

鸭绿江风景名胜区整合优化方案

鸭绿江风景名胜区管理局

辽宁省城乡建设规划设计院有限责任公司

2023年3月11日

目 录

一、鸭绿江风景名胜区概况.....	3
(一) 基本情况.....	3
(二) 鸭绿江风景名胜区整合优化依据材料.....	3
(三) 工作开展情况.....	7
二、鸭绿江风景名胜区存在主要问题和冲突现状.....	7
(一) 交叉重叠情况.....	8
(二) 保护空缺情况分析.....	9
(三) 现有风景区内冲突概况.....	10
三、鸭绿江风景名胜区整合优化预案.....	11
(一) 优化整合后的风景名胜区.....	11
(二) 风景名胜区整体调整.....	11
(三) 整合归并自然保护地情况.....	12
(四) 自然保护地类型转化情况.....	15
(五) 鸭绿江风景名胜区范围调整情况.....	16
(六) 鸭绿江风景名胜区调整情况汇总.....	16
四、自然公园整合优化预案.....	17
五、国家公园状况.....	17
六、鸭绿江风景名胜区影响和价值评价.....	17
七、相关建议.....	21
附表	

一、鸭绿江风景名胜区概况

(一) 基本情况

鸭绿江风景名胜区内中朝两国景观交相辉映,风景区主要有两种类型风景资源。即自然资源和人文资源。鸭绿江江水蜿蜒舒缓,沿岸青山层峦叠嶂,峡谷幽深奇奥,江中大小岛屿星罗棋布风景区内岩石奇特的江岸,苍秀繁茂的植被,珍稀奇异的鸟兽,构成了以水景为重点、山景相呼应、山水景观层次分明的自然景观;明代万里长城东端起点虎山长城、近代战争遗迹、现代桥梁和水利工程、园林工程等组成了丰富的人文景观。

因此,鸭绿江风景名胜区是以“中朝界河、自然山水、边陲景观、历史遗迹、红色文化”为主要资源特色,适宜开展生态保育、休闲观光、科研启智和爱国教育等活动的河川型国家级风景名胜区。

(二) 鸭绿江风景名胜区整合优化依据材料

(1) 证明其范围、面积、类型的文件和图纸

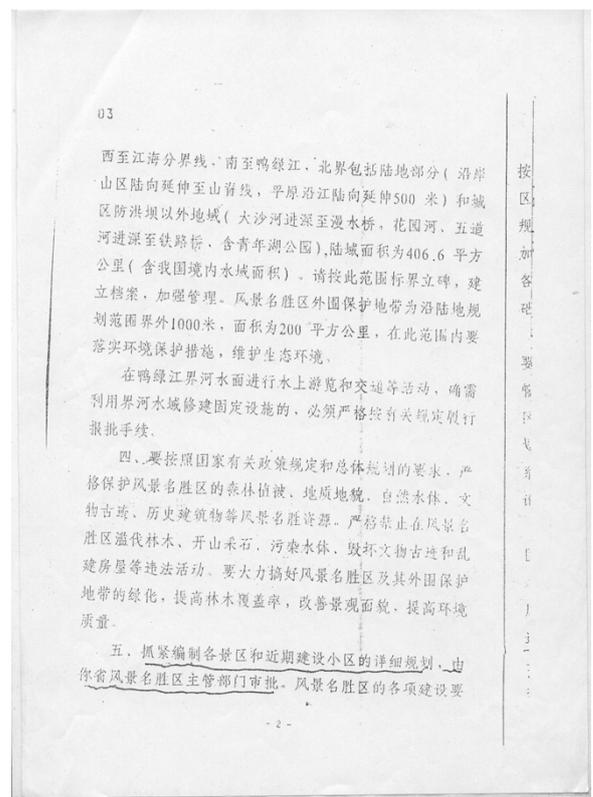
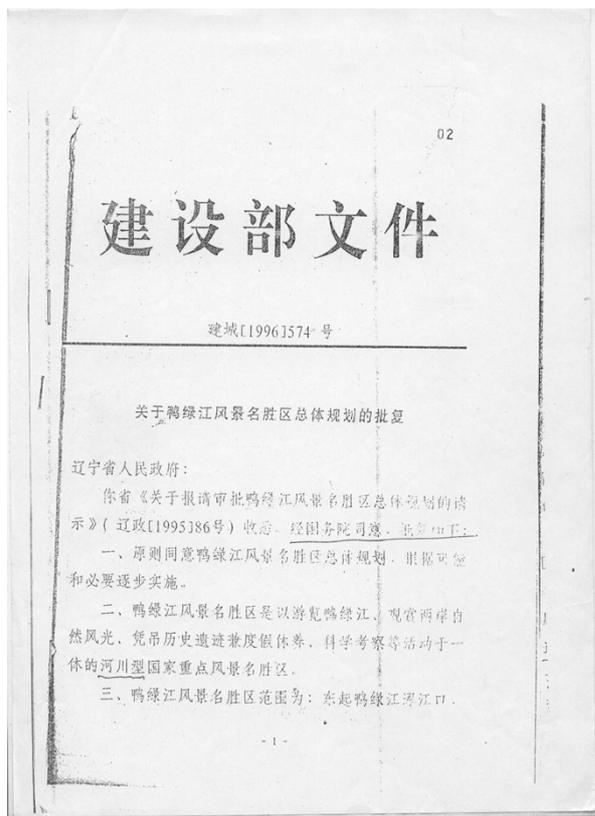
风景区东起鸭绿江浑江口(东经 $125^{\circ}42'$,北纬 $40^{\circ}51'$);西至江海分界线(东经 $124^{\circ}10'$,北纬 $39^{\circ}49'$);南至鸭绿江南岸水面;北界包括陆地部分(沿岸山区陆向延伸至山脊线,平原沿江陆向延伸500米)和城区防洪坝以外地域(大沙河进深至漫水桥;花园河、五道河进深到铁道桥,含青年湖公园)陆域面积为406.6平方公里(含我国境内水域面积)。此外,鸭绿江风景名胜区是以“中朝界河、自然山水、边陲景观、历史遗迹、红色文化”为主要资源特色,

适宜开展生态保育、休闲观光、科研启智和爱国教育等活动的河川型国家级风景名胜区。

附原始扫描件：

1、1988年8月1日经国务院批准设立，批准文号为国务院(1988)51号文。

2、1996年11月5日经国务院批准，原则同意鸭绿江风景名胜区总体规划。城建【1996】574号



4

按照规划有计划有步骤地进行，严格控制建设规模。对景区内已建和拟建的建设项目，要进行认真清理，凡不符合规划要求的，要根据不同情况予以调整、搬迁或拆除。要加快风景名胜区内外道路交通设施的建设，逐步完善景区内各游览接待点的供水、供电、通讯、环卫、游览安全等基础设施。

六、风景名胜区旅游接待和后勤服务主要依托丹东市。要加强风景名胜区与城市市区结合地带的景观保护和建设管理工作，注意防止景区的城市化趋势。要加强风景名胜区内居民点的建设管理，维护景观环境的自然风貌。规划中确定的度假村等建设项目，对景区环境和游览活动关系重大，应控制规模、搞好规划，认真做好可行性研究和论证，严格按照规定履行审批手续。

七、你省及丹东市人民政府要加强鸭绿江风景名胜区的领导，健全各项管理制度，进一步理顺风景名胜区的管理体制，协调好风景名胜区内各部门、单位与风景名胜区的业务关系。风景名胜区所有单位和个人都要遵守风景名胜区总体规划，服从风景名胜区管理机构对风景名胜区的统一规划和管理，共同把鸭绿江风景名胜区保护好、管理好。

- 3 -

05

(此页无正文)



抄送：国务院办公厅，国务院有关部门，中央军委办公厅，各总部，中国地名委员会，中国人民建设银行，辽宁省建设委员会，丹东市人民政府，鸭绿江风景名胜区管理局

建设部办公厅秘书处 1996年11月5日 印发

打字：左颖 校对：赵健溶 共印：50份

- 4 -

**国务院批转建设部
关于审定第二批国家重点风景名胜区报告的通知**

(1988年8月1日国务院国发〔1988〕51号文发布)

各省、自治区、直辖市人民政府，国务院各部委、各直属机构：

国务院同意建设部《关于审定第二批国家重点风景名胜区的报告》，现将第二批（四十二处）国家重点风景名胜区名单公布于后。

风景名胜区是中华民族珍贵的自然与文化历史遗产。做好风景名胜区的保护、建设、管理工作，对于保护祖国壮丽山河与文物古迹，维护生态平衡，开展旅游，带动地方经济发展具有重要作用。这项工作综合性强，涉及许多方面，各级政府都要重视对风景名胜区工作的领导。当地人民政府要切实搞好统一规划，加强综合管理，组织协调好有关部门的关系，保持风景名胜区内部有各单位的业务渠道不变，照顾其隶属关系，维护其合法权益，调动各方面的积极性，把风景名胜区保护好，建设好，管理好。

中华人民共和国国务院
一九八八年八月一日

5

**建设部关于审定第二批国家重点
风景名胜区的报告（略）**

第二批国家重点风景名胜区名单

.....

四、鸭绿江风景名胜区 位于辽宁省丹东市鸭绿江下游浑江口至江海分界处的大东港之间，江段全长二百一十公里，面积的四百平方公里，包括水丰湖、太平湾、虎山、大桥、东港等五个景区、风景名胜区内碧绿的江水蜿蜒，江中孤岛棋布，沿岸群山叠翠，鹤鸟翔舞，浩瀚的水丰湖是我国东北最大的水库，巍巍虎山是明代长城的起点，鸭绿江大桥是中国人民志愿军抗美援朝战争胜利回国的凯旋门。区内还有一万八千年前丹东人洞穴遗址、汉代西安平墓遗址、万里长城遗址以及现代桥梁、水丰电站大坝、园林工程等丰富的人文景观。

6

（2）机构和编制文件

鸭绿江风景名胜区原主管部门为丹东市旅游局，现主管部门为丹东市住房和城乡建设局，有专职管理机构。1988年6月，国务院正式批准鸭绿江风景名胜区为国家重点风景名胜区。同年7月辽宁省城乡建设规划设计院等相关机构共同开展总体规划编制工作。1994年5月住建部风景名胜区管理办公室组织有关专家对总体规划进行评审，并通过评审。形成这份规划。1996年11月5日经国务院批准，原则同意鸭绿江风景名胜区总体规划。城建【1996】574号

（3）自然保护地矢量图说明

风景名胜区矢量图来源为鸭绿江风景区管理局提供，矢量图范围为1996版批复总规使用的矢量文件，没有经过勘界。批复和备案数据与风景区现状管理基本一致。

（4）主要保护对象

鸭绿江风景区内中朝两国景观交相辉映，风景区主要有两种类型风景资源。即自然资源和人文资源。鸭绿江江水蜿蜒舒缓，沿岸青山层峦叠嶂，峡谷幽深奇奥，江中大小岛屿星罗棋布风景区内岩石奇特的江岸，苍秀繁茂的植被，珍稀奇异的鸟兽，构成了以水景为重点、山景相呼应、山水景观层次分明的自然景观；明代万里长城东端起点虎山长城、近代战争遗迹、现代桥梁和水利工程、园林工程等组成了丰富的人文景观。

（5）面积

原鸭绿江风景名胜区批复总面积40651.70公顷。优化整合后总

面积为 58646.33 公顷。

（三）工作开展情况

针对风景区内已有自然保护地，相关主管部门出台了相关自然保护地管理办法等规定。采取了多种有效的保护措施和科技手段，在抓好保护、科研、经营三大任务的前提下，做到列为资源稳定发展，环境效益好，坚持不懈地加大野生动植物资源保护力度，不断提高资源管护监测水平。同时严格抓好森林防火，严厉制止和打击违反保护地管理规定和破坏野生动植物资源行为，林区治安日益好转。管理机构采用多种宣传形式，坚持宣传自然保护地的重要意义及国家有关的法律、法规，从而使保护工作得以顺利开展。

自然保护地管理措施遵循自然规律，在本底充分调查研究的基础上求发展。各自然保护地一直非常重视科研工作，同时开展生态旅游开发、森林病虫害防治、森林经营管理、鸟类资源调查保护等研究。但部分自然保护地生态系统保护不够完善和系统。一些重要的自然生态系统、自然遗迹、野生动物重要栖息地、珍稀濒危野生动植物原生地尚未纳入自然保护区。同时，自然保护区与风景名胜森林公园等各类自然公园交叉重叠。部分设立了界碑、界桩，依托生态公益林检测工程，初步建立了森林资源监测体系，但不够健全，需要进一步完善。

二、鸭绿江风景名胜区存在主要问题和冲突现状

（一）交叉重叠情况

鸭绿江风景名胜区与自然保护地交叉重叠。交叉重叠自然保护区为双江河自然保护区。

双江河自然保护区，级别为市级。2002年1月经丹东市人民政府批准成立丹东双江河市级自然保护区，根据规定应设保护区管理处，名称为“丹东双江河市级自然保护区管理处”。双江河保护区属于内陆湿地和水域生态系统类型的自然保护区，总面积为120913.9公顷。

双江河自然保护区与鸭绿江风景名胜区重叠面积为22971.54公顷。

重叠原因：鸭绿江风景区1996年11月05日，经国家住建部批准建立。双江河自然保护区2002年1月经丹东市人民政府批准成立。

双江河自然保护区成立之初，仅仅以市县政府下发文件，在周边部分村集体所有的林地基础上，在资源图上勾画出双江河自然保护区的大致边界范围，草草划定双江河自然保护区。虽然初步进行规划，但是没有进行详细的、长期的保护区规划论证与施工设计，没有明确的保护对象、边界、范围以及功能区划分，设立保护区目的性质不十分明确，工作存在很大的盲目性，随意性。从而造成了交叉重叠的情况。

（二）保护空缺情况分析

按照应保尽保的要求，结合生态红线、公益林分布情况，分析本市区域内现有自然保护地在空间分布上存在的空缺情况，明确本市、县区域内应纳但尚未纳入自然保护地的空间地域情况。

1、生态红线

丹东市生态红线主要分布在市域东部，浑江分隔，多集中在宽甸县域内自然保护地周边一些生态红线内具有保护价值的区域未纳入自然保护地内，主要位于为宽甸县沿江周边。

2、国有公益林

根据宽甸县林斑分布，得出宽甸自治县国有公益林分布较广。

3、保护地稀缺性

县域自然保护地类型主要有自然保护区，森林自然公园、风景自然公园，其中以森林为主要保护对象的自然保护区面积较大。临江只有一个风景名胜区，考虑到稀缺性的原则，应将风景区周边资源良好的区域纳入风景名胜区之内。

4、应纳但尚未纳入的空间地域情况

根据丹东市域内生态红线、国有公益林分布情况，并考虑到稀缺性原则，明确宽甸自治县应纳但尚未纳入自然保护地的空间地域主要分布在现状自然保护地周边，主要位于鸭绿江临江的山体周边，主要保护对象为森林生态系统具有中温带森林系统特点，含有丰富的生物群落，有针叶林、针阔混交林、落叶阔叶林、灌丛、稀灌草甸和草坡，还有一部分接近原始装坛的天然林。现有自然保护区周围资源价值较高的地区，应划入自然保护地。现状将大部分资源都划入其中，

但个别自然保护区周边一些成片资源较高的地区，未划入，应划入。

（三）现有风景区内冲突概况

1、城镇建成区

风景区所涉及城镇建成区面积为 3241.79 公顷。

2、永久基本农田

风景区保护地内涉及永久基本农田面积为 1214.88 公顷。

3、开发区

风景区所涉及开发区面积为 4220.8 公顷。

4、村庄面积

风景区所涉及村庄 60 个，面积 690.96 公顷。

5、成片集体人工商品林

风景区内共有 4035.79 公顷集体人工商品林。

6、矿业权

风景区共有探矿权 18 个面积为 7519.22 公顷，采矿权 26 个面积为 540.97 公顷。

7、设施建筑

涉及两个水电设施，面积为 6.96 公顷。

8、违反违规情况

无

三、鸭绿江风景名胜区整合优化预案

(一) 优化整合后的风景名胜区

整合优化后风景名胜区总面积为 58646.33 公顷。

(二) 风景名胜区整体调整

1、调出风景区的地块情况

根据中共中央办公厅、国务院办公厅《关于在国土空间规划中统筹划定落实三条控制线的指导意见》，三条控制线（生态保护红线、永久基本农田、城镇开发边界）应做到不交叉、不重叠、不冲突。

根据《关于建立以国家公园为主体的自然保护地体系的指导意见》（中办发[2019]42 号）文件精神，对自然保护地进行科学评估，分类、有序解决历史遗留问题。自然保护地应与三条控制线不冲突，并将未实施有偿回收的人工商品林（由于自然保护区内禁止砍伐，人工商品林要划出自然保护地）、矿业权、开发区、对生态功能有影响的村庄划出自然保护区。

风景区范围内涉及到面积调出，调出总面积为 4980.92 公顷。

2、转化风景区的地块情况

以主要保护对象、资源禀赋基本无差异，资源价值较高，保持生态系统完整为原则，纳入现状自然保护区周边保护价值高、生态系统完整的区域，尽量选择连片、集中的地块，避免保护地过于破碎。为保证风景区完整性及连续性，将双江河自然保护区的一部分（22971.54 公顷）转入鸭绿江风景名胜区。转化区域的用地类型为

林地，主要为公益林。

(三) 整合归并自然保护地情况

双江河保护区属于内陆湿地和水域生态系统类型的自然保护区，级别为市级，共分为核心区、缓冲区、实验区三个大区，总面积为120913.9公顷，占辽宁省陆域国土面积的0.01%，其中核心区面积为10190.21公顷；缓冲区面积为5301.34公顷；实验区面积为105422.35公顷。

2002年1月经丹东市人民政府批准成立丹东双江河市级自然保护区，根据规定应设保护区管理处，名称为“丹东双江河市级自然保护区管理处”。目前，保护区并没有单独设立保护区管理机构，目前由宽甸县林业和草原局林政资源管理部代管，其具有领导和指挥全区工作的职能，对保护区保护事业的发展起着主导作用。

丹东市人民政府

丹政〔2003〕116号

关于宽甸鸭绿江湿地自然保护区 更名为双江河自然保护区的批复

宽甸满族自治县人民政府：

你县《关于宽甸鸭绿江湿地自然保护区更名的请示》（宽政发〔2003〕32号）收悉。现批复如下：

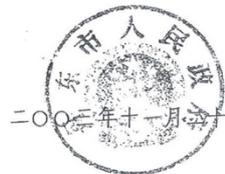
一、同意宽甸鸭绿江湿地自然保护区更名为双江河自然保护区。

二、更名后双江河自然保护区总面积为120913.9公顷，主要包括宽甸境内鸭绿江、浑江、南北股河汇流的半拉江沿江区域。

— 1 —

三、保护区由市、县林业部门组建与管理，并要抓紧组建双江河自然保护区管理机构，依照有关法律、法规认真履行保护区生态建设和管理职责。

四、保护区内自然资源统一由保护区管理机构依法管理和保护。



二〇〇三年十一月十七日

主题词：林业 保护区 批复

抄送：市林业局、环保局

丹东市人民政府办公室秘书处

2003年12月1日印发

（共印15份）

丹东市人民政府

丹政〔2002〕4号

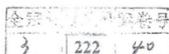
关于同意红桐沟白鹭自然保护区 和鸭绿江湿地自然保护区晋升 为市级自然保护区的批复

宽甸满族自治县人民政府：

你县《关于红桐沟白鹭自然保护区和鸭绿江湿地自然保护区晋升为市级自然保护区的请示》（宽政〔2001〕1号）收悉。现批复如下：

一、同意红桐沟白鹭自然保护区和鸭绿江湿地自然保护区晋升为市级自然保护区，业务归口市林业局。

二、宽甸县政府、市林业局要会同有关部门抓紧成立保护区管理处，尽快开展各项工作，进一步强化管理，按照野生动物保护法律法规，切实保护



— 1 —

管理好保护区的野生动物及其栖息地，同时积极创造条件晋升省级保护区，争取国家工程项目投入，推动保护区建设和发展。



二〇〇二年一月十五日

主题词：环保 自然保护区 批复

抄送：市林业局

丹东市人民政府办公室秘书处

2002年1月17日印发

（共印10份）

— 2 —

宽甸满族自治县人民政府

宽政〔2000〕10号

关于设立宽甸满族自治县 白鹭自然保护区和鸭绿江自然保护区的批复

县林业局：

你局《关于设立宽甸白鹭县级自然保护区和鸭绿江自然保护区的请示》(宽林字〔2000〕11号)收悉。经三届四十三次政府常务会议研究，同意设立宽甸满族自治县白鹭自然保护区和鸭绿江自然保护区，并由你局负责，会同有关部门抓紧研究出台相关的野生动物保护办法和措施。

此复。

二〇〇〇年二月二十九日

宽甸满族自治县人民政府办公室

2000年2月29日印发

(共印15份)

1、整合归并前的各自然保护地情况说明

表-1 鸭绿江风景名胜区整合汇总表

类别	编号	名称	级别	保护地总面积
自然保护区		双江河自然保护地	市级	120913.9 公顷
鸭绿江风景名胜区				
		鸭绿江风景名胜区	国家级	40651.70 公顷

2、整合对象为自然保护区的说明

整合对象涉双江河的部分自然保护区。

3、未全部整合纳入鸭绿江风景名胜区的区域情况说明

调出自然保护地的地块情况

原双江河自然保护区未纳入鸭绿江风景名胜区的面积并入青山沟国家级风景名胜区，统称为青山沟。

转化鸭绿江风景区的地块情况

转化鸭绿江风景名胜区面积为 22971.54 公顷。转入部分主要为鸭绿江风景名胜区与双江河自然保护区重叠部分同时也是生态红线。

(四) 自然保护地类型转化情况

(1) 转化前后的自然保护地类型、级别、面积等

转化前，鸭绿江风景名胜区面积为 40651.70 公顷（实际工作底图矢量范围）；双江河自然保护区面积为 120913.9 公顷。

转化后，鸭绿江风景名胜区面积为 58646.33 公顷，原双江河保护区面积的 22971.54 公顷纳入到鸭绿江风景名胜区；并成为鸭绿江风景名胜区。

(2) 重点说明转化理由及潜在影响

自然保护地的优化整合解决了原有保护地的重叠区域的问题、应保未保问题以及各种历史遗留问题。通过对自然保护地的布局及其归属做进一步的优化，使自然保护地内的保护对象更加明确，生态系统更加完整。调出用于经济社会发展的用地，有利于人民群众生产生活，为社会经济发展及稳定创造了条件，保证了地方经济的发展，促进了社会稳定，解决了保护地管理与地方经济发展需求相矛盾的问题。

(五) 鸭绿江风景名胜区范围调整情况

(1) 转化或调出区块情况说明

鸭绿江风景名胜区调入和调出情况 表-2

调整区块编号	调出	风景名胜区	面积(公顷)	调整理由	类别
TC1	调出		4216.82	丹东港区建设	国家级重大项目
TC2	调出		343.11	与城镇区重叠	城镇区
TC3	调出		409.05	与矿业权重叠	矿业权
共计	调出		4968.98		
调整区块编号	转化		面积	调整理由	
TR1	转化		22971.54	双江河保护地重叠	生态红线

(六) 鸭绿江风景名胜区调整情况汇总

在鸭绿江风景名胜区的基础上，合并整合优化双江河自然保护地重叠的面积，对其范围和面积进行比较如下：

表-3 单位(公顷)

分区	原面积	被其他保护地整合面积	整合双江河保护地面积	从非保护地调入面积	调出风景区面积	调整优化后面积
	40651.70	0	22971.54	0	4968.98	58646.33

四、自然公园整合优化预案

鸭绿江风景名胜区范围内暂无自然公园整合优化。

五、国家公园状况

鸭绿江风景名胜区范围内暂无国家公园。

六、风景名胜区影响和价值评价

(1) 整合优化后风景区的整体情况

整合优化后，保护地的总面积发生变化。

(2) 违背《自然资源部 国家林业和草原局关于做好自然保护区范围及功能分区优化调整前期有关工作的函》，对中央环保督察和绿盾行动问题整改中存在以调代改的情况。

目前为止风景区各类自然保护地未发现重大违法违规问题。

(3) 区域内风景区整合优化预案的效益分析

生态效益

通过风景区整合优化，将有利于区域内生物物种及其遗传的多样性，有利于保护森林生态类型的多样性，有利于动植物区系起源的古老性和生态群落地带的特殊性，有利于保护和改善野生生物的生存栖息环境。对区域生态安全起着巨大的保障作用，同时创造了巨大的生

态价值。

野生动植物、各类生物群落、森林植被及生境将得到有效保护，并促进其迅速恢复和发展，尽最大可能保持生物多样性，成为野生动植物的避难所、自然博物馆、野生生物物种的基因库、重要的科研基地。即保护了区域的生态多样性和物种多样性，为东北亚地区保护了生物基因库。保护生物多样性价值。范围调整后，各类保护对象的集中分区和主要栖息地得到有效保护，保持了生态结构与生态环境的完整与稳定，不会影响风景区的生态结构和生态功能。调整后的风景区有利于生物多样性的保护。

森林生态系统得到进一步完善。系统中各种生物之间，生物与非生物之间的物质循环、能量活动和信息传递，将保持相对稳定的平衡状态，从而使各种保护对象得到更有效的保护。将具有保护价值的林地调整到保护区，增加了保护地的面积，调整前自然保护地林地与非林地断续和块状分布，穿插耕地和居民点，影响保护区森林生态系统完整性和不利于保护区管理问题，

保持生态系统的完整性，林分结构更趋于复杂。为各种野生种植物提供良好的生存、栖息环境，充分发挥森林所具有的涵养水源、保持水土、防止水土流失、改善土壤、防风固沙、调节气候、防止污染、美化环境等多种生态效能。

森林生态系统巨大的枯枝落叶及强壮的根系，有效的固持土体，降低地表径流对土壤的冲刷。森林生态系统通过固土、保肥，直接产生经济价值和保肥价值；森林生态系统能够把空气中的氮、磷、钾等

元素吸收转化为成为可用的营养物质，从而产生经济价值；森林固氮释氧功能明显，通过吸收二氧化碳，释放氧气，完成固氮释氧，产生经济价值；森林生态系统能够提供负氧离子、滞尘，吸收污染物质，产生经济价值。

各自然保护地的典型自然景观，地貌景观，遗址遗迹，河流湖泊，珍贵的森林植被，依然保留，并将其周边具有保护价值的区域划入，构成了更加完整的景观环境，标志性景观得以更好的保护。

经济效益

通过对风景区整合优化。将与永久基本农田、城镇开发边界重叠，或范围内存在连片人工商品林、特殊用地、城镇村建设用地等不符合保护地主体功能的区域，划出风景区范围。从而减少对风景区保护地的影响，减少对区域生态功能的影响。同时，以上区域划出风景区，减少其开发建设的限制，从而产生经济效益。

鸭绿江风景区直接经济效益主要体现在生态旅游和带动周边经济方面；基于资源有价的思想，自然保护地间接经济效益是十分巨大的，间接经济效益包括森林动植物生长量的增长，种源、水源涵养、景观资源，森林对环境的影响等。生态环境的保护、野生物种和数量的增加，都有潜在的经济效益，并且这种潜在的经济效益将随着自然保护地的不断发展而持续增加。

经过整合优化，将周边优质的林业资源调整到风景区内，优化了空间分布格局，加强了对保护区内森林植物群落、森林生态系统、重

点珍稀濒危野生动植物等保护对象的保护。将现状风景区内集体商品林、村镇、居民点、耕地等调出保护地，减少了人类频繁的生活和生产活动对保护地的干扰，是风景区管理机构能够提高保护效率。将村庄调整出风景区将更有利于生态村建设和发展农村经济。从加强风景区的保护角度，有利于提防社会经济发展，促进区域生态文明建设角度评价分析，对风景区进行整合调整会产生相应的经济效益。

社会效益

唤起公众的自然保护意识，提高了社会对风景区工作重要性的认识和支持，取得了良好的社会效果；为科研、教学和科普教育提供练好基地，对地方科学研究、教学和科普教育发挥不可替代的作用；提供生态旅游的自然生态大环境。

对区域的资源保护和经济发展起到促进和带动作用，拓展区域城镇生态经济产业；带动区域就业，促进社会安定和文明建设。

缓冲区内集体人工商品林禁止采伐，林农的经济受到损失，造成林农集体上访。缓冲区内集体林权属为个人，人为活动增多，对森林保护和防火构成威胁，存在风险。

鸭绿江风景区舆情风险突发的因素各异，常见的有对风景区旅游产品、地方文化和自然资源的开发与保护方面的舆情，对风景区自身及周边村镇旅游收入均衡问题的舆情，景区各项措施实行的舆情，景区设施是否安全的舆情等。此类常见的舆情往往都是易引发舆论较高关注，需重点监测和实时监测。

采用技术手段全面监测。网络平台给风景区舆情的产生和传播提供了广阔的空间，而网上的信息时时刻刻都在更新，采用技术手段对全网旅游舆情进行全面监测。可利用大数据舆情监测系统对论坛、微博、微信、QQ空间、贴吧、论坛、博客、以及旅游类行业媒体等各种媒体平台进行全天候监测，及时预警负面、重要、重点信息，跟踪分析风景区舆情传播发展态势。

设置关键词进行精准监测。要快速准确监测网上各类景区舆情风险，需将相关关键词作为监测对象，利用大数据舆情监测系统对论坛类、新闻类、博客、以及旅游类行业媒体等各种媒体平台进行全天候监测，便于能够全面了解社会公众关切的相关问题，有效预防和减少风景区舆情风险的突发。

七、相关建议

- 1、建议编制鸭绿江风景名胜区总体规划，并纳入相关国土空间规划中。
- 2、将调整后风景名胜区界线，与生态红线进行协调。
- 3、针对风景名胜区集体人工商品林禁伐与林农产生的矛盾，提出几点解决矛盾的建议：由市、县政府向市、省、国家申请资金，将缓冲区内的人工商品林购买为国有；由市、县政府向市、省、国家申请资金给予缓冲区内林农补偿；由市、县政府向市、省、国家有关部门申请允许人工商品林进行抚育采伐；由市、县政府协调将保护区附近国有森林资源置换缓冲区内人工商品林。

附表1、鸭绿江风景名胜区整合优化汇总表

单位：公顷

优化调整前（公顷）			优化调整后（公顷）			
自然保护地类型	数量	面积	自然保护地类型	数量	面积	
			国家公园			
自然保护区	小计		自然保护区			
	国家级			国家级	1	
	省级			省级		
	市县级					
风景名胜区			风景名胜区			
风景名胜区	小计	1	风景名胜区	小计		
	国家级	1		40651.70	国家级	58646.33
	地方级				地方级	

森林公园	小计			森林	小计		
	国家级				国家级		
	地方级				地方级		
地质公园	小计			地质	小计		
	国家级				国家级		
	地方级				地方级		
湿地公园	小计			湿地	小计		
	国家级				国家级		
	地方级				地方级		
合计							

附表2、鸭绿江风景区整合优化前后变化汇总表 单位：公顷

类别		人口	城镇建成区 面积	村庄建设用 地面积	永久基本农田 面积	人工集体商品林 面积	矿业权面积	开发区面积
优化调整前国家级	自然保护区		3241.79	690.96	1214.88	4035.79	8058.97	4220.8
	核心区							
	缓冲区							
	实验区							
优化调整前省级	自然保护区							
	核心区							
	缓冲区							
	实验区							
优化调整前市县级	自然保护区							

	核心区							
	缓冲区							
	实验区							
优化调整后国家级	自然保护区		235.73	520.50	1101.83	3959.12	8181.27	0
	核心保护区							
	一般控制区							
优化调整后地方级	自然保护区							
	核心保护区							
	一般控制区							

附表3、鸭绿江风景区优化调整情况比较表 单位：公顷

调整	面积	人口	城镇建成区面积	村庄建设用地面积	永久基本农田面积	人工集体商品林面积	矿业权面积	开发区面积
从非自然保护地调整为自然保护区1（部分调入，保护区范围扩大）								
从非自然保护地调整为自然保护区2（新建保护区）								
从自然公园调整为自然保护区(转化)								
从自然保护区调整为非自然保护地1（部分调出）								
从自然保护区调整为非自然保护地2（撤销保护区）								
从自然保护区调整为风景区（转化）	22971.54							