晓度和覆盖面；推进政策落实落细，充分发挥政策红利对人才引进的支撑作用，让各类高端紧缺人才引得来、留得住。注重外柔内刚、外链内归，创新双向挂职、对口支援、短期工作、项目合作、兼职等灵活多样的人才柔性引进机制，积极探索“一镇一校”校地合作服务方式和实施“专家特派团计划”，依托沈阳农业大学、大连海洋大学、沈阳航空航天大学等高校，选派科技人才到乡镇挂职，将高校专家智力优势转化为东港发展动力；探索扩大“归巢行动”范围，支持离乡退休人员、农民工、退伍军人以及高校毕业生等人员返乡进村、入企任职创业。围绕优势主导产业发展实际和人才需求，组织专场招聘活动，精准满足企业用人需求，增强人才引进的导向性和针对性；探索本土人才引才、高校人才引才、企业人才引才等以才引才模式，充分释放人才互推互荐的“链式效应”。加快人才大厦项目建设，谋划人才公寓建设，探索建立人才服务平台，协调联动做好各类人才在创新创业、往来居留、子女教育、配偶就业、医疗养老、税收优惠等服务保障工作，大力营造拴心留人的良好氛围，让各类优秀人才在东港“落地生根”。

完善人才培养模式。推动人才教育创新，设立东港市人才资源开发专项资金，制定人才培养计划，全面推进人才培养工作。

继续抓好“六支队伍”培养，充分发挥各级党校、行政学院和其他培训机构的主渠道作用，依托各类高等院校、科研院所、著名企业集团的教学、科研优势，建立人才培训基地，拓展人才培训渠道。实施青年技能就业培训工程和企业职工技能提升培训工程，鼓励各类企事业单位、培训机构开展技能培训，引导更多劳动者走素质就业、技能成才道路。完善青年创新创业创造服务体系，实施青年创业苗圃工程，加强青年创新人才培育。推进创业孵化基地建设，鼓励各级政府和社会力量创办创业孵化基地、众创空间、创业孵化器以及其他具备创业孵化功能的各类创业载体，为孵化对象提供创业指导等综合服务平台。统筹组织和实施各类职业技能竞赛、创新创业大赛等，进一步发挥职业技能竞赛在发现和选拔优秀高技能人才中的作用，为更多优秀高技能人才脱颖而出搭建平台。大力弘扬“工匠精神”，加大“东港工匠”培养选拔力度，建立“东港技能大师工作站”，引导高技能人才立足本职，钻研技能，提高技能水平，培养一大批我市急需的具有科技创新能力的专家、学科带头人、科技骨干和知识产权人才。转变职业教育学校培养人才的方式，创新职业人才定向培养，围绕全市重点产业集群发展和各类专业人才需求，推进校企合作，深化产教融合，探索建立引校进厂、引厂进校、前厂后校等一体化的人才培养方式。

创新人才激励机制。完善人才政策激励机制，加大对人才的政策和资金扶持力度，探索制定出台高层次人才引进、柔性引才、

食种植结构，加强种质资源保护和利用，全面保障国家粮食安全和重要农产品有效供给。加大土地流转力度，提升规模化经营水平，实现粮食生产机械化、规模化、集约化发展。加强水稻绿色高产高效示范区建设，强化水稻种植的科技支撑，全面推广测土配方施肥、化肥减量增效、水稻病虫害绿色防控、水稻全程机械化以及稻田综合种养等生产技术，实施智慧农业工程，在水稻生产功能区试点数字化升级，加强农业遥感、物联网技术应用，全面提高水稻生产的精细化水平。粮食面积稳定在 111 万亩，产量稳定在 50 万吨以上。

适度扩大高效草莓等果菜种植规模。优化种植业结构和布局，压缩产量较低、效益较差的品种种植规模，统筹规划、有序扩大草莓、蓝莓、软枣猕猴桃、大樱桃、蔬菜等经济作物种植规模，推进种植业由增产导向转向提质导向，构建优质安全、效益显著、生态环保的种植业发展格局。优化蔬菜产业发展，充分发挥我市龙王庙镇、小甸子镇等蔬菜大镇作用，丰富蔬菜种植品种，引导其他地区适当发展设施蔬菜，优化蔬菜种植结构，种植品种以茄果类、叶菜类和瓜类为主，“十四五”期间，全市蔬菜播种面积稳定在 8 万亩左右，产量 30 万吨以上。加强水果新品种引进与试验示范工作，优化既有品种和技术，调整品种结构，适当发展蓝莓、软枣猕猴桃、大樱桃等经济效益高的品种，稳定水果种植面积，“十四五”期间，年产量保持在 7 万吨以上。

以“东港草莓”国家现代农业产业园建设为契机，以东港草

莓协会为抓手，站在产业发展的战略全局高度，依据国家产业政策和产业发展前景，以提升草莓产业核心技术、行业技术标准及完善、拓展产业链条，打造“百年产业、百亿产值”为目标，提升产品附加值为出发点，形成草莓提早上市技术体系，组建“东港草莓”产业联盟，建立保障草莓联盟的长效机制。到2025年，草莓总产量达到32万吨。

促进畜牧业和林业特色化发展。提高畜牧业发展水平，优化养殖结构，稳定猪禽肉产量，完善良种繁育体系，推广畜禽养殖新技术，重点在黑沟、新农、小甸子、龙王庙、马家店和合隆等乡镇大力发展标准化规模养殖场，加强防疫体系建设，推进“畜禽养殖—饲料供应—畜禽屠宰—熟食加工”全产业链建设。到2025年，全市生猪饲养量达到50万头，家禽饲养量达到5000万只，肉、蛋、奶产量分别达到8万吨、10万吨、0.5万吨。加强政策扶持和科技创新，鼓励、引导农民大力发展板栗、苗木花卉、林下中药材、红松果材兼用林等特色产业，打造东港林业产业优质品牌。到2025年，森林覆盖率达到20.7%；完成退化林分修复工程1万亩，四旁植树500万株。嫁接改造板栗低产林面积达到26.3万亩，产量4.2万吨；红松果材林面积达到4.8万亩；苗木花卉面积达到2.7万亩，年产量1亿株；林下中药材面积达到6.5万亩；活立木蓄积达到195万立方米。

二、促进现代海洋渔业转型升级

优化海水养殖结构。优化海水养殖空间布局，维持近海生态

局产业链、聚力创新链、提升价值链，构建起特色优势凸显、政产学研用多元协作的制造业集群，高水平打造我市高质量发展动力体系。

一、促进主导产业转型升级

立足我市资源优势和产业基础，着力发展食品加工、装备制造、服装加工、医药化工四大主导产业，以加快行业转型升级、提质增效为着力点，构建竞争优势凸显、规模效应显著的产业集群，形成驱动我市经济稳健增长、产业结构持续优化的高质量发展动力源。

食品加工产业。依托我市本地水产品、农产品特色优势，坚持市场导向，稳步推进食品加工业向精深加工链条拓宽和延伸，持续向价值链高端攀升。借助贝类、蟹类、鱿鱼等水产品资源优势，着力提升水产品精深加工能力，鼓励仁达食品、安德生物、永明食品、元一海产、泰丰食品等重点水产品加工企业深化产学研合作，着力在水产品速冻食品、即食食品、调味品、饮品等方面开发新产品，提升产品附加值，并在此基础上支持企业开展跨界合作、联合攻关，突破技术瓶颈，努力开发海洋保健食品等新型产品，培育新的产业增长点。扩大农产品精深加工范围，鼓励强化草莓研究院等组织机构对农产品加工业指导能力，将绿色环保理念贯彻到农产品生产和加工的方方面面，利用大米、草莓、蓝莓等优质农产品原料，开发具有较高营养价值的绿色食品、休闲食品和特色饮品，提高肉制品精深加工能力，加强农产品盈利

能力和行业抗风险能力，重点支持双增食品、鸭绿江米业、广天食品等企业创新发展，积极对外开拓发展空间。加快食品品牌建设，鼓励扩大线上线下品牌直营店经营模式，加强食品质量安全体系、企业诚信体系、产品追溯体系建设，提高产品市场认可度。依托东港经济开发区、前阳经济开发区、新兴街道、新城街道现有食品加工业基础，重点在水产品、草莓、粮油、肉类领域打造加工集聚区，加快构建龙头企业引领、中小企业大量汇聚的产业集群，发挥产业集聚效应，提升我市食品加工业的整体竞争实力。力争到 2025 年，食品加工规上企业由现有的 50 户发展到 60 户，产值占全市规模企业的 40%。

专栏 6-1 重点推进食品加工产业集聚区建设发展

重点依托东港经济开发区、前阳经济开发区、新兴街道、大东街道、新城街道辖区内食品加工企业建设食品加工产业集聚区。重点推进农产品加工产业集聚，发展出口型、精深型、科技型、牵动型农产品加工业，延长产业链、提高价值链。

装备制造产业。立足装备制造产业基础，加强创新服务和创新引导工作力度，通过自主培育和扩大引进相结合，努力在海洋装备、汽车零部件、造纸装备、冷链物流装备等重点领域构建完整产业链，形成能够持续促进产业结构优化发展的产业生态体系。发展海洋装备产业，依托我市海上风电、现代渔业等海洋经济集群，结合丹东丰能工业、东港电磁线等本地企业在技术、市场等方面优势，瞄准海洋装备总装建造、修理改装、设备及关键零部

动服装加工企业向鞋类、背包类、装备类产品横向延伸，打造专业化、全生态的运动户外服装产业名片。抓住新冠肺炎疫情以及未来国内外长期防疫工作所带来的市场机遇，鼓励部分服装企业争取和提升防护服生产资质，推动医用防护服规范化生产，与丹东市共建新型防护应急产业集群。积极布局新业态、新模式，结合工业互联网、大数据等信息技术应用，探索推广柔性生产模式，加强服装行业对市场趋势变化的适应能力。力争到 2025 年，服装规模企业由现有的 19 户发展到 35 户，产值占全市规模企业的 10%。

专栏 6-3 前阳运动服装产业园

1. 发展定位

遵循产城融合、循环经济和低碳生态为理念，集服装设计、研发、生产、贸易、包装、物流、网络信息、职业教育培训和咨询服务等为一体的综合性产业集聚区。

2. 总体目标

按照建设现代化产业园区的规划思路，借鉴发达地区成功的发展模式，全力打造科学合理的功能布局，安全通畅的交通组织，丰富多彩的空间结构，环境优美、基础设施配套齐全的外向型、高科技、高效益的东港户外服装核心区。

3. 发展目标

园区建成后，规划年实现销售收入 50 亿元，年实现利税 3 亿元，区域经济总量比重由原来的 25%以上提高到 55%。

医药制造产业。以中药及海洋生物医药开放发展为发展主线，内承通化、本溪等东北内陆地区中药产业资源，外联国际医药产业创新成果的产业化需求，努力推动医药制造产业规模化、集群化、特色化、创新化发展，在我市经济社会发展过程中发挥更大作用。全力支持以宏达制药、康辰药业为代表的医药企业构建起具有自主知识产权和独特竞争优势的产品体系。以海洋生物材料深加工与原料药生产为切入点，积极融入东北亚地区的供应链、产业链、创新链，布局海洋生物医药及海洋美妆产品生产，实现医药产业跨越式提升。积极推动新医药与养生养老产业联动发展，实施以医带药战略，构建起医养结合发展模式。谋划推进康辰药业产业园等重点项目建设，形成集药材加工、药品研发、生产、物流等功能于一体的医药产业集聚区，鼓励龙头企业与中小企业强化配套协作，实现集群化发展，持续提升规模效应。树立东港药材和药品品质标准，加强标准制定、检验检测、安全监管以及质量追溯，推进 GMP、美国、欧盟药品认证等工作，提升产品的国内外市场认可度。力争到 2025 年，医药化工规模企业由现有的 19 户发展到 25 户，产值占全市规模企业的 10%。

专栏 6-4 重点发展的生物医药产品

化学药品原料药：苯丙氨酯、甲硝唑、咳必清原料药、克敏原料药等。

化学药品制剂：头孢氨苄甲氧苄啶胶囊、多潘立酮片等。

中成药：骨疏康颗粒、骨疏康胶囊、防参止痒颗粒等。

二、加快布局战略新兴产业

借助产业应用市场潜力反哺产业创新发展，大力布局新能源、新材料、智能制造三大战略新兴产业，打造面向未来的高端产业集群，为我市经济长期可持续发展培育新的经济增长点。

新能源产业。创新发展风能、太阳能、生物质能等新能源产业，开辟新的能源供应途径，不断提高资源综合利用效率，逐步增加新能源在能源结构中的比重，促进我市经济社会可持续发展。加快推动风能产业，依托我市丰富风能资源，加强与大型电力企业合作，将海上风电作为着力点和新增长点，有序推进海域和陆域风电产业带布局；积极与风电装备制造企业联动，围绕海上风电项目建设，吸引大型风电装备制造企业围绕风电组件研发、运维、生产、销售等投资建设风电装备制造基地，逐步形成产业应用与风电装备制造创新发展的双向引领作用。充分利用农林废弃物和城市生活垃圾，全力推进丹东铭笙生物质热电联产、东港垃圾焚烧发电等重点项目建设，使城乡秸秆、垃圾等生物质资源得到有效利用；加强与青岛大学等著名高校、科研院所协作和集成创新，大力开展海洋生物质能源研究开发与应用。优化光伏产业发展布局，充分利用电力消纳空间，推动光伏发电与农业、渔业、工业融合发展。探索分布式光伏、分散式风电项目与民生用电相结合，风电、光伏发电配套项目水电解制氢及液化等智慧能源工程，适时开展试点工作。

专栏 6-5 东港海上风电场基地及海上试验风电场项目

一、项目概况

东港市海上风电场在丹东东港海域初步选定 8 个海上风电场场址，规划装机规模总计为 300 万千瓦，其中近期规划装机规模 100 万千瓦，远期规划 200 万千瓦；东港海上试验风电场示范项目位于东港南部海域，属于示范工程中的技术创新类项目，旨在推进海上风电技术进步和成本下降，初步采用单机容量 5MW、6MW、8MW、10MW 风电机组，规划总装机容量 300 万千瓦。

二、项目推进实施

2021-2023 年，30 万千瓦海上试验风场、海上风电装备制造产业园项目规划建设；近期 100 万千瓦海上风电进行合理竞争配置，有序推进。

2023-2025 年，远期 200 万千瓦海上风电项目有序推进。

新材料产业。立足我市材料产业基础，坚持创新发展、开放发展、绿色发展，以产业应用为导向推动新材料产业创新，着力推动新型金属材料、化工材料、建筑材料三大优势材料创新发展，积极培育环保新材料、生物新材料、仿生新材料三大新兴材料领域，促进新材料产业多元发展。依托忠世高新、盛世北瓷、辽宁精化科技、金亿纶（东港）新型材料科技、辽宁超强防火保温科技等本地新材料企业的产业基础和创新成果，大力推动新型金属材料、化工材料、建筑材料三大材料产业创新发展，金属材料着重发展与海洋作业环境相适应的工程装备材料，化工产业着重推动新型涂层材料、纤维材料规模化发展，建材产业提高标准化、部品化产品比例，加快发展新型阻燃、保温、隔音等建材，夯实新材料产业核心竞争力。迎合日益成熟的环保应用市场，支持扩大环保新材料生产应用，鼓励发展多用途的环保纸制品材料，高

性能、可降解的设施农业材料，支持丹东铭程环保制品等企业加强自身建设的同时拓展产业服务能力，为较小规模企业的技术改造和产品升级提供解决方案和示范标杆。以提高我市生物资源综合利用效率为出发点，大力推动生物新材料产业发展，将海洋生物资源以及农作物秸秆等副产品转化为新型生物基材料，为服饰、医用品、食品等各类产品及其包装提供高性能替代材料。积极参与仿生新材料研发攻关，开展产学研合作，研发适用于海洋装备、人工鱼礁、海水淡化膜等复杂应用场景的特殊功能材料。加强新材料创新发展载体建设，大力推进东港开发区新型建筑新材料基地以及北井子镇金属新材料产业基地建设工作，提升前阳精细化工园区承接产业转移转化能力，高标准推进东港经济开发区新材料新能源装备产业园项目建设，打造各类新型材料产业创新发展集中区。到 2025 年，全市新材料产业规模产值达到 14 亿元，年均增长率 30%。其中规上新材料企业由 5 户增加至 8 户。

专栏 6-6 重点发展的新材料及承担企业			
行业	产品分类	产品名称	主要承担企业
金属新材料	钛及钛合金加工材	航空航天、石化、发电等领域用钛合金线、棒、管、板材、石油钻探用耐蚀钛合金管，	丹东忠世高新材料有限公司
化工新材料	高性能塑料及树脂	茂金属聚乙烯树脂	东港昕宝科技化工有限公司
	新型功能涂	纺织数码直喷墨水，热转印墨	辽宁精化科技有限

	层材料	水	公司
新型建筑材 料	钢结构建材	钢结构建筑部件	东港市华瑞彩钢有 限公司
	新型保温材 料	新型阻燃、保温等材料	辽宁超强防火保温 科技有限公司

智能制造产业。大力发展智能装备制造产业，将中高端数控机床、工业机器人等领域智能装备企业作为新时期的重点招商对象，增加政策支持和资金投入强度，打造智能装备制造集群；深化智能装备制造与我市企业数字化改造工程的联动，引导我市规模企业利用工业互联网新技术进行技术改造，加快实现业务、数据和设备“上云上平台”，带动工业互联网发展，做好工业互联网基础建设和服务工作，充分发挥汇智机器人等智能装备企业的引领作用，依托东港科技孵化示范基地等创新平台重点打造一批智能制造试点示范，加快智能制造新技术、新模式的全域推广普及。立足我市海洋牧场、海洋旅游、海洋环境监测、海洋工程检测等应用场景，加强海洋公共数据收集和应用，打造“产-学-研-用”结合的产业发展平台，服务于我市海洋经济高质量发展。

三、培育“专精特新”中小企业集群

制定东港特色中小企业创新发展全面战略。优化制造业开放合作格局，瞄准新兴领域和关键环节，利用“飞地经济”、产业园合作等新型模式，大力吸引日韩及我国沿海发达地区先进制造业企业入驻，提升企业整体层次和创新水平。通过本地中小企业

与引进企业的联动发展，加速企业参与更大范围、更高水平的产业链合作，通过“融入-模仿-自主创新”流程，突破制造业发展的技术、管理、营销等方面瓶颈，实现跨越式发展。加强网络设施基础设施建设，加快企业数字化、网络化、智能化改造，构筑面向未来的制造业竞争优势。引导企业聚焦细分市场，主业专精，在个别领域长期保持独特竞争优势，培育本土“强小企业”和“隐形冠军”。

以加快转变经济发展方式为主线，以促进中小企业转型升级、增强自主创新能力为目标，营造良好发展环境，发挥市场配置资源的基础性作用，健全服务体系，强化专业服务，围绕我市特色产业和战略性新兴产业，加强对“专精特新”中小企业和产品的培育和支持，促进中小企业走专业化、精细化、特色化、新颖化发展之路，不断提高发展质量和水平，增强核心竞争力。

以研发新产品（新技术）、培育“专精特新”中小企业、打造细分领域“小巨人”企业为目标，培育发展速度快、创新能力强、产品质量优、经济效益好的“专精特新”中小企业；打造一批在国内细分市场占有率居于前列的专精特新“小巨人”企业，提升中小企业融通发展能力。

鼓励和引导中小企业长期专注并深耕于产业链中某个环节或某个产品，为大企业、大项目提供关键零部件、元器件和配套产品，以及专业生产的成套产品。推动中小企业做优做强，通过精心培育，逐步成长为细分领域的单项冠军，使之成为新兴产业

发展的新引擎。

深化实施质量强市战略和商标品牌战略，结合标准体系建立和信息技术应用，建立完善产品质量监管与提升新模式。倡导“质量第一、效益优先”理念，对市场主体进行精准分类监管，保障生产水平和产品质量稳步提升。建立高质量的检验检测平台，引进国际权威公共检验检测服务机构，借鉴日韩等发达国家质量和标准，努力树立享誉中外的“东港制造”品牌效应。

专栏 6-7 东港制造业产业体系及重大项目

一、四大主导产业

食品加工产业：发展水产品精深加工、农产品精深加工、肉制品精深加工，建设水产品、草莓、粮油、肉类加工集聚区。

装备制造产业：发展海洋装备制造、汽车零部件制造、造纸装备制造、冷链物流装备制造，谋划发展装备制造业产业集聚区。

服装加工产业：发展户外运动服装及装备生产、服装面辅料研发生产、医用防护服生产，建设集设计、研发、生产、贸易、包装、物流等全环节于一体的前阳运动户外服装产业园。

医药制造产业：发展中医药加工制造、海洋生物医药加工制造，重点推进康辰药业产业园等重大项目建设。

二、三大战略新兴产业

新能源产业：发展风能产业、生物质能产业、光伏产业。

重点推进项目：1、刁家坝水库渔光一体光伏发电项目；2、通威渔光一体（东港）现代渔业产业园二期项目；3、跃进水库渔光一体光伏发电项目；4、

江山头水库渔光一体光伏发电项目；5、小甸子水库渔光一体光伏发电项目；6、何家岗水库渔光一体光伏发电项目；7、太平水库渔光一体光伏发电项目；8、合隆水库渔光一体光伏发电项目；9、十字街水库渔光一体光伏发电项目；10、大唐黑沟风电场项目；11、东港市水利灌区风电场项目；12、华能合隆风电场项目；13、东港市新农镇风电场项目；14、丹东铭笙生物质发电热电联产项目；15、马家店垃圾焚烧发电项目。

新材料产业：发展新型金属材料、新型化工材料、新型建筑材料、环保新材料、生物新材料、仿生新材料生产制造，高标准建设东港开发区新型建筑新材料基地、北井子镇金属新材料产业基地、前阳精细化工园区、东港经济开发区新材料新能源装备产业园。

智能制造产业：依托东港科技孵化示范基地等重点载体，引进更多智能制造企业。

第七章 推动现代服务业特色化发展

把发展现代服务业放在战略性高度，做优做强优势服务业，大力发展生产性服务业，全力提升生活性服务业，努力培育新兴服务业，加快传统服务业向现代服务业转型升级，扩大总量，提高质量，优化结构，强化特色，全面提升服务业区域品牌竞争力和辐射力。

一、培育全域旅游新品牌

加快发展全域旅游。紧扣“两核、三带”的全域旅游规划思路，着力建设“城区旅游综合服务核”和“孤山文化休闲发展核”两大核心，重点打造以滨海公路为纽带整合海鸟、海岛、海鲜、

海水温泉等一系列海洋生态资源的“南部滨海休闲旅游带”，特色化打造通过 201 国道串联特色农业产业基地和农业休闲旅游体系的“中部田园农业旅游带”，以集龙线为纽带集合山地运动、文化体验、养老度假于一体的“北部山水生态旅游带”，加快形成山海城联动的全域旅游发展模式。在北井子镇、椅圈镇、前阳镇、菩萨庙镇、十字街镇等旅游资源集聚区，优先进行风貌改造、业态创新，做好局部区域性产业规划编制，构建多个旅游产业集群，形成多点发力。

打造区域特色品牌项目。坚持以项目带动为原则，打造一批精品旅游项目，推出一批旅游亮点，切实改善全市旅游产业结构和功能，进一步提升旅游核心竞争力。利用边境贸易创新发展政策激发新型旅游业态，着力打造旅游综合服务中心、互市贸易区“奥特莱斯”商贸综合体、中国海角公园等一系列创新型旅游项目，着力提升城市综合接待和旅游服务功能，营造多元化的创新型消费业态。推动观鸟、海水浴场等旅游景区提档升级，完善酒店、民宿、商业、交通等配套设施，提升景区的接待能力和服务品质，延长游客停留时间，打响滨海休闲度假游品牌。深挖民俗文化、农耕文化内涵，打造合隆满族民俗风情小镇、马家店后洼遗址公园、老石山原始部落等项目，做精文化体验类旅游产品。打造北黄海温泉小镇等重点项目，积极引进康体养生类高端企业和高端品牌，培育康体养生产业集群。立足部分乡镇的自然及人文景观资源，推动北井子稻海花香田园综合体等项目的开发建设，

打造东港乡村休闲旅游品牌。

持续扩大“鸟语花香游东港”知名度。立足“海角东港，海鲜王国”的旅游形象定位，围绕观鸟节、海鲜节、杏花节、草莓节等重大品牌活动进行提质升级，加强活动内容策划，拓展节庆文化活动方式和渠道，提升品牌活动的参与度和体验感；深入挖掘地域历史人文资源，积极策划大孤山庙会、草莓文化节等特色鲜明的节庆活动，构建起“月月有活动、季季有高潮”的旅游节庆时空组合，扩大“鸟语花香游东港”知名度。做强“旅游后备箱”工程，结合旅游节庆活动发展，积极打造东港市产品供给丰富、商品质量优良、营销网络多维、品牌形象知名的“旅游后备箱”商品体系，进一步释放市场活力，全面推动文旅消费扩容提质。到2025年底，全市将打造旅游“后备箱”工程示范乡镇7个，在重点景区、交通枢纽再培育旅游“后备箱”工程产品销售示范店7个，依托旅游“后备箱”工程产品生产企业培育5家旅游“后备箱”工程生产示范基地。

专栏 7-1 东港市精品旅游产品体系

滨海度假类产品：城区旅游综合服务项目、大鹿岛獐岛海韵风情度假区、鸭绿江口岸湿地观鸟、双峰岛海上牧场、中国海角（湿地）公园。

文化体验类产品：大孤山风景名胜区、孤山历史文化特色小镇、合隆满族民俗风情小镇、龙王庙锡伯族民俗风情小镇、马家店后洼遗址公园、老石山原始部落。

康体养生类产品：椅圈镇北黄海温泉小镇、北井子温泉文化旅游项目、十

字街水韵康养度假村。

乡村休闲类产品：北井子稻海花香田园综合体、黑沟山水乐活小镇、海边渔家度假村、东港草莓国家农业公园、前阳仙女湖度假区。

节庆旅游类产品：东港观鸟节、东港海鲜节、大孤山庙会、大孤山杏梅花旅游节、草莓文化节。

持续推动重点文化产业园区和项目建设。大力支持孤山特色文化小镇建设，加强对接和工作协调，进一步优化项目申报推荐服务。全力推动新建、续建、扩建文化产业项目，加大对大城山景区、海边渔家旅游度假区等建设项目。做好海鲜美食一条街、甲午海战纪念馆、前阳仙女湖、北井子海洋温泉、菩萨庙小岛休闲渔业等项目包装策划和招商工作。推进獐岛景区陆岛交通、大鹿岛西口观光慢道、大城山汽车露营、野花谷山地冰雪等景区提升项目。积极探索文化产业发展新模式，进一步增加文化产业内涵，积极关注文化产品制造、销售产业与新兴媒体、创意设计的有机结合，推动传统产业转型升级。

二、促进商贸流通业转型创新发展

立足我市区位优势、自然禀赋和商贸物流基础，优化整合城乡全域商贸业发展格局，做好现代物流业与商贸业融合发展工作，结合新技术、新理念、新模式的综合运用，促进新业态、新消费形式的加速涌现，在盘活闲置实体店铺的同时，打通生产、流通、消费各环节的双向循环，实现供给侧与需求侧的有效对接和动态平衡，促进区域产业升级和消费升级齐头并进。

构建城市服务产业布局。明确服务业各产业、各业态间不同细分领域的承载空间，以产城融合、职住平衡、动静结合的理念，规划布局生产空间、商业街区、生活社区和公共服务体系。纵向以东港路两侧为核心，聚焦产业细分领域强化产业基础能力建设，围绕细分领域有侧重的植入网络数据中心、金融服务中心、分布式能源系统等配套服务设施，形成商贸流通发展新动能，打造城市金融商贸服务业集聚带。横向以大东沟沿岸为核心，围绕水系治理和景观建设，聚焦社区人群需求偏好强化生活场景建设，合理布局商务休闲、文体娱乐等生活配套设施和绿道公园、街边绿地等生态场景，发展适应不同层次需求的生活性服务业，打造绿色休闲服务业集聚带。

整合城市商圈体系。明确功能定位，优化存量、适度新增，合理布局大型商贸综合体、连锁商业、专业市场以及各类小型社区商业，形成中心引领、多级联动、功能互补、特色凸显的城市商圈体系。重点做好东港北站(站前组团)商贸商务服务集聚区、黄海大市场以及重点旅游景区等重点商圈的建设工作，积极引进国内外理念新、服务优、品牌响的商贸企业，优化商业运营主体结构，改变散、小、乱的商业格局，努力打造区域性商贸中心。加大政策支持和资金投入，大力培育东北亚商贸城、农产品批发市场等商贸专业市场，努力扩大专业商贸服务对农业和制造业的支持作用。持续优化城市社区便民商圈建设，加快连锁化、品牌

化企业入驻，鼓励社区商业网点与各类公共服务、生活服务、便民服务一体化布局，打造优质便利的社区生活服务圈。

专栏 7-2 东港中心商贸流通集聚区

东港市中心商贸集聚区以东港路为轴，北至 201 国道、南至振兴大街，辐射繁华街区和重点商业综合体。全长 2,916 米，规划总用地面积 1,045,000 平方米。

空间结构定位：一轴（指东港路商业发展轴）、两街（指黄海步行街、文化街步行街两个街区）、三核（是指黄海大市场、香都大市场、七方大市场三个商业核心）、多点（指东港市水产品大市场、红星美凯龙、林荫国际三大城市商业综合体）。

功能布局：东港市中心商贸集聚区主要包含六大功能：商品批发、零售专卖、餐饮住宿、金融保险、休闲娱乐以及公共服务。其中以产品批发零售为主，以金融、证券、生活服务为辅，以建设城市商贸综合体、新型专业市场等新兴业态为核心，重点建设改造发展专业市场、城市综合体、商场、大型超市、大型餐饮服务、保险、公务服务、休闲娱乐项目及各类专卖店项目。

重点项目：1、天昇果菜批发市场移地新建项目；2、高铁东港北站商贸综合区一期项目。

探索发展商贸新业态。大力推动线上线下消费有机融合，鼓励线下商业向情景体验式商业转变，与线上消费方式相互补充，探索构建线上消费、线下体验的商业模式。引导千盛百货、黄海大市场等实体商贸企业发展创新业态，通过调整经营结构和强化跨行业联动，加快由传统销售场所向社交体验、家庭消费、时尚消费、文化消费中心转变，探索率先打造一批智慧超市、智慧商店、智慧餐厅等新零售业态，促进消费新业态、新模式、新场景

的普及应用。配合线上线下商业联动发展，加快布局智慧商圈，率先在东港北站（站前组团）商贸商务服务集聚区、黄海大市场及重要旅游景区等核心商圈覆盖 5G 网络、物联网等新型基础设施。推广智能化技术创新应用，加强电商数据对实体商业业态布局的指导作用，全方位改善消费休闲体验，激发商业活力。

加强乡村商业网点建设。大力提升乡村商业服务多样化水平，加快乡镇农贸市场升级改造，优化农村商业网点布局，选择重点村落发展一批集商品销售、物流配送、生活服务于一体的综合性商贸中心。围绕国家电子商务进农村综合示范县升级，以推进“电商下乡”为重点，深入实施城乡高效配送专项行动，升级“快递下乡”，着重加强草莓、蓝莓、大米等重点农产品供应链体系建设，扩大电商进农村覆盖面，畅通“工业品下乡、农产品进城”的双向流通网络，激发农村作为消费市场和农产品产地的经济活力，助力乡村振兴、消费扶贫等重大战略的顺利实施。

三、提升现代服务业发展水平

推动生产性服务业向专业化和价值链高端延伸，推动各类市场主体参与服务供给，加快发展现代物流、金融服务、科技服务等服务业，推动现代服务业同先进制造业、现代农业深度融合。推动生活性服务业向高品质和多样化升级，加快发展健康养老、人力资源培训、房地产等服务业，加强公益性、基础性服务业供给。推进服务业标准化、品牌化建设，着力打造现代服务业集聚区。

金融服务业。大力优化金融商务环境，健全金融体系，吸引银行、保险、基金、信托、证券等各类金融机构前来设立分支机构，完善多元协同的金融服务业体系。制定金融机构奖励政策，引导各金融机构信贷资金向“三农”、小微企业、普惠金融倾斜，增强金融业服务实体经济能力。强化金融对设施农业支持力度，不断完善“两权”抵押贷款形式。推动金融机构将农村承包土地经营权与农业设施产权作为抵押物，盘活农业企业、新型农业经营主体和农户的沉睡资产。推动政银企有效对接，畅通金融流动性向实体经济传导渠道，深化政银、银担合作，搭建政银企对接平台，促进银企信息互通。大力发展直接融资，支持企业在主板、中小企业板、创业板、科创板、境外资本市场及全国中小企业股份转让系统上市融资。给予企业首发上市奖补政策，加强优质上市后备企业培育与辅导，推动符合条件的企业充分利用资本市场，拓展企业融资渠道，力争丰能股份在科创板上市。优化金融生态环境，加快推进政务诚信、商务诚信建设，完善以奖惩制度为重点的社会信用体系运行机制，逐步推进信用信息的交换与共享。完善风险防控体系建设，加强金融机构风险监测，依法查处非法吸收公众存款、集资诈骗等违法违规行为，守住防范系统性、区域性金融风险底线。

科技信息服务业。加大扶持力度，促进科技型企业发展壮大，积极扶持有条件的企业、行业创建工程技术研究中心和企业技术中心，引导企业不断增强研发投入，大力开发具有自主知识产权

的关键技术，形成自己的核心技术和专有技术，增强企业产品的核心竞争力。努力营造更加良好的科技服务环境，进一步贯彻落实各项优惠政策，逐步健全有利于科技创新和科技进步的政策体系。建立健全多渠道投资的科技投入模式，形成以财政投入为引导、企业投入为主体、银行贷款为支撑、社会集资和引进外资为补充、优惠政策作扶持的全社会科技投入体系。

现代物流服务业。依托城北物流园交通便利优势，推进综合运输体系建设，着力改善交通运输薄弱环节，提高现代物流交通运输服务质量。创新运营组织模式，推广城乡统一配送、集中配送、共同配送等先进模式，提高配送效率和运营管理集约化水平；以东高线两侧物流运营商及前阳商贸现代物流区等物流商家为主体提升运力资源，发展小件快运、电商快递等服务市场，实现客货同网、资源共享。深入推进前阳铁港物流园等重点项目招商引资；以黄海水产品大市场、东北亚国际商贸城等大型商品交易市场为中心，培育区域商品交易中心和商品集散基地，依托东北亚大宗商品开展国际采购分拨、保税物流等业务，夯实国际商贸物流节点优势。加快物流装备升级改造，大力推广节能环保的新能源运输车辆，不断提高新能源车辆在物流运输业中的比重。加快综合信息服务平台建设，支持物流龙头骨干企业建设县级物流综合信息服务平台，完善平台网上交易、运输组织、过程监控、结算支付、金融保险、大数据分析等服务功能，并加强与电商、邮政快递等平台的有效对接，实现县、乡、村三级物流信息资源

的高效整合、合理配置。着力优化市场主体结构，引导传统货运企业扩大经营规模和服务范围，拓展经营网络，对符合资质条件的大型运输企业在设立分支机构、增设经营网点等方面提供便利条件。鼓励具备一定条件的企业向综合物流服务商转型发展。加强发挥日牵物流、君康冷链物流等物流装备企业的行业牵引作用，提高物流现代化水平，强化物流行业协会的引领作用，引导物流企业加快技术、装备、模式创新，提高物流信息化、智能化水平，积极向智慧物流、绿色物流、第三方及第四方物流等方向转型，优化物流服务结构和整体效率。

专栏 7-3 冷链运输物流业

努力推进冷链物流运输业基础设施建设，以交通枢纽、商贸节点以及产业集聚区建设新型冷链物流为载体，引导社会资本企业投资布局一批综合冷链物流项目，着力加强冷链物流建设，打造国家及骨干型冷链物流基地。重点服务于贝类、蟹类、草莓等高附加值生鲜产品对外销售，扩大商品销售半径和盈利空间，积极探索农产品“生鲜电子商务+冷链宅配”、“中央厨房+食材冷链配送”等服务新模式。

冷链物流项目：1、丹东安德生物滨海产业园项目；2、东港市吉富食品冷链物流项目；3、辽宁泰孚实业农产品冷链物流项目；4、丹东万物象农产品仓储冷链物流项目。

电子商务服务业。充分发挥电子商务作用需求和电商行业特点，助力做好东港农产品线下线上销售工作。积极协调与北京果

多美超市、沈阳地利生鲜连锁店等大型渠道进行对接，提高东港本地特色产品外销量。充分发挥电子商务买卖双方物理空间分离优势，加强与阿里巴巴合作，通过淘宝直播、抖音等平台直播宣传销售东港本地特色产品。着力加速发展电商平台建设，依托东港市甲午先生电子商务有限公司做实做强东港电商总部基地，支持辽宁微抖快火网络科技有限公司做强做大东港市全国电子商务进农村综合示范县项目。

人力资源服务业。高水平建设人力资源产业园，力争引进国内人力资源服务机构集聚发展，结合“数字+”创新模式，努力打造专业化的产业人才服务中心。全面落实各项创业优惠政策，加大市级创业孵化基地的建设，为创业者提供创业项目选择及孵化、场地、资金等各类扶持政策，提高创业成功率。做好职业技能培训，加快推行企业新型学徒制和企业在职职工岗位技能提升培训补贴政策的落实，大力开展就业技能培训和创业培训，健全完善劳动者终身培训体系。鼓励高校毕业生到基层就业，积极开发“三支一扶”岗位和政府购买的社会服务开发岗位力度，进一步引导和鼓励高校毕业生到基层和中小微企业就业，拓展并打通扎根基层高校毕业生职业发展通道。做好就业援助政策的落实工作，对就业困难人员和零就业家庭成员开展实名制动态管理和分类帮扶，做到零就业家庭“产生一户、援助一户、消除一户、稳定一户”。

医疗康养产业。围绕提升全民健康素质和水平，逐步建立覆

盖全生命周期、业态丰富、结构合理的健康服务体系。鼓励发展健康体检、健康咨询、健康文化、健康旅游、体育健身等多样化健康服务。推动新中心医院早日正式启用，加快推进第二医院、口腔医院异地新建项目，不断提升医疗服务品质，优化医疗资源配置。大力发展社区养老产业，建成以居家为基础、社区为依托、机构为支撑，功能完善、规模适度、覆盖城乡的养老服务体系。大力加强养老机构建设，建设 2 个区域性中心敬老院，1 个失能、半失能托老院。支持社会力量举办养老机构，为社会力量举办养老机构提供便捷服务。到 2025 年，民办养老机构在现有基础上再增加 4 个，新增床位 400 张。开展星级养老机构的评比活动，5 年内，全市星级养老机构达到 80%。

专栏 7-4 重点医疗养老项目

东港市中心医院新址建设项目：以三级甲等医院为建设目标，规划床位 1000 张以上。位于振兴街与桃源路交叉口东南侧，项目占地面积 238 亩，建设面积为 7.9 万平方米，总投资 3.26 亿。目前主体已完工，计划在 2021 年投入使用。

东港市第二医院异地新建综合楼项目。建设地址在孤山镇南三街与中兴路交叉路口西南侧，总用地面积 3.4 万平方米，规划净用地面积 2.7 万平方米。项目总建筑面积 3.5 万平方米，新建 1 栋综合楼，规划床位 350 张。设置门急诊、医技、住院病房等各专业科室，单独设立感染楼（发热门诊）。项目总投资 2 亿元。建设工期：2020 年 9 月——2022 年 9 月。

东港市颐养中心建设项目：占地面积近 30 亩，总建筑面积为 1.5 万平方米，计划总投资 3400 万元。集颐养、体检、康复、健身、美容为一体的医养中心。

房地产业。坚持“房住不炒”的发展定位。科学确定新建商品房住房、存量住房、住房租赁、房用地价格指数同比涨幅的调控目标，努力使地价、房价、房租水平保持在合理区间，促进房地产市场逐步形成价格合理、供求平衡、保障多元、风险可控、预期平稳的健康发展状态。支持居民合理住房消费，认真落实住房消费政策，鼓励农民进城购房，支持居民改善性住房需求。结合人居需求发展，适度发展舒适性住宅，结合绿色生态和“智慧社区”建设理念，优化基础设施、公共服务配套，打造一批生态、绿色高端住宅。继续完善住房保障体系。扩大住房保障覆盖面，将城镇中等偏下收入住房困难家庭、新就业无房职工、在城镇稳定就业的外来务工人员等纳入住房保障范围。逐步将住房保障方式由实物配租为主转变为发放住房租赁补贴为主。积极引进品牌房地产企业，与本土房地产企业合作发展，积极开展文化旅游、养生养老等领域特色房地产产品开发，盘活我市特色产业资源。引导房地产行业企业向以住房租赁为主营业务的专业化企业转型，增加出租房源供给。鼓励住房租赁消费，合理引导购买能力不强、收入不稳定、工作地点不固定的居民家庭，通过房屋租赁市场解决住房问题。加强房地产市场监管。坚持配套设施与商品房同步规划、同步建设、同步验收、同步交付使用。健全商品房预售资金监管系统，保障商品房预售资金安全。加大对捂盘惜售、捆绑销售等违法违规行为打击力度，建立房地产市场监测平台，

防范房地产市场风险。加强房地产中介市场整治，全面实施存量房网签和交易结算资金监管，促进存量房市场健康发展。

四、创新“数字+”服务业新模式、新业态

深入实施“数字+”战略，紧抓服务经济和数字经济领域新趋势、新动态，以线上线下有机结合为思路，以高能级平台建设为支撑，提升服务业数字化、智慧化发展水平，成为引领我市高水平参与全国统一市场建设的重要途径和抓手。

创新“数字+”服务业新业态。加强信息基础设施建设，引进专业化运营商和互联网服务商，创新发挥电子商务、现代物流、线上教育、互联网医疗、在线文娱、智慧旅游、智能体育等新型服务业态，重点谋划开展数字贸易提升专项行动，推进服务业与数字技术紧密融合发展，灵活采用线上线下结合、线上远程合作、优质网络服务购买等方式，突破东港地理区域的客观限制，加强高端服务要素的线上导入，丰富服务业态，有效提升服务业综合发展水平。鼓励企业利用信息技术改造提升传统服务贸易形式，促使海外高端服务“引进来”和新型服务贸易“走出去”，加快构建东北亚互联互通的服务业市场。

专栏 7-5 数字贸易提升专项行动

做好数字贸易基础设施保障、贸易平台建设、监管方式创新等方面工作，完善跨境电商发展综合配套体系，发挥数字贸易对商品贸易、服务贸易等各类贸易活动的赋能作用，构筑新的贸易竞争优势，高水平推进国家电子商务进农村综合示范县建设，争创跨境电子商务综合试验区。

夯实数字贸易基础支撑。增加交通物流、数据中心等硬件设施建设投入，加强大数据、云计算、物联网、人工智能以及区块链等信息技术应用开发，着力培育现代物流、金融信贷、信用评估、支付结算、数据分析等服务业态，构建集硬件支撑、技术支撑和服务支撑于一体的数字贸易综合服务体系。

高质量建设数字贸易平台。加强与数字贸易平台型企业合作，借助综合型电商、农村电商、行业电商等各类型电商平台的信息展示推广和商品服务交易功能，为东港本地优质产品和服务打开销路，结合东北亚微抖快火网创城以及农产品、水产品等专业市场建设，鼓励地方特色农副产品通过直播电子商务和社交营销等方式主动对外营销，鼓励各类专业市场业务向线上空间延伸，积极向供应链协同平台转型。引导平台型企业为生产及服务商提供市场数据反馈和数据分析服务，支持生产及服务商提高市场响应能力，探索开展柔性生产、定制化服务等新业态新模式，探索转型升级发展新路径。

发展跨境数字贸易。引导企业积极在日韩等周边国家布局海外仓，依托保税功能区探索建设跨境电商展销中心，加强国内外数字贸易平台对接合作，努力推动国内外海关、检验检疫合作互认，探索将后置入关查验转化为前置进关备案，实现面向未来的数据化通关模式，大幅提升跨境商贸效率。

推进“数字+”品牌建设。积极构建与“数字+”服务业发展相适应的监管体系，为“数字+”服务业创新发展“留白”，促进服务业新业态新模式持续涌现。加快推动行业协会组织功能向线上延伸，探索制定“数字+”服务业标准体系，规范服务行业有序发展。积极加强互联网销售商品的生产、销售环节监管，建立电子商务产品质量追溯机制，完善互联网质量及信用信息服务

体系,倒逼商品品质提升,树立良好市场信誉度,打响东港品牌。

第八章 加快推进海洋经济发展

围绕“转身向海发展海洋经济”奋斗目标,以发展生态养殖、远洋捕捞为重点,巩固提升传统渔业。以海洋特色产业集群和园区建设为重点,加快发展临港产业。以互市贸易、外包服务为重点,创新发展契合海洋贸易的新型服务业。进一步优化海洋经济产业结构,不断提升县域海洋经济可持续发展能力,推动东港海洋经济从规模速度型向质量效益型加速转化。

一、构建县域海洋经济新体系

大力发展现代海洋渔业。优化海水养殖空间布局,重点建设以沿海乡镇、农场为核心的贝类现代农业产业园,构建贝类现代产业体系、生产体系、经营体系,提高贝类产业质量效益和市场竞争能力。大力发展具有节水减排、集约高效、立体生态等特点的标准化养殖,加大杂色蛤、大黄蚬等品种室内繁育技术研发力度。加快海洋牧场建设,探索利用人工鱼礁改善海洋牧场环境,打造国内领先的海洋牧场创新示范区。大力发展远洋捕捞,加强与莫桑比克、安哥拉、俄罗斯等国家在远洋捕捞领域的合作。

加快发展临港产业。依托丹东港、中心渔港、海洋红港建设和发展,围绕原有产业优势和资源优势,着力培育和发展农产品加工、临港物流、海洋装备、海洋能源、海洋旅游、互市贸易等临港产业特色化发展。深化与大连海洋大学合作,探索开发保健及美妆产品、海洋生物医药等新兴产业,助推海洋产业的提档升

级。

支持海洋龙头企业建设。支持水产养殖、食品加工、远洋捕捞等传统优势产业企业通过强强联合、兼并重组，实现规模化发展。鼓励有实力的企业牵头围绕边贸互市、海洋能源、海洋装备等新兴产业组建集团。对于涉海龙头企业或高新技术企业，可在海域（滩涂）承包等方面，按政策规定予以扶持。积极推动企业打造自主品牌、开展国际认证，提高产品技术含量和附加值，形成出口竞争新优势。

壮大海洋文化旅游产业。大力推动沿海乡镇发展海洋文旅产业，加强海洋旅游公共服务设施建设，打通海岛游、观鸟游、温泉游等不同旅游产品连接通路，实现一体化发展。深挖海洋文化、民俗文化、历史文化资源，建设一批文化场馆设施，打造具有东港特色的中国海角海洋文化中心。

加快海洋经济数字赋能。融合 5G、区块链、工业互联网、人工智能等新兴科技应用场景，发展智慧养殖、智慧物流、数字化交易、智能制造等新型，将“数字经济+”融入东港海洋经济的发展建设中，打造县域海洋经济“数字化建设”先行试点。

先行先试部分对外开放政策。配合丹东市，积极向国家、省争取设立面向日韩及东北亚地区的开放试点，通过复制、试行及创新部分自贸区开放合作政策，不断完善营商环境，依托海洋经济重点领域开展各项跨境产业及经贸合作。

二、推进海洋经济融合发展

通过“开放+创新”双轮驱动、“由外促内、内外并举”的创新机制，推动海洋经济与县域内要素、平台互为补充，加快融合。

推进渔港经济区与互市贸易区融合发展。发挥互市贸易区聚焦日韩、面向东北亚的开放平台作用，在渔港经济区率先承接跨区域的产业链、供应链、创新链合作，例如海洋渔业的先进技术和新兴产业的孵化培育，精密铸造、高端装备等先进制造业的跨境外包加工、配套服务产业集群的引进和落地。通过渔港经济区与互市贸易区的融合发展，构建产业高地、创新高地和开放高地，为县域经济高质量发展发挥先导、示范及窗口作用。

加快海洋经济要素融合发展。发挥先导作用，借助海洋水产进出口贸易和现代化交易平台，与全国及东北亚地区的海洋经济产业发展建立起“双循环”的供应链关系，同时促进我市现代海洋渔业建立起市场运作、统一管理、渠道共享、风险共担的发展机制，实现近海水产养殖、近海捕捞业的稳中有进发展，海洋水产加工向精深加工的高价值产业链条延伸，并促进远洋渔业进一步反哺本地市场；发挥示范作用，借助渔港经济区率先承接和落地新技术、新产业的试验田职能，将成功的发展经验和创新成果向县域产业集群推广；发挥窗口作用，借助渔港经济区的“双循环”开放平台，对内扩大产品内需通道，对外拓展合作渠道，并借助统一的宣传推广和产品溯源机制，提升我市产业集群的品牌效益。

三、创建港产城一体化发展新模式

坚持经济社会发展与生态环境保护的协调统一，加快融入丹东临港经济发展总体布局，推动县域经济、营商环境、开放创新、海洋经济、基础设施、民生福祉、生态文明七大重点任务齐头并进，实现港、产、城一体化发展。

加快完善丹东港周边基础设施。以建设丹东港核心港口腹地为目标，按照国土空间规划的总体要求，着力打造高质量的产业载体和滨海特色城市，推动丹东港和东港主城区深度融合，吸引项目向园区集中，产业向港口聚合，人口向城区集聚。

持续提升渔港服务能力。充分发挥中心渔港的平台和枢纽作用，形成与产业、城市发展的紧密联系，打造“三个中心”，即海洋渔业的交易集散中心、特色产业的要害流通中心和跨境经贸合作的开放服务中心，成为我市县域经济高质量发展的重要引擎。

促进区域协同发展。按照丹东市总体部署，依托港口建设，推动丹东地区市县联动、县区联动，积极承接边贸互市产业园的实施落地。借助丹东港作为东北亚地区海运枢纽的优势，大力发展工贸一体化产业集群，与丹东港构筑起要素流动的快捷通道；借助中心渔港对东港市主城区及前阳镇产业发展及城市建设的带动作用，促进与丹东临港经济区的无缝对接，形成与丹东市“以港兴市”战略相衔接的协同发展格局。

构建“海港产景城”融合发展示范区。加快形成“以港兴市、以港促产、以港带城、以城促港”的“港产城联动发展”良性循

环，同时结合海洋生态环境和城市发展环境，描绘一幅“海与港相守、海与城相通、城与景相融”的滨海城市美丽画卷，将东港建设成辽宁“海港产景城”融合发展的示范区。

四、拓展海洋经济发展新空间

1. 建设开放型的现代化中心渔港.

依托大东沟码头建设中心渔港，构建完善的渔业物流集散中心及管理服务体系，整合县域内的渔船资源，打造东北亚地区重要的综合性渔业枢纽。

专栏 8-1 中心渔港功能分布

渔港区：渔港区是中心渔港的核心部分，其主要功能是满足渔业生产需要，保证渔业生产的高效运转。

远洋渔业产业区：结合岸线功能，将港区划分为五大功能区，包括渔货装卸区、水产品冷链物流区、水产品加工区、综合物资区、综合管理区，合理布局各功能区间绿化廊带，形成系统的远洋渔业产业基地。

执法办公区：主要负责渔船的安全，打击海上犯罪，维护海上交通安全，进出口产品检验检疫等职责，是渔民渔船生命财产安全的保障。

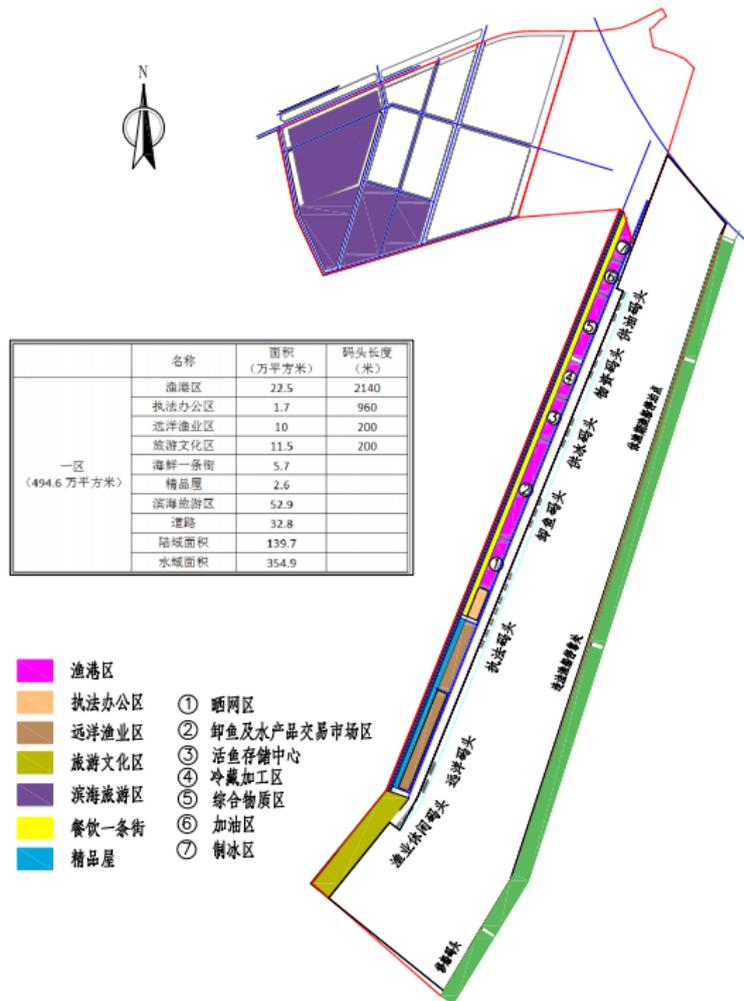
旅游文化区：大东沟中心渔港旅游文化区是发展新型蓝色海洋经济与休闲渔业、实现传统渔业产业转型，拓展旅游资源、发挥旅游对地方经济发展的牵动作用，展现东港市历史、实现民众凝聚力和创造力相结合的优势项目，对传统渔业、旅游产业以及弘扬历史都有积极作用。

海鲜一条街：海鲜一条街布置在码头另一侧，与渔港区之间设置 1.8m 高风景墙隔离，充分利用本港的海鲜资源，发展第三产业，增加游客的游玩项目，增

加旅游业的收入。

滨海旅游区：滨海旅游区位于大东港疏港高速滨海大道高速口处，滨海大道南侧，大东港西侧。结合东港市良好的海洋资源环境和地理位置，开展生态旅游，使本地居民和更多的旅游者享受到东港建筑之美、环境之美、生态之美。

图 8-1 中心渔港功能分布图



2. 加快建设渔港经济区。

围绕中心渔港的建设，按照“政府牵头，统筹规划；市场运作，综合开发；以港养港，多元发展”的总体思路打造渔港经济

区，促进水产加工、海洋装备制造、休闲渔业、电子商务等产业集聚发展，打造产业结构平衡、辐射效应明显的现代化渔港经济

专栏 8-2 渔港经济区

地理位置：东港市渔港经济区位于辽宁省东港市鸭绿江入海口，北起白云大桥，东至大东沟，西、南两侧与黄海相邻，占地面积 925.2 万平方米（13878 亩），其中，陆域面积 6775.5 亩，水域面积 7102.5 亩。距离东港市 2 公里，距离丹东市 40 公里，距丹东机场 20 公里，与大东港毗邻，陆路水路交通条件极好，地理位置优越。

功能分布：

核心区：由渔港板块、远洋渔业板块、执法办公板块、旅游文化板块、滨海旅游板块、海鲜一条街六个功能区块组成，分别考虑了渔港经济区的生产和生活功能。其中总长度 5 公里的海鲜一条街以在满足通行功能的同时，作为天然间隔将生产和生活功能隔开，前者由渔港板块、远洋渔业板块、执法办公板块组成，后者由旅游文化板块、滨海旅游板块、海鲜一条街组成。

功能区：功能区以滨海大道为分界线由两部分地块组成，一部分为滨海大道北侧疏港高速西侧地块，另一部分北侧与滨海大道相接，东临西南航道，西侧与定远路相接，南侧黄海。主要由物资保障、冷链物流、综合商贸、综合管理、海洋生物加工、口岸贸易、互市贸易等功能板块组成。

整合区：整合区北起白云大桥，南至疏港路大桥，西临滨海路，东临西航道。由于历史原因，该区域现有 10 余个历史形成的私人码头，约能容纳渔船量为 1000 艘。在本次规划里，将这片区域规划为整合区，对其加强管理，使其在一定时期内仍能维持东港市渔业生产的顺利进行。远期规划将这一区域内的渔业功能迁移至渔港经济区核心区内，在该区域内修建渔业主题公园和游艇码头等设施，引进创意、文旅、展会等产业，将此处打造成为东港新的商贸文化集聚区。

图 8-2 渔港经济区总体分布图



第九章 推动园区经济升级发展

以园区经济为核心，加快实现县域产业的集聚化和规模化发展，积极引入新技术、新产业实现产业转型升级，构建起县域经济的高质量发展高地。同时发挥在开放引领、产业集聚、科技创新等方面的辐射和带动作用，以及在环境优化、服务提升、制度改革等方面的龙头效应，引领并提升县域各级各类产业平台载体的发展建设水平。

一、强化产业集聚和规模化发展水平

强化政策及规划引领。进一步明确县域各级各类园区的产业定位，持续优化生产力布局，加快推进“行业龙头+中小企业+孵化”“园区+个体”的集聚集群发展模式，同时推动开发园区提档升级，完善功能设施配套，健全产业发展体制机制，促进要素合理配置、资源集约利用，打造一批特色鲜明、优势互补、集

约高效的现代化产业集群。

积极扩大招商引资。鼓励“走出去”企业在国内外重点地区开展投资贸易促进活动，在境外设立招商代表处，参加各类国内外展会；着力建设专业性的会展设施，探索在东港本地举办国际会展活动的新路径，吸引国内外企业前来了解东港的优势条件和发展机遇，助力重大产业项目“引进来”。加大力度重点引进跨国公司地区总部、研发、财务等功能性机构，探索重大产业项目审批“绿色通道”制度，针对项目落地过程中遇到的土地、资金等问题，实现优先受理、优先审批、即收即办；提升产业园区配套设施及服务水平，加强整体营商环境建设，形成吸引外来投资的优质发展基础。

推动“飞地经济”发展。在现有的“乡镇街+园区”模式基础上，借助扩大对内对外开放、深化区域合作的契机，积极探索跨区域联合共建“飞地经济”的创新模式，重点与沈阳、大连、扬州等省内及对口合作城市开展政府层面合作，争取并拓展与京津冀、长三角及粤港澳等全国重点区域之间的产业对接，发挥东港的区位优势、政策优势和成本优势，整合产业链、价值链，在东港打造一批新型“飞地园区”，力争形成“外地孵化+东港承接”、“外地成果+东港转化”、“外地龙头+东港配套”的“飞地经济”新模式。

二、因地制宜打造新型产业载体

推动现有平台功能提升。持续优化提升东港经济开发区和前

阳经济开发区的道路、电、水、气等配套基础设施建设，加强智慧园区建设，提高园区承载能力。加快从园区建设从单一的产业载体向综合型的城市功能区转变，推动产城融合发展，强化园区的人居环境和生活配套水平。支持园区设立公共研发中心、设计中心、孵化器、创业中心等科技创新创业服务平台，大力支持园区发展工业设计、现代物流、会议展览等高端服务业发展，进一步优化两大省级开发区的产业结构，进而引领县域经济迈向高质量发展。

建设一批专业化园区。为了服务和吸引高新技术企业和具有行业竞争力的中小企业，在东港经济开发区、前阳经济开发区、现代农业产业园等重点园区继续发展“一区多园”建设模式，聚焦企业自身及产业链、供应链特点开展联合招商，择企入园实现上下游联动抱团发展，并根据企业现实需求共建“定制化”的园区和配套设施，高标准打造一批专业型的“微型产业园区”。

创建一批产业特色小镇。支持有条件的乡镇实施特色化、精品化、品牌化发展战略，加快培育一批产业“特而强”、功能“聚而合”、形态“小而美”、机制“新而活”的特色小镇，推动县域经济形成多点支撑、竞相发展，同时遴选一批优秀的特色小镇申报创建省级特色产业基地。

专栏 9-1 重点产业载体及定位

一、省级以上园区

现代农业产业园：国家级（草莓）现代农业产业园、省级（贝类）现代农

业产业园。

二、专业园区

渔港经济区、边贸互市产业园、海上风电产业园、东港市新能源新材料装备制造产业园、东港市海洋生物科技产业园、孤山精密铸造产业园、前阳精细化工产业园、前阳纺织服装产业园、东港市城北物流园、前阳中药产业园。

三、产业特色小镇

前阳户外服装特色小镇、孤山文化特色小镇、长山渔业小镇、新农新能源特色小镇。

三、提升园区承载和服务能力

不断完善园区基础设施配套。健全园区载体功能，提高基础设施承载能力和供给水平，加快从单一工业开发向多功能配套的综合开发转变，推进借助云计算、大数据等技术实现信息共享的智慧园区基础设施建设。鼓励建设中试平台、公共服务平台等提高产业设施效能。统筹考虑各类园区区位特征、产业特色，系统布局生产能源设施、安全设施、废弃物处置设施、公共应急等必要的公共设施。完善园内物流系统、安全监测管理等，提升软性服务设施。

提高园区土地集约利用水平。全面清查梳理县域闲置用地、低效用地，建立资源要素大数据台账，探索在产业用地上通过适度提高容积率、匹配商业楼宇、租赁住房的方式。探索国有土地收回腾退、升级改造用以承接高精尖项目的方式。加快实施差别化土地管理政策，探索新供应产业用地实行弹性出让模式；探索

土地用途兼容复合利用，提高土地综合利用率。

优化园区空间使用。建立不符合城市规划和高新产业定位、不符合安全生产和环保要求、建筑容积率偏低、建筑质量差等低效空间的资源库，差异化推进空间增效。利用现有工业用地和工业楼宇、老旧厂房等存量空间，通过厂区改造、内部用地整理等途径增效。构建市场化运营发展平台，支持其在公共服务配套建设、项目落地空间保障和产业化融资等方面发挥积极作用。

实现园区绿色循环发展。坚持节约优先原则，通过政策支持、监督管理、生态环评等措施，实现生产全环节、全过程的绿色化。严格管理固废，以垃圾处理无害化、减量化、资源化为标准，对一般性废弃物和危险废弃物的分类分别进行妥善处置；建立水污染台账，以减量化、再利用、资源化为核心，加大废水循环利用和污染集中处理。加快探索绿色制造模式，创建绿色工厂。

四、推进园区管理体制机制改革

改革和完善园区运行机制。继续推动园区实行“小管委会+大开发公司”的市场化体制改革，加快整合区属公司和各类资源，创新投资融资机制，支持引入民营资本在园区内开发运营特色及高新技术产业集群，在准入、投融资、服务便利化等方面给予支持，破解主体单一和发展资金困境；积极探索通过对口合作和区域合作等途径加强跨区域产业合作。推进园区体制机制改革，持续推动两大省级开发区的高质量发展，支持现代农业产业园、东

港科技孵化示范基地、特色小镇等各级各类产业载体成长为县域经济振兴的新引擎。

盘活现存闲置建设用地及资产。加强政策和规划的指引作用，科学统筹部署园区的产业发展方向与路径，鼓励和引导企业利用现有厂房转型发展智能制造、新材料、研发设计、冷链物流以及其他新兴产业，并给予资金补贴等优惠政策。理顺我市现有闲置产业用地及资产的土地、股权、资产及债务权属关系，协调各方利益，“因企施策”帮助企业解决遗留问题。鼓励园区持续加强与社会资本的合作，探索采用 AB0、EPC-F 等创新开发模式化解现有债务，妥善解决资产盘活过程中的资金问题。完善各乡镇、经济开发区负责辖区内闲置厂房的清查、核实、登记和发布机制。

建立健全园区财税管理体系。建立健全园区合理的投入和收益分配制度，切实保障园区发展建设资金需求，因地制宜精简或剥离园区行政和社会管理职能，确保园区集中精力抓经济发展、投资促进及服务等工作。通过统筹上级转移支付资金和自有资金等方式，对园区基础设施建设、承接产业转移、公共服务平台等给予资金支持。

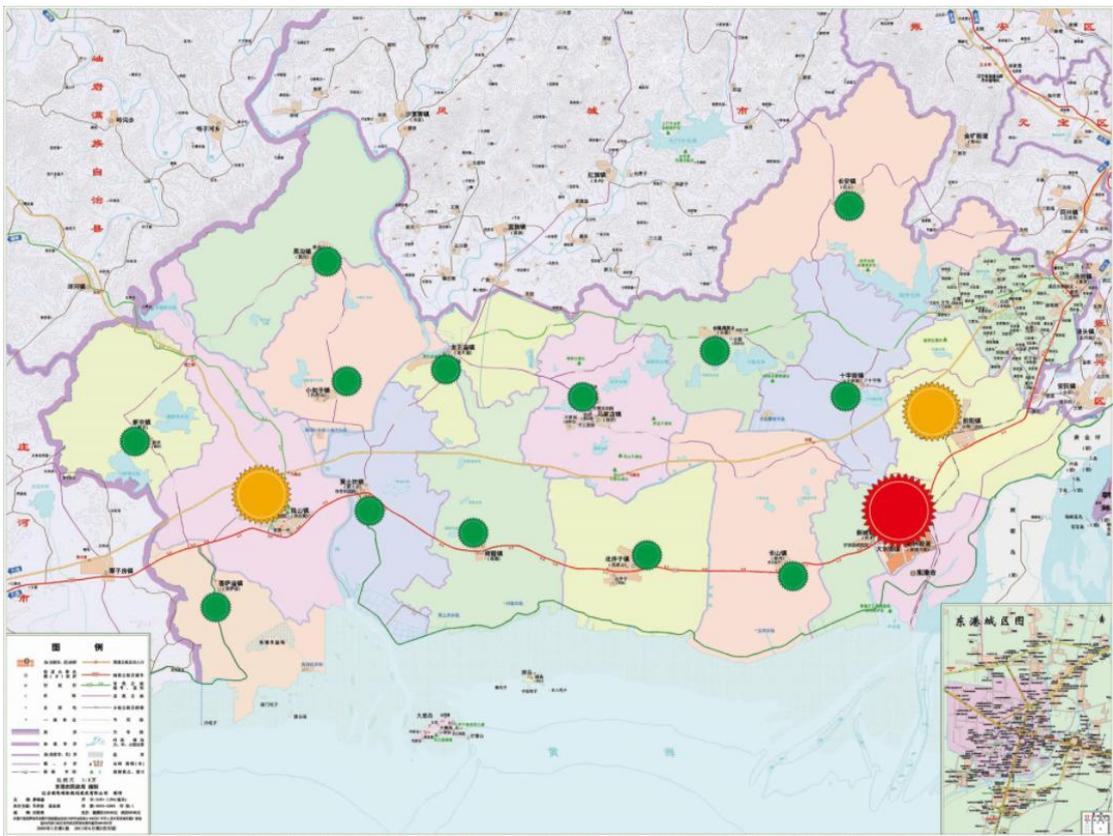
第十章 促进城乡发展深度融合

进一步落实区域协调发展战略，通过优化县域空间格局和乡镇体系促进城乡要素的流动，推动乡村振兴和新型城镇化的深入实施与融合发展。科学统筹我市城乡发展建设，与丹东市域及辽宁沿海经济带发展相融合，实现区域协同发展新格局。

一、构建区域协调发展新格局

坚持“点状开发、轴带支撑”的空间发展原则，继续着力构筑“一主两副多点”区域布局结构（一主：中心城区，两副：前阳、孤山两个市域副中心，多点：按照“宜农则农、宜工则工、宜游则游”原则发展的其他重点镇），促进各类要素合理流动和高效聚集，加快城乡一体化进程。

图 10-1 “一主两副多点”城乡空间格局示意图



提升城市现代化水平。进一步提升中心城区的综合服务水平，补齐教育、医疗等方面的短板，提升城市综合服务、基础设施、岸线及绿化景观等重点建设内容，积极培育金融服务和科技研发服务能力，发展和创新更加多元化的城市消费业态，不断提升城

市对产业和人口的集聚力、承载力。

引导城乡一体化发展。针对县域城镇建设“散、小、弱、低”的现状，优化城镇体系布局，加快建设前阳、孤山两大市域副中心，同时整合县域资源、推进产城融合，打造一批特色小镇，加快形成“重点突出、因镇施策、特色鲜明”的现代化城镇体系。

融入协同发展大格局。发挥对内对外交通通道对产业资源和要素的引导和集聚效应，对内充分利用 201 国道、228 国道等交通干线的串联作用，打造县域经济走廊，加强城乡之间产业、资金、人才等要素的流动；外部明确县域与丹东市以及凤城、庄河等区县之间的主要合作方向，依托丹大快速铁路、鹤大高速等交通通道，积极培育跨区域的沿高铁、高速经济带，融入区域协同发展的大格局。

促进城乡要素自由流动。协调推动、同步实施新型城镇化和乡村振兴战略，积极落实国家城乡融合发展政策，借鉴并复制国家城乡融合试验区成功经验，推动农村转移人口市民化、农村集体经营性建设用地直接入市，逐步打破限制城乡要素自由流动的体制障碍，持续释放消费潜力、激发有效投资、盘活存量资产，促进我市的城乡融合、均等化发展。

加快引导社会资本入乡发展。发挥中央预算内投资和国家城乡融合发展基金作用，推进信用村镇建设，优化乡村基层营商环境，支持和引导工商资本和金融资本入乡发展，引导好、服务好、保护好工商资本下乡的积极性，并带动先进理念、先进技术、先

进管理模式以及人才向乡村集聚。同时要守住耕地红线和生态红线，守住农民权益不受损的底线，设立好互利共赢、健康发展的防火墙。

促进城乡公共设施联动发展。推进实施城乡统筹的污水垃圾收集处理、城乡联结的冷链物流、城乡农贸市场一体化改造、城乡道路客运一体化发展、城乡公共文化设施一体化布局、市政供水供气供热向城郊村延伸、乡村旅游路产业路等城乡联动建设项目。有力促进城乡教育、医疗和养老公共设施联动发展，加快建立城乡教育联合体和县域医共体。

专栏 10-1 “一主两副多点”空间布局

1. 中心城区

坚持增量发展与存量提升并举，融合东港经济开发区共同打造全市高端制造业和现代服务业中心，以及现代化的城市综合服务中心，优化中心主城区的城市功能空间布局、提升城市现代化建设水平，强化主城区的县域发展中心职能，建设高品质的城市人居环境。

2. 市域副中心

前阳镇：东港市域主要工业承载区和边境贸易区，以纺织服装、食品加工、造纸、机械制造、生物医药等轻工制造业、现代物流业和高新技术产业为主要发展方向。

孤山镇：以精密铸造、电子信息为主的临港产业基地，东港西部物资集散地、旅游服务基地和沿海生态保育区，与临港经济发展同步，逐步建设东港西部地区经济中心。

3. 重点乡镇

北井子镇：重点发展温泉及滨海休闲旅游、特色农业基地、海产品养殖基地、农机生产加工、农产品加工，同时注重鸭绿江自然保护区的生态保存。

椅圈镇：利用丰富的农产品、旅游和矿产资源，重点发展农副产品加工、旅游、矿产品加工、机械制造等，同时注重沿海生态保育。

长山镇：东港卫星城和临港工业的辅助区域，发展重点为铸造和造纸机械业、海产品加工、新型建材、城区近郊休闲旅游等，同时注重鸭绿江自然保护区的生态保育。

菩萨庙镇：发展旅游业、海洋风力发电产业。

黄土坎镇：以海产品及农副产品加工和沿海生态保育职能为主。

小甸子镇：特色农业基地、农产品加工及销售，新能源产业。

新农镇：特色农业基地、农产品加工及销售，新能源产业。

十字街镇：重点发展城区近郊休闲旅游、现代农业和农产品加工产业。

龙王庙镇：锡伯族民俗文化休闲旅游、发展农机市场、纺织及农副产品深加工及专业农产品市场。

马家店镇：特色种植业和农贸产品加工，生态养殖业。

合隆乡：满族民俗文化休闲旅游、发展设施农业、农产品加工产业。

长安镇：以生态保育为主，适当发展生态旅游、板栗、柞蚕等特色林业产业基地，同时注重水源地的生态保育。

黑沟镇：以生态保育为主，适当发展生态旅游，林、果、柞蚕生产。

二、持续推进新型城镇化

以人为核心，持续推进城市治理体系与功能载体建设，统筹构建“中心城区-特色小镇”发展体系，优化空间布局结构，强化协同发展能力，围绕“南融北拓、东联西延（南部融合、北部拓展、东部联动、西部延伸、中部提升）”的城区拓展思路，加快构建中心城区“两轴一廊道，四区四中心”的空间结构。加快农业转移人口市民化，推动基本公共服务优质均衡发展，增强城市可持续发展后劲。

专栏 10-2 中心城区空间布局结构

空间拓展战略布局：南融北拓、东联西延（南部融合、北部拓展、东部联动、西部延伸、中部提升）。

（1）“南部融合”：深化与临港集团合作，实现港产城融合发展。

（2）“北部拓展”：跨越现状 G201 与东北东部铁路，城市空间向北延展。东北东部铁路以南结合铁路东港北站，以拓展城市综合服务职能为主；东北东部铁路以北结合高速连接线集聚产业。

（3）“东部联动”：向东与前阳镇、丹东市区对接，同城发展。

（4）“西部延伸”：结合商贸新区和滨海西区建设，优化城市布局，发展临港产业。建设互市贸易区和渔港经济区，打造临海亲海名片。

（5）“中部提升”：完善老城区城市职能，结合旧城更新提升城市品质。

中心城区空间结构：两轴一廊道，四区四中心。

（1）“两轴”

两条城市发展主轴：沿迎宾西大街-黄海大街以及站前大道-东港北路-东港路-东港南路形成城市发展的十字形主轴，串联城市四大中心。

（2）“一廊道”

沿大东沟的滨水生态景观带打造城市“绿色”长廊。

（3）“四区”

一个城市综合功能区；

三个产业规划区：依托临近高速连接线及疏港路的条件，建设城北工业集聚区；依托临近港口优势，建设临港工业集聚区；依托临近铁路编组站优势，建设城东临港物流集聚区。

(4) “四中心”

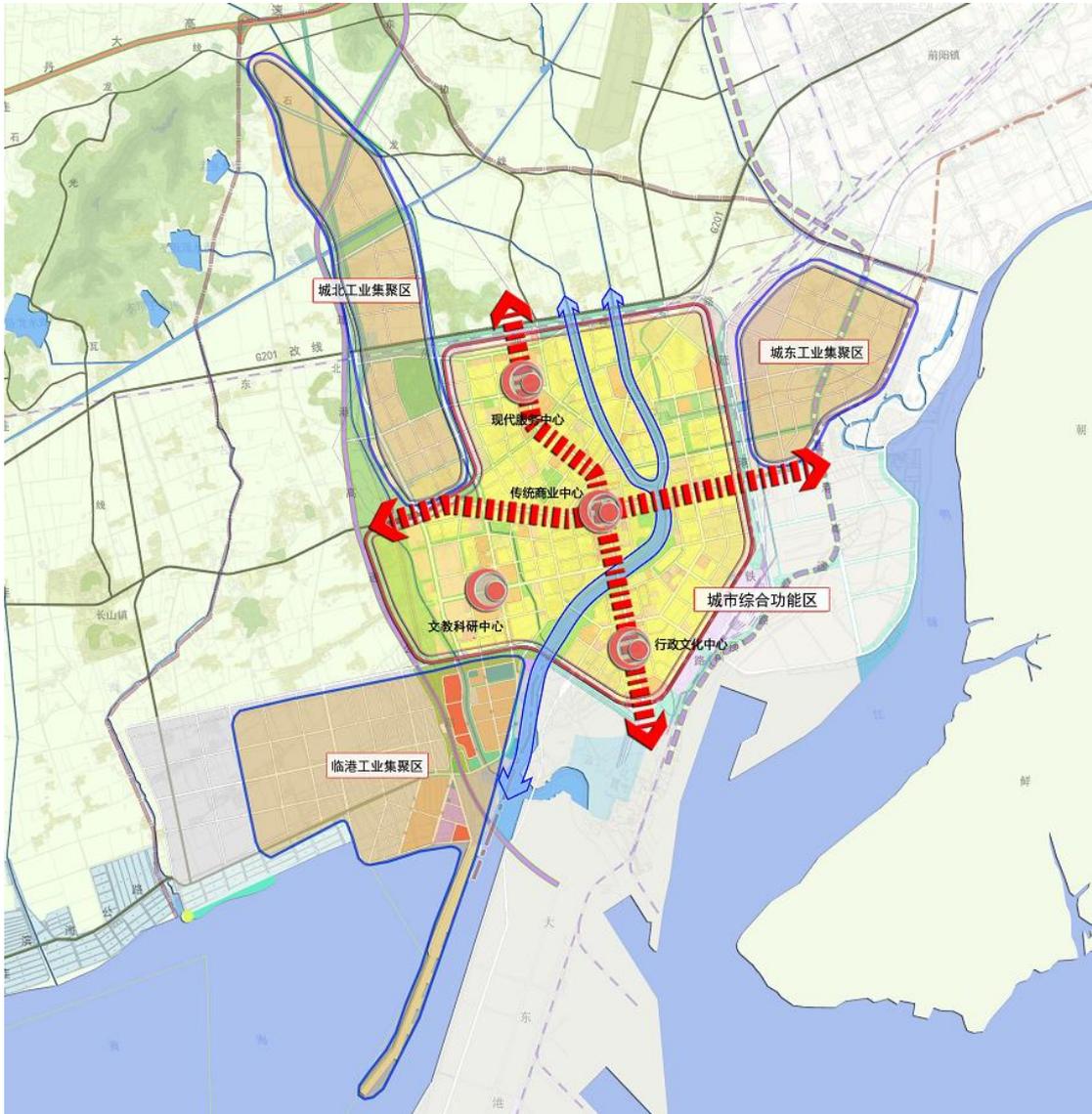
城市北部：现代服务中心；

城市中部：传统商贸中心；

城市南部：行政文化中心；

城市西部：文教科研中心。

图 10-2 中心城区空间结构规划图



1. 加快提升城市综合承载力。

完善城市服务功能。坚持“以人为核心推进新型城镇化”，加快城市居住环境、市政基础设施、综合服务水平以及城市风貌等领域重点工作实施推进，加强城市承载能力，增强经济社会发展软实力。深化房地产市场的供给侧结构性改革，全力改善城市居住条件，合理控制新增住房，改造优化城镇老旧小区，积极培育住房租赁市场，使房地产市场供需基本平衡，住房产品回归居住核心功能。建立健全物业服务管理机制，促进行业良性发展。适度建设低密度住房，提升居住舒适度，更好地满足人民对美好居住环境的需要。

推进智慧城市建设。以信息化创新引领城市发展，着力构建集政务服务、社会安防、交通网络、医疗教育、商贸物流于一体的智慧城市综合服务平台。深化“放管服”改革，做实“数字化政务服务”品牌，建立健全在线服务、数据共享、制度规范、技术支撑、安全保障“五大体系”，努力提供便捷高效、智能精准的公共服务，做到政务服务事项“应上尽上，全程在线”；推进城乡智慧安防体系建设，在客运、高铁站等地布局识别系统，进一步推动社会资源、数据资源、人防物防和技防要素的全面整合；加快建设智慧城市交通管理体系，实现重点城镇智能交通设施全面布局；借助信息技术开展智慧医疗和智慧教育建设，不断推广远程服务，推进医疗教育资源线上共享；打造智慧物流体系，持续提升商贸物流服务城市的广度和深度。

2. 加快农业转移人口市民化。

全面取消城镇落户限制。全面取消城区落户限制，提高落户便利性，简化户籍迁移手续、加强落户政策宣传，实行迁入地派出所“一站式”、“一窗式”办理，综合利用线上申请审核系统、24小时无人警局等新型服务模式，提高户籍服务质量和便捷性。维护进城落户农民土地承包权、宅基地使用权、集体收益分配权，以自愿有偿为前提，探索进城农民上述土地权益有效转让办法。

提高城镇基本公共服务覆盖面。落实国家和省、市基本公共服务标准，简化社保办理流程，实现参保者就近办理社保手续。取消灵活就业人员参保企业职工养老保险户籍限制，合理合规扩面，促进人口流动。增加普惠性学前教育供给。对进城农村贫困人口采取发放租赁补贴为主的保障方式，加大住房保障力度。探索建设城区常住人口常态化统计数据库。

提升农业转移人口就业能力。深入实施新生代农民工职业技能提升计划，加强对新生代农民工等农业转移人口的职业技能培训。探索采用政府采购服务等形式，紧密结合市场需求和就业要求，增加普惠性就业培训服务供给，健全完善劳动者终身培训体系。支持企业开展岗前培训、新型学徒制培训和岗位技能提升培训，并按规定给予培训补贴。依托公共服务平台完善企业沟通机制，积极开展对口企业招聘会等活动，保障农业转移人口的就业渠道。

3. 全面优化县域城镇发展质量。

优化县域城镇体系建设。积极争取省、市各级用地指标、专项资金向重点乡镇建设倾斜，构建东港市新型城镇化建设的重要支撑。重点支持前阳镇和孤山镇两个市域发展副中心的现代化建设水平，促进前阳镇高质量完成国家新型城镇化综合试点镇任务，由小城镇向现代都市转型。加快重点乡镇建设，打造基础设施相对完善、有较强辐射带动能力的现代化小城镇。

优化城镇资源集聚能力。鼓励各乡镇结合自身特色错位发展、优势互补，以特色产业集聚为立足点与发力点，有机融合产业、文化、旅游和社区四大功能板块，实现生活好、生产优、生态美的产业和城镇化发展体系。积极推进县域乡村产业振兴工程，以创建国家现代农业产业园为有利契机，加强公共基础设施建设，打通城乡企业融资渠道，推动一二三产业相互渗透、交叉融合。构建“主城区-市域副中心-重点乡镇-东港全域”多层级商贸物流体系，加快在重点乡镇布局一批商品配送中心和商贸中心，完善农村商品配送模式，实现城市农村商品双向流通，建设连接城市、辐射农村的公共服务平台。

优化沿边乡镇治理。充分发挥兴边富民行动专项资金、保障性安居工程专项资金、上级转移支付资金等示范带动作用，加强沿边基础设施和民生工程建设，稳步推进沿边乡镇道路提升和危房改造项目。继续实施守边固边工程。

专栏 10-3 东港市城乡功能定位

优化提升主城区功能布局。加快医疗、教育、文化等方面基础设施的建设

跟进，促进健康养老等新型消费业态的不断集聚，规划好城市的预留空间，提升中心主城区的服务能级和承载能力。加大对城镇老旧小区改造、城市停车场等项目的支持力度，完善城市绿地、水系、公园、广场等景观建设，打造更多环境优美、尺度宜人的共享空间。

推动两大市域副中心特色化发展。突出特点、激发优势、明确分工，着力提升前阳镇和孤山镇两个副中心镇的现代化建设水平。发挥前阳镇作为制造业集聚区和货运铁路交通枢纽的资源优势，结合毗邻丹东临港经济区和互市贸易口岸的区位特点，以开放创新为指引，打造我市产城融合发展的先行区，以及对接融入丹东市“港产城”融合发展战略的桥头堡。以建设县域西部经济社会发展中心为目标，突出孤山镇产业基础、民俗文化、旅游资源及生态资源特色，提升城镇基础设施和综合服务水平，强化辐射、集聚、带动能力，发展城乡绿色发展新模式，打造我市践行绿色发展的新空间和展示文化内涵的会客厅。

促进重点乡镇多元化特色发展。依托滨海岸线、201国道以及北部生态保育区，打造三条重要的县域发展走廊，对内联通主要的乡镇与产业集群，分别从开放创新、城乡融合和生态文明建设三大重点方向构建起县域发展的主轴线。

依托 228 国道（滨海路）及岸线打造“滨海开放创新走廊”，沿海岸线串联起中心渔港、互市贸易区、水产养殖区以及海上风电试验场等重点产业集群，以及观鸟湿地、海上温泉、客运码头、海岛景区等特色旅游项目，形成推动县域经济发展、展示滨海城市风貌的集聚带。

依托 201 国道打造“城乡互融互通走廊”，通过加快布局沿国道的特色小镇，形成吸引城区资源要素集聚的特色节点，重点实施新型城镇化和乡村振

兴战略，构建起城乡互融互促、均衡发展的大通道。

依托县域北部绵延约 70 公里的水源及森林生态保护区，打造连接北部各乡镇的“百里山水生态走廊”，一方面借助走廊形成连片效应，全力打造县域北部的生态屏障，另一方面积极探索保护性开发策略，形成拥有多样化山水田园景观的特色旅游观光廊道，进而促进北部乡镇的人居环境改善和美丽乡村建设。

三、强化基础设施建设

1. 推动“新基建”建设。

以新发展理念为引领，以技术创新为驱动，以信息网络为基础，全面建设提供数字转型、智能升级、融合创新服务的新型基础设施体系，为提高我市科技创新活力、经济发展质量、公共服务水平提供有力支撑。

加快布局 5G 基础设施。将 5G 基础设施纳入市政基础设施规划，推进 5G 规模组网建设，基本实现城市重点区域和港口、车站等热点区域 5G 网络覆盖，逐步向社区、乡镇、企业延伸覆盖。加快推进 5G 在工业制造、农业生产、文化旅游、商贸物流和民生事业中应用部署，丰富“5G+”融合应用场景。加大招商引资力度，积极争取 5G 通讯设备供应商、芯片和关键元器件等核心产品生产企业签约落地。

探索建设县级工业互联网中心。适时推进构建辐射全市制造业发展的工业互联网中枢平台，为制造业企业提供工业大数据分析及存储、人工智能研发、产品质量检验检测、中控及信息发布

等服务。推动企业“上云上平台”，引导工业企业利用 5G、工业互联网、云计算、大数据等进行技术改造，加快向智能制造型企业转型升级。

创建县级科技创新公共服务中心。引入水产养殖、农业生产、服装加工、智能制造等领域高校资源，加强与高校“院地合作”，共建高水平科研装备、技术推广、教育培训等共享平台，为入驻单位提供量身定制、“拎包入住”的科技创新服务基础设施。

构建新型新能源网络体系。合理布局新能源汽车充电基础设施，在学校、医院、旅游景区等公共服务区域建设公（专）用充电桩，布设交通要道沿线快速充电设施。推动充电基础设施进社区，满足生活区新能源交通设备用电。依托智慧城市管理平台，实现对公用基础设施的智能管理和高效利用。

2. 完善城市基础设施。

实施城市更新行动，加快城市供水、供热、供电、供气、排水等管网设施更新改造及路网升级改造。推动城镇老旧小区和城中村供水管网改造，完善应急水源工程，消除用水重大隐患。推进中心城区、前阳镇和孤山镇供热设施改造升级，发展城市供热第二热源。持续推进村镇天然气项目。“十四五”时期，敷设供热管网 12.6 公里、供水管网 36.4 公里、燃气管网 250 公里，推动集中供热率达到 99%。

完善城区路网，加快推进青年北路、中学街道路、一经南路等道路建设。推进城镇老旧小区改造，完成富兴小区、银河小区

等改造工程。以“减量化、资源化、无害化”为目标，提升垃圾处理能力。加快垃圾焚烧发电项目建设进度，推进垃圾填埋场扩建工程，完成城乡垃圾收储运体系建设。适时施行生活垃圾分类处理。

做好街道路灯安装和排水明沟改造工作，推进东港市路灯节能改造项目、东港市排水防涝设施建设工程和开发区建成区道路维修改造及排水清淤项目。探索建设城市地下综合管廊系统，加快城镇污水处理、雨污分流设施建设，做好城市排水防涝工作。

高质量完善城乡生活服务及配套设施，不断提升群众生活品质。积极推进白云桥景观公园工程、大古沟绿化景观带等项目建设，为城乡人民建设一批集健身、休闲、娱乐为一体的活动场所。增加城市绿化面积，做好城区公共绿化补栽养护工作和小区绿化工作，打造环境优美、文明整洁的城市形象。

3. 强化交通基础设施

着力改善交通基础设施薄弱环节，深化完善城乡公路网建设，提高综合交通网络效率，延展、完善和连接现有交通工程，重点做好各种运输方式的有效链接，加快完善“多式联运”体系，形成区域节点型交通优势。

强化区域互联互通。围绕丹东总体布局，进一步完善与沈阳、大连交通基础建设。改造升级与庄河、凤城、岫岩、振兴区等周边县区道路连接工程，预留与丹东城区轨道交通项目建设用地。积极推动进港铁路迁移改线。推动 201 国道城区段从沙坝河北移

至高铁北侧。以丹东港为龙头，推进集疏运体系建设，加强以陆港联运为核心的多式联运，配合丹东市开展内贸货物跨境运输。探索建设孤山通用机场。

继续完善交通网络。完善综合交通运输网络，加强国省干线支线公路升级改造，加快 G201 鹤大线长山石佛至沙坝桥段绕城路段改线新建工程、G201 鹤大线椅圈镇西至杨树底段升级改造工程、G228 丹东线古沟至兴隆山段升级改造工程、S314 丹交线马圈至花园段升级改造工程、S313 海欢线孤山高速口至孤山西大街段升级改造工程等项目建设，提升国省干线支线公路技术等级，实施推进滨海旅游干线提质升级和沿线旅游景点串联工程，提高公路通行能力和车行效率，优化美化公路两侧景观，打造精品旅游动线。完善城镇间路网，推进农村公路畅通，改造、新建“四好农村路”600 公里以上。实施桥梁新改建工程 700 米/35 座。推进国边防公路路网建设。实施村道硬化和美化工程。确保公路网持续处于良好运行状况。继续实施公路生命安全防护工程，做好公路除雪防滑、防汛抢险应急保障工作，全面提高公路安全保障能力。

加强交通节点建设。重点实施东港市客运枢纽站工程、东港市客运站维修改造工程、东港市孤山客运站维修改造工程和东港市大鹿岛客运站维修改造工程，提升客运出行服务品质。推进大鹿岛、獐岛陆岛交通码头、航道及防波堤建设，消除制约陆岛发展交通瓶颈。加快实施公交优先发展战略。

提升交通配套保障。推动建立以科技创新为引领、以智慧交通为主攻方向的创新发展体系，加快培育发展交通运输新技术新业态新模式。提升交通基础设施网络的安全性和可靠性，提高应对自然灾害、突发事件保障能力。持续开展交通基础设施生态修复，严守生态保护红线，强化生态环保设计，建设绿色交通廊道。

图 10-3 交通总体布局图



四、着力实施乡村振兴战略

坚持农业农村优先发展总方针，以实施乡村振兴战略为总抓手，夯实农业基础，壮大乡村产业，进一步扎实推进乡村建设，加快补齐农村人居环境和基础设施短板，全面深化农村改革，激发乡村发展活力，巩固发挥“三农”压舱石作用，全面推进乡村振兴。进一步做好减轻农民负担工作，深入治理加重村级组织和

农民专业合作社负担问题，确保农民负担继续控制在较低水平，促进农村社会和谐稳定。

1. 持续改善农村人居环境。

以建设美丽宜居村庄为导向，围绕垃圾处理、卫生改厕、污水治理等内容，持续深化农村人居环境整治，确保村域整治全覆盖，进一步建立健全整治长效机制，构建舒适的农村生态人居体系。

巩固农村人居环境整治成果。全面落实农村生活垃圾源头分类减量治理，积极探索镇村环卫市场化管理运营模式，建立城乡垃圾收储运体系，探索应用“五指分类法”等具有农村特色的垃圾分类和处理方法，生活垃圾处理体系覆盖率达到100%。深化厕所粪污治理，合理确定农村户用无害化卫生厕所建设和改造模式，完成农村厕所革命任务，卫生厕所普及率达到100%；注重农村厕所粪污治理与农村生活污水治理、畜禽养殖废弃物资源化利用的有效衔接，开展畜禽粪污资源化利用整县推进项目，建设区域性粪污处理中心。加强推进农村生活污水治理，推动城镇污水管网向周边村庄延伸覆盖，北部山区村庄探索采取单户或联户的分散式处理模式，消除农村黑臭水体，加强农村饮用水水源地保护。

建立健全整治长效机制。在推进农村综合性改革试点农村生态文明发展机制建设基础上，建立资金保障机制，探索引入民间资本、金融资本参与农村人居环境整治的建设和运营，试行“政府补助、社会支持、农民自筹”的思路，对镇、村采取以奖代补

的方式给予补助，落实环境卫生有偿保洁制度，拓宽村级保洁经费的来源。制定保洁队伍管理制度，按照“定人、定岗、定责、定标、定报酬”的原则建立农村保洁队伍，确保农村保洁工作常态化、规范化。建立“六行动一平台”党建引领乡村治理机制，建立健全党委领导、政府负责、社会协同、公众参与、法治保障、科技支撑的现代农村社会协同治理体系。在村级推进“一体五中心”建设，提升村级组织服务能力，打通服务群众“最后一公里”。探索农户日常管理制度，通过引导村规民约的制定和完善、建立农户环境卫生检查评比制度等，规范和巩固整治成效。探索将农村人居环境整治与发展乡村休闲旅游等有机结合的发展模式。

2. 强化农村基础设施建设。

持续加大农村基础设施投入力度，加快补齐农村基础设施短板，推动农村基础设施提档升级，逐步建立全域覆盖、普惠共享、城乡一体的基础设施服务网络，不断增强农民群众的获得感、幸福感。

加强农业基础设施建设。加快农业水利设施建设，构建农田水利基础设施网络，进一步实施东港灌区续建配套与现代化改造、病险水库除险加固、海堤强化加固、中小河流整治、水系连通和河塘清淤等水利工程，着力提高节水供水和防洪减灾能力。大力发展数字农业，实施智慧农业工程和“数字+”现代农业行动，鼓励对大田种植、畜禽养殖、渔业生产等进行数字化改造，重点建设农业物联网、农机车载监控应用终端等人机协同的天空地一

体化数据信息采集体系，建设全局性、区域性、专业性农业农村大数据中心与应用体系。

改善农村交通物流设施条件。推进“四好农村路”建设，实施农村公路建设工程，优先保障撤并村道路畅通，打通农村公路瓶颈路段，基本完成入户路建设。实施农村公路养护工程，使破损严重、建设年限较早的道路恢复使用功能，建立“政府主体、行业指导、部门协作、社会参与”的日常养护工作机制。完善农村客运基础设施网络，拓展现有农村客运站服务功能，发展集农村客运、农村物流、农村旅游等功能为一体的农村综合服务站，推进农村候车亭建设，支持新能源和清洁能源配套服务设施建设，改善海岛交通基础设施条件。加快构建农村物流基础设施骨干网络，鼓励商贸、邮政、快递、供销、运输等企业加大在农村地区的设施网络布局，推动面向农村的末端网络运营模式，支持消费品下乡和农产品进城，为乡村振兴提供集约高效、互联互通的交通物流保障。

实施村庄基础设施建设工程。优化农村能源供给结构，完善农村能源基础设施网络，推动供气设施向农村延伸，推广农村绿色节能建筑和农用节能技术、产品。大力实施乡村电气化提升工程，加快完成新一轮农村电网改造，加快推进宽带网络向村庄延伸，推进提速降费。继续推进农村危房改造，加强防灾减灾能力建设，完善地质灾害隐患点监测预警服务，加强防汛防台风抗灾设施和山洪灾害防治项目建设。

提升水利基础设施建设。推进农村饮水安全巩固提升工程，全面解决农村“吃水难”和饮水不安全问题。完善大型河流防洪体系，重点推进大洋河“补短板”工程，查缺补漏建设现有堤防，适当改扩穿堤建筑物，着力抓好干流河道险工治理，进一步提升不同河段防洪标准，有效消除我市境内大洋河流域水患。以洪涝多发流域为重心，对域内中小河流进行系统整治，既要加高加固堤防提升抗洪能力，又要结合生态措施对河道进行生态修复，逐步实现健康河道和生态河道的建设目标。推进河湖水系连通工作，着重落实鸭绿江提水泵站工程和大洋河水系连通工程，借助引水输水有效解决东部河道生态用水和西部农业缺水问题。

3. 全面深化农村综合改革。

抢抓国家农村综合性改革试点试验县机遇，聚焦农村土地制度改革、农村集体产权制度改革、构建新型农业经营体系等关键领域，明确核心问题、主要内容和方针对策，进一步理清改革思路，积极探索改革路径，全面激发乡村振兴的社会创造力和市场活力

深化农村土地制度改革。完善落实集体所有权、稳定农户承包权、放活土地经营权的法律法规和政策体系。在完成承包地确权登记颁证工作基础上，妥善化解遗留问题，规范农村土地承包管理工作，建立健全“镇村调解、市级仲裁、司法保障”的农村土地承包经营纠纷调解仲裁体系。加快推进宅基地使用权确权登记颁证工作，探索宅基地有偿使用制度和自愿有偿退出机制，探

索农民住房财产权抵押、担保、转让的有效途径。探索农民闲置宅基地和闲置农房政策,在市域内开展全域乡村闲置校舍、厂房、废弃地等整治,盘活建设用地重点用于支持乡村新产业新业态和返乡下乡创业,对利用收储农村闲置建设用地发展农村新产业新业态的,给予新增建设用地指标奖励。

深入推进农村集体产权制度改革。全力推进农村综合性改革试点村级集体经济发展机制建设,健全村级集体经济法人治理机制、村级集体经济经营运行机制、村级集体经济权益分配机制、村级集体经济监督管理机制,推广“村集体+合作社+农户”“村集体+企业+农户”“村集体+合作社+企业+农户”“产业园区+合作社+电商”等发展模式。大力发展村级集体经济,盘活集体资产,探索拓宽农村集体经济发展路径,鼓励经济实力强的农村集体组织辐射带动周边村庄共同发展。落实并完善支持农村集体经济组织发展的税收政策,探索创新金融机构对农村集体经济组织的融资担保政策,统筹安排农村集体经济组织发展所需用地。

健全联农带农利益联结机制。以推进农村综合性改革试点农民持续增收机制建设为契机,创新收益分享模式,加快推广“订单收购+分红”“土地流转+优先雇用+社会保障”“农民入股+保底收益+按股分红”等多种利益联结方式,让农户分享加工、销售环节收益。创新推广“农业+技术”“农业+品牌”“农业接二连三”“农业+互联网”“农业经营主体合作”“农业+金融”“庭院经济”“农村三变改革”和“土地流转增收”等模式,持

续促进农民增收。健全风险防范机制，规范工商资本租赁农地行为，建立农户承包土地经营权流转分级备案制度，探索建立与农业保险、担保相结合的土地流转风险保障金制度，制定适合农村特点的信用评级方法体系。

专栏 10-4 “两新一重”重点项目

一、新型基础设施重点项目：

1、县级工业互联网中心；2、县级科技创新公共服务中心；3、5G 基站；4、立体化智慧停车场；5、新能源汽车充电桩。

二、新型城镇化基础设施：1、迎宾中东大街改造；2、大古沟绿化景观带；3、新建第二水厂工程；4、推进村镇天然气项目；5、老旧小区改造项目；6、中学街新建道路项目；7、东港市渔港经济区配套基础设施项目；8、东港市前阳镇大台子口岸基础设施配套升级改造；9、孤山镇通用航空机场建设项目；10、东港市城乡垃圾收储运一体化；11、垃圾填埋场扩建项目。

三、交通、水利基础设施：1、G201 鹤大线椅圈镇西至杨树底段升级改造工程；2、G228 丹东线古沟至兴隆山段升级改造工程；3、S314 海欢线孤山高速口至孤山西大街段升级改造工程；4、G201 鹤大线长山石佛至沙坝桥段绕城路段改线新建工程；5、农村公路规划实施公路大修工程；6、农村公路规划实施公路中修工程；7、马家店高速口至椅圈温泉小镇公路新改建工程；8、孤山高速口至东大于公路新建工程；9、东港市铁甲水库水生态保护及修复工程；10、大洋河与小洋河水系连通工程；11、东港市农村饮水安全巩固提升工程项目；12、东港市东部水系连通工程。

第十一章 坚持绿色发展引领

牢固树立“绿水青山就是金山银山、冰天雪地也是金山银山”理念，把保护生态环境摆在优先位置，落实和深化生态文明改革举措，重点做好海洋、耕地等重要资源的保护与科学利用，持续推进山水林田湖海生态修复和综合治理工程，加强重点生态功能区建设，划定并严守生态保护红线，全面落实绿色生产及绿色生活方式的转变，实现经济发展与生态保护协调共生的永续开发机制，推动县域经济绿色可持续发展。

一、大力推进海洋及滨海湿地保护

秉承陆海统筹、协调发展的原则，以海洋资源多样性保护和生态修复为重点，为海洋经济的高质量、可持续发展创造更大发展空间，打造资源富集、人海协调、宜业宜居的海洋生态环境。

陆海统筹全面改善海洋环境质量。加强陆域源头污染的控制与减排，总量控制与分区限额相结合，严格实施产业发展和重大项目的环境准入管理。实施海上污染综合治理，科学规划海上养殖时间和养殖密度。严格海洋倾废和海洋工程的监督管理，构建跨部门、跨区域的陆源入海垃圾联防联控机制。实施大洋河水域防护堤工程、大鹿岛和獐岛“蓝色海湾”工程，持续优化生态安全屏障，提升生态系统质量和稳定性。

加强海洋岸线保护工作。保护现有自然岸线，探索将自然岸线保护列为政府绩效考核指标，继续推进受损海洋生态环境的修复工程；整治提升人工岸线，着力提升以港口集中开发为目的的

岸线资源利用效率；落实围填海历史遗留问题的处置工作，全面清理非法占用红线区域的围填海项目。加强对无居民海岛的保护，做好无居民海岛监测执法的常态化工作。

提升渔业资源保护效果和利用效率。以强化水域滩涂承载力为主线，建立养殖承载力动态监测体系，创新基于水域滩涂承载力的综合管理及监测机制，实现沿海滩涂开发与保护并举；依托海洋牧场建设，做好三疣梭子蟹、红鳍东方鲀等具有代表性的种质资源保护工作；控制和削减近海捕捞强度，严格渔业巡航执法管理，加强伏季休渔期管控工作，引导推进渔业与生态环境保护的协调发展。

强化海洋环境风险控制。探索建立海水冷热环境风险控制，实施冷热排水减量排放和回收利用，维护区域海洋生态系统稳定。加强涉海危险品风险控制，针对不同类型的风险点制定分级响应的危险品事故应急预案。加快构建海洋生态环境综合管理信息系统，完善赤潮、台风等海洋灾害应急预案和重大海上污染事故应急预案，并配套相应的设备与设施，做好防范物资储备工作。

创新海洋综合管理制度。探索构建区域陆源入海污染物联防联控机制，以环境容量倒逼总量排放控制。建立污染源信息公开制度，严格落实重污染行业企业污染物排放环境信息强制公开制度，完善公众参与机制。完善海域使用金的征收管理机制，以引导海洋开发利用布局优化和海洋产业结构调整为出发点，做到使用金应收尽收。建立海洋生态环境绩效评价考核和责任追究机制，

落实海洋督察制度，完善执法船只与巡查人员装备配套，提升执法能力。

二、保护和利用好耕地资源

以资源保护和生态保育为前提，以保障发展为目的，统筹经济发展新常态与耕地的保护和利用工作，坚决遏制耕地“非农化”、防止“非粮化”，不断提升耕地农田资源对我市粮食安全、经济发展和民生幸福的保障能力。

调整优化耕地资源利用方式。以质量和效益双增为导向，以严禁破坏耕作层和农业基础设施为底线，以生产者和技术改良主体，因地制宜发展水产养殖、苗圃种植、设施养殖等生产方式，合理引导农业生产结构调整，积极推广节水、节地、培肥地力以及畜禽粪便生产有机肥等相关技术，保护和利用好耕地资源。注重设施农业等新建项目与永久基本农田的占补平衡，努力实现大田生产地膜零增长。

提升耕地质量的管控与修复能力。加强农业污染的防治工作与退化污染土地的修复力度，防治土地盐碱化和水土流失。配套做好土地平整、灌溉与排水、田间道路、农田防护与生态环境保护等工程的建设，实现土地平整肥沃、排灌设施配套、田间道路通畅、农田环境良好的发展要求。扩大并巩固生态退耕成果，保障生态屏障网络健康，建立促进生态改善、农民增收和经济发展的长效机制。

三、做好山水林田海的生态修复工程

以生态优先，绿色发展为原则，明确“保住绿水青山就是怀揣金山银山”的基本认识，规划好山水林田湖草的生态修复工程，实现“生态安全确保、生态功能突出、自然风貌保留”的生态修复目标，建设万物和谐的美丽家园。

统筹规划各生态主体的修复工程。秉承生命共同体的基本理念，综合考虑自然生态系统的系统性、完整性，以大洋河流域、铁甲水库、大孤山国家森林公园及县域北部山区等相对完整的自然地理单元为基础，结合我市当前的行政区域划分，科学合理确定工程实施范围和规模，提升工程系统性以及各工程子项目间的关联性。落实国土空间用途管制要求，严守生态保护红线、永久基本农田、城镇开发边界三条控制线，维护和强化东港市自然山水生态屏障，按照规划确定的用途分区分类开展生态保护修复。

加强以项目为抓手的生态监测防护体系。科学划定保护区空间布局，确保生物多样性发展。推进鸭绿江口滨海湿地的生态恢复工程，实施流域湿地生态补水工程，做好大洋河水域防护堤工程，增强流域的自我修复力。提升跨界水体水质的监测水平和应急能力，构建地表水、地下水污染协同控制和系统管理体系，严格落实海水入侵区地下水压采的管理机制，增强生态韧性。

四、开展城乡居民生活环境专项治理

打造绿色城乡人居环境，推广绿色生活理念，以水、土、气的环境修复专项治理行动为着力点，以督导与监管双结合的政府管理机制为推力，打造崇尚生态文明的社会氛围。

优化水土气的环境治理与维护。打好碧水保卫战，全面保障用水饮水安全，强化河长制，抓好城乡饮水水源地保护与城市黑臭水体的溯源整治工作，防治各类污水的面源污染，设立城乡联动的污水管网，推广高效能的污水处理技术，治理、恢复与维护水生态。落实净土保卫战，以保障农产品质量安全为核心，严控重金属、生活垃圾排放等源头污染，分梯度修复受污染耕地，实现土壤的安全利用。打赢蓝天保卫战，以减少重污染天数、改善环境空气质量为目标，重点做好柴油货车达标排放监测、扬尘污染控制等工程的治理工作，推广清洁取暖，做好大气重污染应急预案的推广实施工作。

推广城乡绿色生活方式。压实乡镇秸秆禁烧等工程的监管主体责任，加强垃圾分类的监管督导工作，实现城乡生活垃圾的减量化、资源化和无害化。广泛宣传和推广简约适度、绿色低碳、文明健康的生活理念与生活方式，通过开展创建节约型机关、绿色家庭、绿色学校、绿色社区和绿色出行、节约水电气等资源利用等行动，加快低碳城镇、低碳社区、低碳产业园区的建设，实现减污降碳协同效应。形成绿色生活的社会氛围。

加强环境督导与监管结合的体制机制建设。落实乡镇网格化环境监管责任，完善监管机制。落实污染主体的治理修复责任，降低环境违法复发率。科学开展环境监测，同时做好源头动态监测与立体综合监测工作，提升环境监测数据的标准化与融合应用水平。

五、建立集约利用和绿色低碳发展模式

建立健全低碳循环发展的经济体系，着力促进生产减排与耗能降低，大幅提升资源的节约集约利用水平，实现高质量可持续发展。

大力发展循环经济。完善资源循环利用体系，促进生产系统和生活系统的循环链接。推进生产资料和资源的循环利用再生，发展静脉产业，重点发力生产废弃物的存量消化和增量控制工作。强化建筑垃圾的资源化利用水平，落实建筑废渣的分类回收和无害化处理，重点发展应用路面建材再生、新型建材等方向的关键技术。推广可再生能源的使用，提升循环工艺，发展垃圾焚烧发电和分布式光伏发电技术。优化工业生产中危废固废的专业化、针对性、资源化处理能力，落实专业处理机构的资质检查与督导工作。

推动生产节能减排降耗。鼓励企业改良生产方式，增设清洁生产链，配套环保智能化生产与智慧监测设备，提高生产效率。全面淘汰老旧低效燃煤锅炉，划定高污染燃料禁燃区范围，严控新建燃煤锅炉准入条件，稳妥有序推进“煤改气”、“煤改电”工程，推广发展生物质能，鼓励发展清洁能源供热，积极推广使用环保炉具。规划好县域工业生产的错峰用电，优化资源配置，提高电网的安全性与经济性。倡导节能减排意识，建立健全碳强度下降和节能目标责任制及评价考核体系，引导督导减排工作。

第十二章 推进全方位高水平对外开放

发挥东港的区位优势、外贸基础和产业基础，以更高站位做好沿边沿海开放大文章，在建设开放平台、提升外资外贸、促进区域投资合作等方面积极作为，主动融入国家“一带一路”和辽宁省“一体两翼”开放战略布局，抢抓国办发46号文件、东北东部绿色经济带发展规划等政策新机遇，率先布局RCEP、中日韩FTA的总体趋势和重点方向，积极布局更深层次、宽领域的对内对外开放，推动形成“由外促内、内外并举”的双循环县域经济发展格局，着力将我市打造成为辽宁省和丹东市对外开放的新前沿。

一、构建面向东北亚的开放门户

打造“一体两翼”东进北拓的战略节点。基于我市与日韩的外向型经贸合作基础，以边境贸易扩大范围和创新发展为切入点，着力提升互联互通水平、探索对外开放的发展模式和体制机制，双管齐下巩固提升外向型经济发展水平。面向东北亚地区进一步提升互联互通水平，加快推进中心渔港、前阳货运编组站等交通枢纽建设，积极对接丹东港实现联动发展，打造高度开放的海陆联运体系，构建东北亚地区经贸合作的特色开放节点。探索边境贸易创新发展模式和体制机制，积极试点中日韩自贸合作机制，对接融入东北亚供应链和产业链，为辽宁构建“一体两翼”开放格局、打造“一带一路”升级版发挥重要作用。

争创中日韩自贸合作的先行试点。以东港与日韩在海洋水产、草莓、机电装备等产品长期的外贸合作关系为基础，紧跟RCEP、

中日韩 FTA 等国际合作战略的总体趋势，以互市贸易区和中韩（丹东）国际经济合作示范区为载体和基础，争取在东港先行先试更具有前瞻性、突破性和实效性的开放政策，结合东港市“区位+资源”双重优势，在市场准入、投资贸易便利化、通关合作、知识产权、商事法律服务等关键领域大胆尝试、勇于突破，利用政策洼地效应大力吸引日韩企业、资金、人才、技术在东港集聚，围绕海洋经济、现代农业、数字经济、跨境电商等重点领域，打造中日韩经济深度合作的开放平台和先行试点，力争为中日韩 FTA 的持续推进提供测试压力的重要试验田。

二、建设高水平对外开放平台

探索互市贸易区的创新发展机制。积极落实国办发 46 号文的战略指引，利用好东港边贸合作范围由对朝扩大至东北亚五国、边民互市贸易额度进一步放开的政策利好，加快推进申报设立丹东（东港）大东沟边民互市贸易区（点），积极争取在东港申请并设立先行先试边境贸易创新发展机制的边贸互市产业园，在园区内复制和试行部分自贸区、综保区的开放政策，全面缩小东北亚经贸合作负面清单、面向日韩企业的跨境注册审批通道、争取东北亚特定进口产品的备案试点授权。围绕互市贸易区在国别定向开放、贸易税收减免等方面的特殊政策优势，以更高站位进行统筹规划和统一管理，打破以边民小商品互市贸易的传统模式，逐步将合作领域延伸至进出口贸易、加工制造、科技创新、服务贸易等更广阔的领域，将沿边沿海临港的独特区位优势、丰富多

样的各项资源优势转化为独一无二的竞争优势，构筑起面向日韩及东北亚的开放合作高地。

专栏 12-1 丹东（东港）大东沟边民互市贸易区

总体定位：东港市边民互市贸易区以“联接五地，服务丹东；面向东北，辐射全国”为目标，坚持新发展理念，深入推进区域合作，承接朝、韩、蒙、日、俄等东北亚五国特色商品，实现以互市贸易为基础支撑，吸引资本投入，加快东港对外开放平台建设，持续扩大东港对外开放水平。

按照“一点一园多市场新业态”模式，打造覆盖东港、服务丹东的互市贸易产业链，推动东港和丹东互市贸易创新发展。

（1）一点——东港市互市贸易点。成立以政府、国企、外地企业、本地企业等多种投资形式与股份参与的互贸产业发展集团，以大东港为依托，以东港再生资源产业园为基础，规划建设集进出口通关区、综合申报查验区、联合办公区、展示交易区和跨境电商等多功能为一体的互市贸易点，以船运集装箱进口五国互贸商品为主。

（2）一园——东港市互贸商品落地加工产业园。以东港再生资源产业园为基础，建设落地加工产业园，积极落实国家商务部给予的互市商品落地加工政策，结合互市贸易进口商品特点和东港、丹东产业实际，率先选择具有加工产业基础的商品入园加工，提高产品附加值，并享受报关、报检、仓储物流、税收等落地加工优惠政策。采取“园区+企业+边民”模式，逐步提高互市贸易落地加工比率和规模，积极推进“村村有产业、户户有加工、边民有收入”的全域落地加工产业发展，形成具有东港特色的互市商品落地加工产业集群，带动工业产值增长，增加税收收入，同时通过边民在边境地区创业，达到守边增

收的目的。根据五国进口商品的特点，落地加工的商品品类包括水海产品、服装、塑料制品、粮油、食品、电子产品等，可落地加工产品比例约占 30%，增值率 20%以上，未来五年落地加工年均产值可达百亿元。

（3）多市场——打造多个互市贸易商品交易市场。结合互贸进口商品特点，围绕打造日、韩、朝、俄、蒙进口免税商品集散地，规划设立多个互贸商品交易市场。在东港再生资源产业园建设互贸商品二级交易市场，并依托东北亚国际商贸城、黄海大市场、前阳瑞祥大市场、孤山大市场等建设互贸商品展示交易市场，逐步带动东港、丹东境内各大商贸市场销售周边五国商品，打造边境互贸商品商贸中心。

（4）新业态——引入互市贸易跨境电子商务新业态。为整合东港互市贸易服务资源，扩大互市贸易规模及受惠边民范围，将互市贸易和跨境电商两者结合，引入互市贸易跨境电子商务新业态。以互市贸易的形式实现通关便利化，以跨境电商的成功经验开展线上营销，以线下园区为依托，建设互市数字贸易综合服务和跨境电商两个线上平台，为进出口企业、贸易商与边民的交易对接提供平台服务，以“边民免税店”形式创新跨境电商模式，引导边民开设线上免税店，对边民提供电商运营服务，形成边民通关、全网销售的创新跨境电商平台模式，真正做到“一地互市、全网营销”。把国家赋予边民的政策与跨境电商优惠政策融合发展，为互贸通关与跨境电商通关便利化、互联网的营销推广及全民参与方式起到积极的创新引领示范作用。

经济指标估算：

项目建成后，预计可吸引企业总数约 700 家（其中制造企业约 60 家、注册商贸企业约 400 家、免税店包括实体店+跨境电商约 200 家），带动地区就业约 1 万人左右，实现地区边民人均增收 1500 元。

融入丹东开放平台建设。加强与丹东临港经济区开放平台的联动，积极协助丹东综合保税区建设与申报，将互市贸易区的发展建设融入丹东市全方位开放的格局中，并发挥先导作用，对标烟台、盐城、惠州三大中韩产业园建设经验，紧扣中韩自贸协定框架以及中日韩 FTA 的总体趋势，承担部分开放政策和体制机制的先行先试工作，围绕东港优势领域开展市县联合的日韩产业招商合作，发挥先导作用高水准推动中日韩国别合作。

优化提升口岸开放功能。结合边境贸易创新发展的切实需求，配合落实全国通关一体化战略，推进大台子等重点口岸的提质升级工作，增加基础设施投入，着力提升口岸电子化、信息化水平，推进“三互”（信息互换、监管互认、执法互助）大通关工程，做好做优国际贸易“单一窗口”服务平台建设，提高区域通关协作水平和整体效率。研究开展海关服务模式创新，争取率先试点与日韩等国海关在外检内放、检验检疫等方面的合作项目，面向东北亚各国加强人员、货物进出便利化，促进国际经贸往来稳健增长。

共建境外经贸合作区。加强政策对接，极力引导我市大平渔业、吉富渔业等外向型企业带动和引导我市有条件、有需求的重点企业主动“走出去”投资布局，聚焦日韩、面向东北亚地区，瞄准远洋捕捞、资源开发、现代农业、跨境电商、保税加工等重点领域，积极寻求合作企业共建境外经贸合作区，利用国内国外

“两个市场”、“两种资源”，在“双循环”大格局中探索新的经济增长点。

三、促进外贸转型升级

将中日韩市场作为我市外贸发展的基本盘，努力拓展东北亚市场，优化调整外向型经济结构，大力实施外贸产品提质升级战略，努力提高服务贸易、技术贸易、数字贸易比重。积极扩大进口贸易，全面促进对外贸易高质量发展。

构建以东北亚为核心的国际经贸合作网络。紧跟中蒙俄经济走廊建设步伐，紧跟 RCEP、中日韩 FTA 的推进步伐，做大做强国家外贸出口转型省级基地，充分发挥以丹东泰丰食品、祥顺渔业、日牵物流等重点企业与日韩的合作基础，重点聚焦海洋渔业养殖、生物医药、新材料、新装备等产业领域，进一步深耕日韩核心市场，依托远洋渔业的国际合作基础，挖掘与俄罗斯、蒙古等国双向贸易潜力，夯实存量，做优增量，巩固提升东北亚经贸合作基本盘。同时把握中国-东盟、中欧、中非等全面战略伙伴关系深化趋势，积极开拓新兴外贸市场。

加快商品贸易提质升级。着力优化进出口产品结构，综合利用生产方式创新、产品研发创新、外贸模式创新等多重战略，巩固价格、质量等外贸固有优势，塑造功能、设计、品牌等新型竞争优势，促进农产品、水产品、纺织服装等主要出口产品向高附加值环节延伸，提升装备制造、医药生产等新兴产业的对外出口水平；围绕产业转型升级和扩大内需战略要求，利用边境贸易政

策所带来的关税、通关等方面优势，增加对先进制造设备、高端原材料和工业中间品、以及优质消费商品的进口，实现对外贸易量质齐升和平衡发展。高水准推进外贸基地建设，夯实外贸服务，引导品牌创建，推广草莓行业协会组织的成功经验，做好水产和草莓两大国家级外贸转型升级基地的建设工作，努力创建以东港开发区辽成机械、丰能股份、黄海电机为主的装备制造外贸基地，以及以前阳开发区新龙泰服装、飞马特服装为主的纺织服装外贸基地。到 2025 年，形成一批具有较高知名度和国际竞争力的出口品牌。

促进服务贸易创新发展。把握我国主动扩大服务业对外开放契机，争取复制借鉴服务贸易创新发展试点经验，探索扩大服务业市场准入制度，积极试点服务贸易便利化机制创新。扩大特色服务贸易规模，利用东港独特自然人文环境和区位优势，着重鼓励旅游、医疗养老、物流运输、跨境电商等服务业机构和企业加强国际服务能力建设，积极开拓日韩朝蒙俄等国服务市场。瞄准东港经济发展、生态保护、社会治理的重点领域，推动研发设计、节能环保等方面国际技术服务合作。

加强检验检测互认互通。立足东港对外经贸合作发展基础，以健康食品、海洋生物医药、海洋新材料等领域为重点，积极引进国际化的检验检测机构，构建检验检测机构联盟，加强内部资源共享和能力共建，引领行业对外合作对接。

提高外资吸引和利用水平。探索试行外商投资准入负面清单、

准入前国民待遇等开放合作机制，加强外贸、外资、外事公共服务平台建设，构建公平、公正、高效的国际化营商环境。借助贸易往来疏通投资合作渠道，聚焦海洋经济、健康经济、数字经济、临港经济等领域，以日韩“隐形冠军”及强小企业作为主要目标开展精准招商和产业链招商，构建特色凸显、领域专精的产业集群。

四、持续深化区域合作

加强辽宁省内战略联动。深度参与辽宁沿海经济带建设，深化产学研联动推进海洋经济创新发展，利用各自海洋资源禀赋、产业环节的差异，探索构建协同开放、联合招商、共建共享的新模式。以新型互市贸易区建设为重要载体，积极对接辽宁自贸试验区大连和营口片区，研究开展体制机制的联动创新和先行先试。探索融入沈阳经济区的创新模式，重点借助沈阳创新研发实力和高新产业基础，促进装备制造等产业领域创新发展，积极推动养老、医疗、教育等现代服务业领域开放共享机制。

积极参与东北东部开放发展。在东北东部绿色发展经济带的创建中发挥更大作用，在打造内陆港对外开放平台的基础上，率先在商贸物流、加工制造、旅游发展等重点领域优化布局、统筹发展，配合打通出海开放大通道。主动融入东北东部地区综合立体交通体系建设，完善连接东北地区腹地通道，参与东北东部地区产业分工协作，深入对接“吉林向南”发展战略，积极参与“白通丹”区域发展一体化进程，打造东北东部绿色经济带协同发展

先导区和示范区。

对接国内重点区域发展战略。在对口合作框架下，加强与扬州市广陵区对口合作，通过市场化合作促进要素合理流动、资源共享，以学习借鉴广陵区先进的市场观念、管理理念、政策环境为根本，以旅游合作为突破口，以产业合作为重点，实现合作共赢，在此基础上争取以扬州为支点逐步提升与长三角区域合作水平。深入对接京津冀协同发展，加强与京津冀在生态环保、科技创新、招商引资、经贸、旅游等方面开展交流。通过市场化合作方式积极吸引项目和投资落地东港。

第十三章 不断增强民生福祉

坚持以人民为中心的指导思想，落实“六保”要求，坚持人民主体地位、维护人民根本利益，全面提升和满足民生需求，稳步推进公共服务资源均等化发展，扎实做好民生保障的各项工作，切实提高人民群众的幸福感和归属感和归属感。

一、稳步提高城乡居民就业和收入水平

聚焦解决重点群体就业问题。坚持稳定和扩大就业，落实就业优先战略和积极的就业政策，推进公共就业服务规范化和标准化建设，提高公共就业服务水平。把促进高校毕业生就业作为就业的重中之重，用好就业见习、三支一扶、创业场地和创业带头人社保补贴政策，引导高校毕业生到基层到县域就业创业，落实贫困家庭子女和就业困难高校毕业生精准帮扶政策，确保有就业

意愿的离校回乡未就业高校毕业生就业率 80%以上。做好农民工就业帮扶工作，支持农民工返乡就业。

充分发挥创业带动就业作用。完善创业扶持政策，加强创业孵化基地建设，为创业者提供创业项目选择及孵化、场地、资金等各类扶持政策，提高创业成功率。落实创业场地补贴、创业带头人社保补贴等相关政策，促进大中专毕业生和复转军人创新创业，农民工等人员返乡创业。

加大就业援助力度。抓好就业援助政策的落实，将新产生就业困难人员纳入政策扶持范围。对就业困难人员和零就业家庭成员开展实名制动态管理和分类帮扶，做到零就业家庭“产生一户、援助一户、消除一户、稳定一户”。加强职业技能培训，落实职业培训补贴政策，健全完善劳动者终身培训体系。

稳步提高城乡居民收入水平。落实全民参保计划，按照兜底线、织密网、建机制的基本要求，推动建立多层次社会保障体系。多渠道增加居民收入，促进城乡居民收入与经济同步增长，健全最低工资增长机制，增加低收入群体收入，努力扩大中等收入群体比重，有效调节过高收入，缩小不同群体间的收入差距。健全低保标准动态调整机制，确保全市城乡低保标准与经济社会发展水平同步增长。

二、统筹推动各项社会事业健康有序发展

坚持以人为本，落实惠民政策，建立和完善基本公共服务供给保障机制，统筹城乡卫生、教育、文化和社会保障发展，优化

公共资源在城乡之间的配置，逐步实现城乡基本公共服务均等化、普惠化。

推动医疗卫生事业健康发展。全面推进医药卫生体制改革，落实“大病不出县”行动计划，完善分级诊疗机制，巩固基本药物制度，鼓励医生多点执业，稳步推进家庭医生签约服务工作。综合提升医院服务能力和现代医院管理建设，积极推进中心医院异地新建、第二医院异地新建、中医院基础设施改造及设备更新、口腔医院异地新建等工程，加强乡村医疗基础设施更新改造，满足群众基本医疗服务需求。建立统一高效的公共卫生和疾病预防控制体系，加强重大疾病预防控制和健康管理，加快中心医院传染科疫情防控救治项目、疾病预防控制中心实验室改造及设备更新建设，提升突发公共卫生事件应急能力、传染病防治能力和疫情防控救治能力。以中心医院、中医院、第二医院为龙头，搭建三个医共体框架，推进县乡村一体化管理。大力推进“数字+医疗健康”建设，发展远程医疗服务，提升智能化诊疗水平，构建送医疗、送康复、送护理、送药到家服务体系。支持发展以预防为主的健康管理中心，推动健康关口前移。持续推进爱国卫生运动，以街道、乡镇为单位进一步夯实卫生应急能力建设。提升妇幼保健服务水平，落实国家人口生育政策，实施母婴安全工程，推动婴幼儿照护服务健康发展。不断完善人口老龄化背景下的医疗保障政策，优化老年医疗卫生资源配置。促进中医药事业振兴发展，全面落实基层中医药服务能力提升工程。

推动教育事业均衡发展。加强城乡教育基础设施建设，建立健全城乡一体化的学校布局、师资配置和器材配备。推进城乡义务教育优质均衡发展，继续实施农村义务教育学校教师特岗计划，加大教师人才引进力度，切实改善农村学校教师结构性短缺、年龄老化和有编不补等问题。稳步推进教师“县管校聘”管理制度，实现县域内统管统用、合理配置。加强师德师风建设，培养高素质教师队伍。加大中小学功能场馆、仪器设备投入，同步优化城乡中小学办学条件。继续做好学前教育提质晋级工作，扩大优质普惠教育资源供给。加快普及高中阶段教育，推进普通高中多样化、特色化发展。重视发展民族教育和特殊教育，多层次多样化发展继续教育和民办教育。深入推进产教融合和多元办学，鼓励和支持企业参与职业教育，推进海洋技术经济职业学院建设，积极扶持发展特色专业，加强对蓝领工人、专业技能人才的教育和培养，统筹普通高中和中职学校协调发展，稳步扩大中职学校招生规模。提高教育信息化水平，利用信息技术发展城乡远程教育、智慧教育。加强教育设施标准化建设，全力排查整改学校安全隐患，有序推进危房改造、校舍维修、卫生厕所建设工程。高标准推进东港市第二中学改扩建、黄土坎中心小学异地新建、西区学校新建、桥东小学、长安中学教学楼改扩建等项目以及东港芯堡教育小镇的新建工作。到 2025 年，高中阶段职普比为 1: 3。

推动体育广电事业普惠发展。落实全民健身国家战略，发展群众体育，增强人民体质。建立覆盖城乡的全民健身公共服务体

系，加强城乡全民健身场地设施建设，实施公共文化体育服务设施提升工程，补齐群众身边健身场地设施短板。实施体育馆改造、体育公园和全民健身中心建设项目，落实公共体育场馆平战两用改造，继续实行体育场馆低收费和免费开放制度。加强竞技体育人才队伍和社会体育指导员队伍建设。结合地域特色开展多样化的体育赛事。积极开展送特色文化惠民巡演、全民健身展示、体育三下乡等文体活动，打造“一镇一品”“一村一韵”健身项目。开展青少年阳光体育工程。

加快“智慧广电”建设，推动媒体融合发展，实现全业务、全流程、全网络从数字化向智能化的战略转型。充分发挥广播电视特色优势，大力推进广播电视与新媒体的深度融合。实施智慧广电乡村工程，提升乡村文化产业均衡发展。推进“新农村大喇叭小音箱”工程，实现大喇叭广播工程全覆盖。推进高清电视发展。提升播出质量和服务水平。打造更加优质便捷的广播电视服务。

推动养老服务体系全面发展。建立和完善基本养老服务制度，落实各项敬老优待政策。加强养老机构建设，推进居家养老模式，扶持和发展各类居家养老服务志愿组织，全力建成以居家为基础、社区为依托、机构为支撑，功能完善、规模适度、覆盖城乡的养老服务体系。全面放开养老服务市场，引导社会力量、市场主体积极参与养老服务供给，培育壮大地方养老服务企业。加强与日韩的养老服务合作，引入先进的发展模式、技术方法及管理经验，

通过开放合作和对市场化运作机制的探索，全面提升我市养老服务质量和水平。全面促进医疗养老相结合，建立具有照护功能的医养结合区域性中心机构。建立“数字化+医疗+养老+服务”网络平台，推动智慧健康与医疗养老产业融合发展。提升养老服务队伍专业化水平，加快培养老年服务管理、医疗保健、护理康复等方面的专业人才。“十四五”期间，建设1个失能、半失能托老院，2个区域性中心敬老院，2个社区养老服务中心，4个居家养老服务站，26个农村幸福院，4个民办养老机构。建成1-2个示范型老年友好社区，探索建设老年友好型城市。

推动社会保障体系完善发展。推进全民参保计划，扩大社会保险覆盖范围，切实做到应收尽收、应保尽保。健全统筹城乡的基本养老保险制度，提高企业职工和灵活就业人员养老保险参保率，按照政策规定及时调整提高参保人员待遇水平，确保养老金按时足额发放。加强基本医疗保险体系建设，完善失业、工伤、生育保险制度。完善城乡居民最低生活保障制度，不断提高城乡社会保障能力和水平。继续加强城乡社会救助，引导社会力量参与社会救助和帮扶。加强困境儿童保障工作，不断完善农村留守儿童和困境儿童关爱保护机制。加强村级公益性公墓建设。加强烈士纪念设施修缮建设、管理维护。重视残疾人事业，健全完善以专业康复托养机构为骨干、社区为基础、家庭为依托的社会化残疾人康复托养服务网络，切实维护残疾人合法权益。加大社会保险基金风险防控力度，进一步完善社会保险监管体制。加强村

级公益性公墓建设，建立公墓建设、维护、管理以及引导宣传工作机制。

推动县域人口长期均衡发展。实施全面两孩政策，完善相关配套措施，强化妇幼健康服务，落实婚检及孕期产后综合防控措施。完善计划生育服务管理，注重宣传倡导和服务关怀，引导群众树立科学、进步的婚育观，做好优生优育服务。积极应对人口老龄化，落实各项惠老优待政策，不断健全老年健康服务体系。扩大托儿所、幼儿园、养老院等公共服务资源供给，促进我市“一老一小”事业平稳运行。坚持男女平等基本国策，切实保障妇女和未成年人合法权益，大力发展残疾人事业，健全残疾人服务体系。全面加强城乡健康教育，增强群众健康意识和自我保健能力，不断促进全民健康素质提高。

推动其他社会事业协调发展。完善人民防空体系，积极推进人防建设融入经济建设。开展国防动员和民兵预备役工作，构建现代化国防动员体系。做好“双拥”优抚工作，积极争创全国双拥模范城。依法推进史志编纂工作，加强史志、档案等地情研究和成果利用。统筹推进民族宗教、红十字、外事、侨务、地震、气象、公益性公墓建设等其他社会事业发展。

专栏 13-1 重点项目

- 一、医疗卫生重点项目：1、东港市中心医院新建综合楼及住院楼建设项目；
2、东港市中心医院传染科疫情防控救治建设项目；3、东港市中心医院诊治能力

提升建设项目；4、东港市第二医院异地新建综合楼等。

二、教育重点项目：1、东港市第二中心改扩建项目；2、黄土坎镇中心小学异地新建项目；3、桥东小学教学楼改扩建项目；4、长山镇中心小学新建教学楼项目；5、长安中学教学楼改扩建；6、市中小学集中改厕项目；7、站前小学幼儿园新建；8、第二幼儿园异地新建。

三、文化旅游广电体育重点项目：1、东港市体育馆升级改造；2、体育休闲公园项目；3、大孤山景区门区综合治理项目；4、惠农应急广播工程。

四、养老和社会福利重点项目：1、东港市颐养中心；2、东港市救助管理站扩建项目；3、东港市残疾人托养中心扩建项目等。

第十四章 持续优化营商环境

深入贯彻习近平总书记“以优化营商环境为基础，全面深化改革”重要指示精神，全面落实省、丹东市营商环境工作部署，以人民为中心，努力打造办事方便、法治良好、成本竞争力强、生态宜居的一流营商环境。

一、畅通惠企便民渠道

开展“应该办”和“服务效能提升”行动。全面落实无政策障碍应该办的事项马上办、痛快办；有政策瓶颈应该办的个案事项规范操作，特事特办；有政策障碍应该办的共性问题创新机制推动解决。

推动政务服务标准化。统一办事指南，开展一次性告知等规范服务。简化企业开办程序，优化企业注销办理流程，精简企业注销申请材料，压缩办理时间，降低注销成本。简化社会投资小

型简易低风险项目程序，全面实施“清单制+告知承诺制”。精简社会投资小型简易低风险工业类项目审批、评估评价、中介服务程序。推进政务服务由“减证便民”向“无证利民”转变。

促进群众办事便利化。落实“一网、一门、一次”承诺。推动市政公用服务单位进驻各级政务服务大厅，鼓励水、电、气、暖等公用事业事项进驻，合并纳入市政公用服务窗口。推进政务服务向基层延伸，深化“政务服务驿站”试点。推行“综合受理、受办分离”制度。拓展网上办事系统应用，实现“一网通办”。实施政务服务事项各级帮办代办制度。加强培训指导，培养企业公众网上办事意识和水平。

推进优惠政策加速落地。落实政务服务“好差评”，归集采纳合理意见。继续开展服务窗口争先创优活动。开展“降低企业成本”行动，深化落实中央关于减税降费的阶段性政策和制度性安排落实到企业，推动降低企业制度性交易成本和运营成本，重点减少涉企收费项目，减少企业用水、用气、物流、融资成本。

二、努力建设服务型政府

推动“放管服”改革向纵深发展，最大限度减少政府对市场资源的直接配置，最大限度减少政府对市场活动的直接干预。

继续推进行政审批标准化改革。开展标准化工作，进一步精简程序、减少环节、缩短时限、优化流程，重点优化不动产登记办事流程。推进工程建设项目审批串联并联化、并联快捷化。推行项目审批套餐服务。大力推行“综合受理、受办分离”体制机

制改革。充分授权，确保依法不需要现场勘察、集体讨论、专家论证、听证的审批事项，在窗口受理后直接办结。开展“制度创新”“监督创新”“否定公示”制度。

进一步精简政务服务事项。对所有涉企经营许可事项实行“证照分离”改革，试行“照后减证”。持续提升投资建设便利度，优化再造投资项目前期审批流程，进一步提升工程建设项目审批效率，清理精简审批、核准等事项。简化企业生产经营审批和条件，减并工商、税务、刻章、社保等流程。深化工业产品生产许可证制度改革，加快向产品认证转变。清理规范行政审批中介服务。

加快改进监管机制。全面实施“双随机、一公开”监管和信用监管，把更多行政资源从事前审批转到加强事中事后监管，做到“三集中、三到位”。做好队伍和制度建设，建立健全岗位责任制、限时办结制、首问负责制、一次性告知制、否定备案制等内部工作制度。开展市政府职能部门监督评议活动、“应该办”时限网上监督和预警机制，做好队伍监管工作。健全项目管家服务队伍和服务体系，建设项目管家信息管理平台，完善项目管家服务台帐、服务标准、服务流程、服务评估、服务考评制度。

完善政务服务评价体系。建立“好差评”结果运用机制，切实实现整改完善、“奖优罚劣”。规范政务服务信息化建设，取消信息孤岛，打破数据壁垒，建设统一应用系统平台，推进“一网通办”，大力推行电子证照电子印章使用。完善各级政务服务

中心体制机制、人员队伍、工作规范、管理标准和配套设施，建设“管家式政务服务体系”。

三、切实维护公平市场

建设高标准市场体系，规范公平市场，激发市场活力，增强发展动力。

1. 进一步完善市场主体准入和退出机制。依法平等保护各类市场主体，实施市场准入负面清单制度。落实反垄断和反不正当竞争措施，扶持和培育市场健康发展。建立激励机制，对引智引才的市场主体给予奖励补助。加强企业家队伍培育，树立优秀企业家典型，弘扬企业家精神，营造尊企重企社会氛围。提供优质融资服务，提高小微企业和新型农业经营主体融资便利度、申贷获得率。

2. 建立市场主体信用“红黑名单”。整合使用各类信用数据，实现守信联合激励、失信联合惩戒。营造支持非公有制经济高质量发展的制度环境。建立网上公开的“中介超市”，制定中介服务指南，统一中介服务标准，对中介服务行为实施全过程监管。

3. 加大知识产权保护力度。建立完善市场主体产权依法保护制度，加强域内自主品牌和新业态、新领域创新成果的知识产权保护。完善知识产权快速维权与维权援助机制，加大对反复侵权、恶意侵权等违法行为的查处力度。

4. 构建亲清、公平的新型政商关系。建立全面畅通有效的政企沟通机制。规范执法检查流程，采取“互联网+监管”，归集、

整合监管全过程记录，纳入监管行为信息库，提高监管公平性、规范性、简约性。

四、营造一流法治环境

树立“人人都是营商环境，个个都是开放形象”第一责任人精神。遵循法治化、国际化、便利化原则，坚持公开透明、公平公正、诚实守信、廉洁高效，保护各类市场主体的合法权益。

1. 持续推进制度创新。充分肯定、尊重企业市场主体、创新主体地位，保障企业生产经营自主权。实施规范性文件目录清单，制定、修改、废止行政规范性文件时充分征求、合理采纳有关市场主体及行业协会商会的意见和建议。

2. 推进公共法律服务体系建设。不断提升市场主体法律维权服务，重点完善涉企知识产权保护。完善处理损害营商环境投诉举报制度，统一受理、按责转办、跟踪督办及时反馈有关情况。严格按照年度行政执法检查计划开展行政执法。

3. 推进社会信用体系建设。全面提升“信用东港”建设水平，完善诚信建设长效机制，健全覆盖全社会的征信体系。加强诚信政府建设，实施党政机关失信问题专项整治。促进市场主体依法诚信经营，加大对“老赖”“执行难”的依法解决力度，严惩抗拒执行、阻碍执行甚至暴力抗法等行为，维护“遵纪守法”市场主体的公平权益。

4. 实行营商环境建设监督制度。建立完善营商环境评价指标体系，开展第三方评估评价。将维护法治环境、优化营商环境工

作纳入政府绩效考核。加强营商环境条例法律责任学习，对违反规定的，严格依规处置。

第十五章 推进各项改革事业深入开展

进一步加强顶层设计，着力破解制约县域经济社会发展的体制性、机制性矛盾和问题，不断深化供给侧、要素市场、财税金融、国资国企、非公有制经济等重点领域改革，加快完善县域社会主义市场经济体制，提升制度供给质量。

一、推进供给侧结构性改革

供给侧结构性改革是项长期任务，也是政府职能转换迫切需要解决的问题。要在把握国家关于供给侧结构性改革总体要求的前提下，重点围绕制约东港经济发展的体制机制和政策障碍，着力解决政策体系不完善、政府管理不顺畅、政府服务不到位等问题，加快建立规范、完备、透明的政策体系，提升和完善政府服务功能，通过智慧城市的大数据和云平台建设，推动生产要素，特别是数据资源的开放共享、平等交易和科学配置，为企业发展创造公平的市场环境。面对发展中存在的资金、人才和技术供给不足的突出问题，政府要通过体制机制创新和政策撬动，为企业出谋划策、排忧解难。同时注重需求侧管理，加快形成需求牵引供给、供给创造需求的更高水平动态平衡，积极推动东港各行业参入国内大循环和国内外双循环中，引导外向型企业外贸内销，实现经营方式转变。

二、推进要素市场化配置改革

以推动经济高质量发展为核心，不断推进要素市场制度建设，围绕当前市场决定要素配置范围有限、要素流动存在体制机制障碍等问题，通过土地、劳动力、资本、技术、数据五大要素领域改革，促进要素自主有序流动，提高要素配置效率。加快要素价格市场化改革，完善主要由市场决定要素价格机制，加强要素价格管理和监督，进一步健全生产要素由市场评价贡献、按贡献决定报酬的机制。健全要素市场运行机制，搭建要素市场化交易平台，完善要素交易规则和服务，分阶段、分区域、分步骤推动要素市场化配置，提升要素交易监管水平，实现要素价格市场决定、流动自主有序、配置高效公平，激发各类要素潜能和活力。

专栏 15-1 构建更加完善的要素市场化配置体制机制

推进土地要素市场化配置。全面落实农村土地征收制度，积极复制推广农村集体经营性建设用地入市、农村宅基地制度改革的试点经验，完善城乡建设用地增减挂钩政策，建立健全东港市城乡统一的建设用地市场。加强土地供应利用统计监测，实施城乡土地统一调查、统一规划、统一整治、统一登记，完善土地管理体制。

引导劳动力要素合理畅通有序流动。深化户籍制度改革，加强东港市人力资源市场体系建设，引导发展一批经营性服务机构，强化人力资源市场供需信息的发布与管理，完善人力资源市场监管制度。创新技术技能评价和工人选拔制度，制定以职业能力为核心的《东港市职业评价标准》，进一步打破户籍、地域、身份、档案、人事关系等制约。

推进资本要素市场化配置。加快推进资本市场发展，建立东港市上市挂牌后备企业库，按照“培育一批、辅导一批、申报一批、上市一批”的要求做好上市挂牌前期工作，推进优质企业上市挂牌融资。增加有效金融服务供给，推动银行金融机构开展投贷联动，引导银行、证券公司及其他机构为上市、新三板挂牌企业提供股权质押、知识产权质押、资产证券化等服务，支持企业利用融资租赁引进先进设备促进技术改造和设备升级，创造优质高效金融环境。

加快发展技术要素市场。健全职务科技成果产权制度，开展赋予科研人员职务科技成果所有权或长期使用权试点。完善科技创新资源配置方式，研究并制定《东港市科研成果评价制度》。提高技术转移专业服务能力，培育一批技术研发中心、产业研究院、中试基地等新型研发机构，支持辽宁省草莓研究院等一批科研机构设立技术转移部门。通过天使投资、创业投资、知识产权证券化、科技保险等方式，促进技术要素与资本要素融合发展。

加快培育数据要素市场。加强数字资源的开发和公共平台建设，实施行业、政企数字化工程，建立政府部门间、行业间、政企间的数据互通、汇集、开放和共享的公共服务体系，加强数字资源的开放共享，形成数据要素整体合力。建设东港市数据资源统一登记确权体系，探索数据收益和成本估算机制，培育数据交易市场，构建数据市场监管和数据安全保障机制。

三、推进财税体制改革

全面落实积极有为的财政政策，拓宽投融资渠道，大力争取特别国债、地方政府专项债券等资金，设立政府引导、市场化运作的产业投资基金，积极探索 PPP、ABO、REITs 等市场化融资机制创新。深化政府投资机制改革，压减一般性支出，严控“三公”

经费预算，加大对公共卫生体系、三大攻坚战、基础研究和重大科技攻关、乡村振兴等重点领域的保障力度。健全现代预算管理体系，构建标准科学、规范透明、约束有力的预算制度。落实落细普惠性减税降费政策，建立健全减税降费政策落实协作机制，梳理任务清单，将减税降费落实工作具体化、流程化、节点化对标推进，持续发挥政策效应，激发市场主体活力。持续优化办税缴费服务，探索运用 5G、区块链、人工智能等技术提供智能化、个性化的线上线下纳税服务，增进办税的便利性。

四、推进县域生态文明领域改革

不断深化县域生态文明领域制度改革，聚焦自然资源用途管制、自然资源价值转化、长效监督考核等关键领域，明确核心问题、主要内容和方针对策，进一步理清改革思路，积极探索改革路径，建立系统完整的生态文明制度体系。健全生态安全格局，完善空间规划体系、强化空间分类分级管控，加强生态空间要素保障，建立统一规范的生态环境和自然资源基础数据库以及相关标准体系，建设全市国土空间基础信息平台。建立自然资源价值转化机制，开展自然资源资产全面调查并统一确权登记，探索建立生态修复与综合利用的产权激励制度，构建生态产品生产和消费交易机制，促进生态产品的价值实现。建立长效监督考核机制，进一步完善“绿色法规”体系，完善生态文明考核评价制度，改革生态环境监管体制，完成环保机构监测监察执法垂直管理改革，推动组建市级生态综合执法机构。

五、深化国资国企改革

毫不动摇巩固和发展公有制经济，有序推进城投、城建、国有农场改革，加快国有经济布局优化和结构调整，做强做优做大做活国有资本和国有企业，并使其在基础设施融资、城市建设、特色农业发展等方面发挥牵动作用，切实把发展成果反哺给全市人民，助推经济社会高质量发展。加快完善现代企业制度，构建各司其职、协调运转、有效制衡的公司法人治理结构，进一步完善市场化经营机制。健全管资本为主的国有资产监管体制，深化国有资本投资、运营公司改革，促进国有资产保值增值。

六、促进非公有制经济健康发展

毫不动摇鼓励、支持、引导非公有制经济发展，落实省“23条”、丹东市“24条”和我市“22条”政策措施，健全支持民营经济、外商投资企业发展的市场、政策、法治和社会环境，充分激发非公有制经济活力和创造力。进一步放宽市场准入，破除制约民营企业发展的各种壁垒，支持民营企业参与交通、水利、市政等公共事业投资运营。建立政银企常态化信息交流和对接机制，完善民营企业融资增信支持体系，引导金融机构将信贷资源向民营企业倾斜，支持具备条件的企业上市。依法平等保护民营企业产权和企业家权益，促进非公有制经济健康发展和非公有制经济人士健康成长，弘扬企业家精神，建立规范化机制化政企沟通渠道，构建新型亲清政商关系。

第十六章 推动县域文化繁荣发展

以繁荣发展文化事业和文化产业为根本目标，坚定文化自信，坚持社会主义核心价值观，不断满足群众文化需求，增强群众精神力量，着力提高社会文明程度、提升公共文化服务水平、健全现代文化产业体系。

一、提高社会文明程度

弘扬诚信文化。把诚实守信作为诚信文化建设的重点，培育诚信意识、弘扬诚信文化。通过优秀文化的熏陶和浸染，使外在的诚信规范内化为社会成员的道德品质，培养职业操守，注重诚信文化的宣传，树立诚信道德典型。积极发挥媒体优势，建立诚信文化公共交流平台，搭建公共舆论空间，吸引更多的社会成员参与诚信文化建设。

提倡勤俭节约。自觉发扬艰苦奋斗的优良传统，树立崇尚文明、勤俭节约的优良作风。发扬致富思源、富而思进、自强不息、开拓进取的精神，增强时代责任感，牢固树立资源危机意识、勤俭节约意识和节约资源人人有责意识，倡导俭朴的生活方式和适度消费。建设节约型机关、节约型社会，开展以劳动创造幸福为主题的宣传教育。

加强家庭、家教、家风建设。继承和弘扬传统美德，积极培育和践行社会主义核心价值观，推动形成爱国爱家、相亲相爱、向上向善、共建共享的社会主义家庭文明新风尚。大力推进家训名言警句进社区、进乡村、进家庭，汲取道德养分，推崇家教文

化。挖掘传统节日、重大节庆日、纪念日蕴藏的丰富资源，把具有浓郁亲情的节日作为家庭文明建设的重要节点，推动社会主义核心价值观在家庭落地生根。

加强网络文明建设。发展积极健康的网络文化，宣传科学真理、传播先进文化、倡导科学精神、塑造美好心灵、弘扬社会正气。提高网络文化产品和服务的供给能力，提升网络文化产业的规模化、专业化水平，加强高品位文化信息的传播。加强网上思想舆论阵地建设，运用新技术，加大正面宣传力度。倡导文明办网、文明上网，形成依法监管、行业自律、社会监督、规范有序的网络文化环境。

二、提升公共文化服务水平

健全人民文化权益保障制度，推动覆盖城乡、便捷高效、保基本、促公平的现代公共文化服务体系建设，增强人民群众的文化获得感、幸福感。持续全方位提高公共文化服务水平，增强服务效能，推进城乡公共文化服务体系一体化建设，提升均衡发展水平。

完善文化基础设施建设。大力提升图书馆、文化馆、博物馆免费开放服务能力，进一步强化市图书馆、文化馆软硬件设备设施建设，全面提升市图书馆数字化整体建设水平；推进图书馆、文化馆总分馆制建设，实现所有乡镇图书室、社区书屋及80%的农家书屋与市图书总馆的互联互通，实现文化资源的统筹和共享。实施博物馆改陈布展提升改造工程。依托考古发现的丹东1号沉

船，在大鹿岛增设反映大东沟海战的微缩模型展示馆。大力提升基层文化服务能力和服务水平，完成乡镇、街道综合文化站和村、社区公共文化服务中心配套设施设备提升改造工程。

扎实推进文化惠民工程。持续开展送书下乡、送科技文化惠民信息下乡、培训辅导进基层、文化进社区、文化进校园等活动，推动全民阅读，构建书香东港。广泛开展群众文化活动，以重要节庆日为契机提升全市艺术活动水平，继续办好民间艺术节、农村（社区）业余文艺调演、广场文化活动、全民健身运动会等东港特色文化体育惠民活动。

增强文化遗产保护和利用。加快推进后洼遗址和前阳洞穴遗址文物保护规划及环境整治工程，实施大孤山古建筑修缮、甲午海战无名将士墓展示和抗日战争东北民众自卫军邓铁梅司令部旧址维修等重点文物保护工程，提升重要文物的保护级别，健全市、乡镇、村三级文物保护网络。加强乡村民俗、文化遗产、民族特色文化的传承、利用和宣传，建立涵盖传承人档案、项目档案、视频编辑等数字化管理系统，做好我市非物质文化遗产的“传帮带”，把“非遗”传承人和“非遗”传承项目运用到文化活动之中，打造地区非遗品牌。

提升文化市场监管服务水平。规范文化市场秩序，促进文化市场健康有序发展。以净化出版物市场、清除网上有害信息、保护知识产权为主线，扎实有效开展“扫黄打非”工作，营造良好社会文化环境。加强文物安全保护。

积极开展文化扶贫工作。加大对经济薄弱的村级文化服务中心公共文化设施设备的投入；推进“双百”惠民行动，开展村级图书阅读、公益演出、体育三下乡等活动；注重村级文化人才培养，稳步壮大文化人才队伍；大力弘扬志愿服务精神，积极探索实施志愿服务项目化、制度化和常态化。

三、健全现代文化产业体系

深入挖掘乡村特色文化。盘活地方和民族特色文化资源，把民族民间文化元素融入乡村建设，打造美丽幸福家园。重点推动乡村历史文化、民俗文化、生态文化等产业发展，重塑乡村文化生态，实施“一镇一品”文化工程。推动文化和旅游融合发展，建设一批富有文化底蕴的国家级旅游景区和度假区，打造大孤山文化产业园区、北黄海温泉旅游度假村等一批文化特色鲜明的国家级省级旅游休闲镇村和街区，发展乡村旅游。以鸟语花香游东港系列文化旅游活动为平台，以讲好东港故事为着力点，深入挖掘文化产业示范园区、基地和项目，发挥其引领、示范、辐射和带头作用，培育新型文化产业。建设文化产业项目库，设立文化产业投资基金，完善文化项目的遴选机制和信息平台。

深入挖掘历史文化，彰显我市海洋文化。推动和发展具有鲜明地域特色的文化产业，提升地区文化软实力和产业附加值。加快推动国家级文物保护单位马家店后洼遗址考古挖掘立项实施及开发利用；完成彰显东港海洋文化特色的妈祖文化广场及附属产业设施建设；完成东港市文化主导产业中长期发展规划的制订

与实施；完成东港市历史文化资源挖掘整理，以及文化旅游中长期发展规划的制订与实施；进一步推动文旅融合发展产业。

第十七章 持续完善社会治理体系

统筹发展和安全，坚持把安全发展贯穿经济社会发展各领域全过程，强化底线思维，创新基层社会治理，防范和化解影响振兴发展的各种风险，确保人民安居乐业、社会安定有序。

一、深入贯彻国家总体安全观

坚定维护国家政权安全和制度安全，严防敌对势力渗透、破坏、颠覆、分裂活动。加强意识形态安全，加强网络安全保障体系和能力建设，旗帜鲜明反对和抵制错误思潮。加强产业链供应链安全保障，常态化开展断链断供风险排查。落实藏粮于地、藏粮于技战略，构建统一高效的粮食和重要农产品供应保障体系，确保粮食安全。

将国家安全宣传教育作为基础性、先导性、长期性工作来抓，着力培育和提升全民国家安全意识，夯实维护国家安全的群众基础。把《国家安全法》《反间谍法》《反恐怖主义法》等国家安全法律作为党员干部重点培训内容，建立健全国家安全教育各方联动机制。深入开展“全民国家安全教育日”活动，创新宣传教育方式和载体，通过敌情警示教育、法制宣传教育、案件披露报道、专题展览、公开举报电话等多种形式，推动形成全社会共同维护国家安全的思想自觉和行动自觉，进一步筑牢国家安全的人民防线。

二、提高边海防管控水平

坚持党委管边、政府管船，坚持将边海防管控纳入重大风险防控攻坚战，构建党政军警民合力强边固防新格局。深化“北黄海党建联合体”创建活动，充分发挥边境党组织强边固防的基石作用。推动从人力管边向科技管边转变，全方位提高信息化管控水平。深入推进兴边富民行动，促进边境地区和民族地区加快发展。坚持科技管船、以港管船、依法管船，强化渔船员教育培训，提升渔船管控制度化、规范化水平。加强涉外渔业管控，推动“七大专项行动”形成工作机制并向纵深发展，严防发生影响国家外交大局的突发事件、严防发生重大海上涉外案（事）件。严厉打击走私、偷渡等违法犯罪，筑牢海上防线、岸上防线。

三、保障人民生命安全

坚持人民至上、生命至上，健全公共安全隐患排查和化解机制。落实安全生产责任制，持续抓好危险化学品、交通、建筑施工等重点行业领域专项整治，严防重特大事故发生。加强消防工作，注重公共消防设施建设和管理，增强专业消防力量。强化食品药品源头治理和全过程监管，健全追溯机制。完善自然灾害防治体系，加强自然灾害监测预警能力建设，健全应急物资保障体系，提升洪涝干旱、森林火灾、地质灾害、地震等自然灾害防御工程标准，推进堤防建设，提高防灾减灾抗灾救灾能力。

四、提升基层治理效能

加强和创新市域治理，深入推进市域社会治理现代化试点工

作。坚持以党的建设引领基层治理，落实“六行动一平台”工作机制，推进“一体五中心”建设，实现乡村治理能力和服务水平双提升；深化“一轴三联三进”工作机制，推进“党群一张网、服务叫得响”党建引领基层社会治理创新，推行“四单办结法”，提升城市网格化管理水平。大力开展法治乡镇（街道、农场）、民主法治示范村（社区）创建活动，深入开展基层文明创建活动，实施乡村德治工程。深化基层自治实践，完善自治制度，建强自治组织，推进基层民主制度化、规范化、程序化。

五、维护社会安全稳定

用好用活国家隐性债务风险化解试点县相关政策，有效防控和化解政府债务风险。严厉打击违法违规金融活动，守住不发生系统性金融风险底线。正确处理新形势下人民内部矛盾，坚持和发展新时代“枫桥经验”，高质量完成“村民评理说事点”建设，打造源头防控、排查梳理、纠纷化解、应急处置的社会矛盾综合治理机制。健全重大决策社会稳定评估机制，确保有效防范和妥善处置群体性事件。巩固深化扫黑除恶专项斗争成果，建立健全常态化工作机制。融合“天网工程”“雪亮工程”，推进“智慧安防”建设，提升社会治安立体化、智能化防控水平。坚决防范打击暴力恐怖、新型网络犯罪，提升破案率，降低犯罪率。坚持全民参与，厉行禁毒方针，健全毒品问题治理体系，坚决打赢禁毒人民战争。

第十八章 保障措施

坚持党的正确领导，实施好未来五年的发展蓝图，正确履行政府职责，进一步改革创新，完善规划实施机制，合理配置公共资源，动员和引导全社会力量共同推进规划落实。

一、强化党的领导核心

1. 充分发挥各级党委（党组）核心作用。

完善党委研究经济社会发展战略、定期分析经济形势、研究重大方针政策的工作机制，提高决策科学化水平。贯彻党的群众路线，提高宣传和组织群众能力，注重发挥工会、共青团、妇联等群团组织作用，巩固和发展最广泛的爱国统一战线，充分发挥民主党派、工商联和无党派人士作用，最大限度凝聚全社会共识和力量。

2. 激励广大党员干部奋发进取、担当作为。

坚持以成为领导构建新发展格局的行家里手为目标，持续加强思想淬炼、政治历练、实践锻炼、专业训练，着力提升党员干部特别是领导干部“两种能力、一种精神”，即：着力提升把党中央决策部署和战略要求转化为具体项目的的能力，着力提升利用外部资源和社会资本发展壮大自己的能力，着力提升斗争精神。坚持靠工作、靠实绩、靠人品、靠公认选拔任用干部，形成以干成事论英雄、以解决实际问题论能力、以高质量发展项目和高水平制度创新成果论业绩的鲜明导向。健全容错纠错机制，坚持“三个区分开来”，为改革者负责、为担当者担当，激发党员干部干

事创业的热情和劲头。

二、统筹规划协调

1. 健全规划体系。

形成以国民经济和社会发展规划为统领，以专项规划、区域规划和国土空间规划为支撑，形成定位清晰、功能互补、统一衔接的规划体系。

2. 推进“多规合一”。

探索建立相关规划衔接协调机制，强化国民经济和社会发展规划的基础性和引领性地位，推动国民经济和社会发展规划、城乡规划、土地利用规划、生态环境保护规划、产业发展布局规划等相互融合，加强基础数据、规模、布局、时序和保障措施等方面的深度融合，实现“多规合一”。

3. 加强与上级规划对接。

加强与国家、省、丹东市等上级规划的对接，将东港市规划的相关重要内容、重大项目积极纳入上级规划，以保证规划的实施与推进。

三、推进规划有效实施

1. 分解落实规划目标和任务。

把本规划提出的目标与任务分解落实到相关的部门、开发区、街道和乡镇。本规划提出的预期性目标和产业发展、结构调整等任务，主要依靠发挥市场机制的作用实现。各部门、街道和乡镇要创造良好市场环境引导市场主体行为与规划战略意图相一致。

本规划确定的约束性指标和公共服务、社会管理等领域的任务，要纳入各部门、开发区、街道和乡镇的绩效考核体系，明确工作责任和工作进度，分类设置考核目标。

2. 分阶段有步骤实施规划。

根据本规划制定年度计划，对主要指标应当设置年度目标。年度计划报告要分析本规划的实施进展情况，特别是约束性指标的完成情况。

3. 推动规划落实项目化、本土化、工程化。

围绕规划主要内容实施产业集群壮大、数字经济云上东港、海洋经济示范区、园区经济强基、幸福东港、农村综合性改革、双招双引、品牌东港、发展环境系统提升等九大工程，将规划纲要的每一项重点工作、每一个具体项目落实到具体部门具体责任人，制订好时间表、路线图，以抓铁有痕的执行力，确保规划纲要各项工作落到实处。

四、健全考核监督机制

1. 严格遵守规划。

本规划纲要经过东港市人民代表大会审议通过后颁布实施，各相关部门单位要严格遵守本规划。

2. 加强对规划实施的考核。

分解落实到各相关部门单位的规划目标和任务要进行定期考核，制定并完善相关的绩效考核体系和具体考核办法，考核结

果作为各级领导班子调整和领导干部选拔任用、奖励惩戒的重要依据。

3. 开展规划实施监督评估。

建立规划中期评估制度，在本规划实施的中期阶段，对规划实施情况进行中期评估，按要求将规划实施情况提请市人大常委会审议，向市政协通报。做好规划实施情况的年度检查，完善社会参与和监督机制，引导社会力量参与规划实施和监督，形成全社会关心规划、参与实施和共同监督的良好氛围。